

习近平党建思想内涵缕析

张尚兵^{1,2}

(1. 河海大学马克思主义学院, 江苏南京 210098; 2. 淮阴师范学院政治与公共管理学院, 江苏淮安 223001)

摘 要:党的十八大以来, 习近平提出了一系列党建思想: 在思想建设方面, 强调坚定理想信念, 用中国特色社会主义理论武装全党, 把政治建设放在首位; 在组织建设方面, 强调建设一支宏大高素质干部队伍, 坚持基层党组织建设, 领导干部带头执行民主集中制, 重视党员发展和管理; 在作风建设方面, 提出“作风建设永远在路上”, 牢记“两个务必”, 坚决反对“四风”; 在反腐倡廉建设方面, 指出必须加强反腐倡廉工作, 坚持“老虎”、“苍蝇”一起打; 在制度建设方面, 要求严格遵守党章, “把权力关进制度的笼子里”。这些思想为全面从严治党, 进一步加强党的建设指明了方向。

关键词: 习近平; 政治建设; 组织建设; 作风建设; 反腐倡廉建设; 制度建设

中图分类号: D26

文献标志码: A

文章编号: 1671-4970(2015)03-0014-05

党的十八大提出了全面建成小康社会, 十八届三中全会提出全面深化改革, 十八届四中全会提出全面推进依法治国。面对新形势新任务, 面对继续深刻变化的世情、国情和党情, 特别是面对建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略目标, 以习近平为总书记的新一代中央领导集体紧紧围绕“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”的建党目标, 全面推进从严治党, 在党的思想建设、党的组织建设、党的作风建设、党的反腐倡廉建设及党的制度建设等方面提出了一系列新思想、新观点, 为丰富和发展马克思主义党建学说做出了新的重大贡献。

一、关于党的思想建设

我们党始终把思想建设放在党的建设第一位, 因此, 习近平特别重视理想信念教育、思想道德建设、意识形态工作, 通过思想建设来加强党的建设。

1. 共产党人必须坚定共产主义的理想信念

习近平反复强调理想信念对共产党人的重要意义。他指出: “理想信念就是共产党人精神上的‘钙’, 没有理想信念, 理想信念不坚定, 精神上就会‘缺钙’, 就会得‘软骨病’”^[1]。他揭示了理想信念对共产党人的重要性, 如果共产党人缺少对马克思

主义的信仰、缺少坚定的共产主义理想信念, 精神之塔就会垮塌, 就会迷失前进的方向和丧失强大的动力源。当前, 在一些领域一些党员干部中存在的“四风”问题, “说到底是信仰迷茫、精神迷失”^[1]。为此, 他要求“各级党组织要深入开展理想信念和宗旨教育, 筑牢思想上拒腐防变的堤坝”^[2]。

2. 领导干部要带头学习中国特色社会主义理论

中国共产党是以马克思主义为指导思想的政党。自成立以来, 在革命、建设和改革的不同时期, 都非常重视广大党员的马克思主义理论的学习。当前, “马克思主义过时了”的错误思潮仍此起彼伏, 党内有些党员干部不重视对马克思主义理论的学习, 理论水平不高, 满口粗话, 甚至错话, 在广大人民群众中造成了极坏的影响。若这种现象不及时纠正, 必将会造成部分党员干部理想信念丧失, 继而会给党和国家带来灾难性后果^[3]。习近平怀着对党执政前途和国家命运的关切, 深刻指出: “我们党在中国这样一个有着13亿人口的大国执政, 面对着十分复杂的国内外环境, 肩负着繁重的执政使命, 如果缺乏理论思维的有力支撑, 是难以战胜各种风险和困难的, 也是难以不断前进的”^[4]。并接连在党的群众路线教育实践活动专题民主生活会、全国宣传思想工作会议、中央政治局第二十次集体学习等重

收稿日期: 2015-03-24

基金项目: 国家社会科学基金项目(13BKS086)

作者简介: 张尚兵(1976—), 男, 江苏宿豫人, 助理研究员, 博士研究生, 从事马克思主义基本原理研究。

要场合号召党的领导干部尤其是高级干部以及年轻干部自觉加强马克思主义理论尤其是中国特色社会主义理论的学习,学会运用马克思主义的世界观和方法论认识 and 解决问题。他认为必须坚持用马克思主义哲学教育和武装全党,因为马克思主义哲学“依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器”^[4]。

3. 要始终把政治建设放在首位

思想政治工作是党的政治优势以及保证全党行动一致的重要条件。邓小平曾指出:“我们讲改善党的领导,其中最主要的,就是加强思想政治工作”^[5]。习近平指出:“要坚持把政治建设摆在首位”^[6]。在他看来,要紧紧扭住思想政治工作不放松,才能确保党在行动上的绝对一致。当前,党正面临着“四大考验”和“四大危险”,若离开了强有力的思想政治工作,全党就不会形成强大的合力,社会主义现代化建设和新的改革的历史使命将会困难重重,甚至走上失败。他还强调要把政治建设放在中央政治局建设的第一位^[7]。这表明了他从上而下的政治建设的新思路,是对“打铁还得自身硬”的最好注释。

二、关于党的组织建设

党的组织建设是党的建设的主要内容之一,在党的建设中具有重要作用。习近平执政以来,在多方面加强了党的组织建设。

1. 建设一支宏大的高素质干部队伍

一是阐述了干部队伍建设的重要性。他指出,面对国内外复杂多变的形势,面对改革开放的艰巨任务,面对党的十八大提出的各项奋斗目标和任务,必须要建设一支宏大的高素质的干部队伍。只有建设一支这样的干部队伍,党才能担负起深化改革、保家卫国、实现中华民族伟大复兴中国梦的重任^[8]。二是提出好干部的5大标准。党历来重视选人用人,并且始终把其作为关系党和人民事业的具有决定性的问题。他指出:“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”是当代好干部的5大标准^[8],把这五者统一起来作为一个完整的用人标准,体现了党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设的高度统一。三是提出了成为一个好干部的途径。他指出,要想成为一名对党和人民群众有益的好干部,必须经过自身不断的努力和组织长久的培养。四是提出要改变考核干部的方法。当前干部考核中存在着许多不好的倾向,如考核内容经济化,考核方式单一化,考核周期短期化,考核程序混乱化,考核结果朦胧化,等等。因此,他指出,要改变

过去只重GDP增长率,忽视民生、社会和生态的考核办法;要改变只看发展忽视基础的考核办法;要改变只看显绩忽视潜绩的考核办法。他指出:“干事创业一定要树立正确政绩观,做到‘民之所好好之,民之所恶恶之’。”^[9]习近平提出的干部考核标准,具有极高的创新性,充分显示了习近平的改革勇气和高超的政治智慧。五是提出了选人用人的新机制。他指出,要改进竞争性选拔干部办法和优秀年轻干部培养选拔机制,要区分实施选任制和委任制干部选拔方式,要打破干部部门化、实行跨条块跨领域交流,要加强公务员分类改革,要完善基层公务员录用制度,要打破体制壁垒、完善各类人才顺畅流动的制度,要建立健全各类人才向基层、艰苦地区和岗位流动、在一线创业的激励机制^[10]。六是要大力培养年轻干部。

2. 继续加强基层党组织建设

江泽民指出:“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础”^[11]。当前我国改革已经进入攻坚期和深水区,基层党建工作已经不适应新形势新任务,正是基于这种考虑,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中向全党提出了“创新基层党建工作,健全党的基层组织体系”的新任务,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,引导广大党员投身改革事业,为全面深化改革做出贡献。习近平强调各级都要重视、关心和支持基层^[8]。他还特别强调:“要进一步把农村党组织建设成为坚强的战斗堡垒,多渠道发挥农村党员先锋模范作用,带领村民一起建设社会主义新农村”^[12]。当前农村基层党组织涣散,党员的党章意识不强,违法犯罪行为时有发生,大大破坏了党的形象,在一定程度上阻碍了社会主义新农村的建设。因此,他的以上论述实际上是提醒全党:农村基层党组织建设对建设社会主义新农村很重要,必须高度重视。

3. 领导干部要带头执行民主集中制

民主集中制是党一贯以来坚持的组织原则。习近平强调,各级领导干部尤其是党的主要领导干部要带头贯彻执行民主集中制,按照民主集中制的原则办事^[8]。2013年6月,他就中央政治局全面贯彻执行民主集中制作了全面部署:中央政治局在集思广益的基础上按少数服从多数的原则集体做出决策,并必须雷厉风行地执行决策;中央政治局内部,要开展实事求是的批评和自我批评;中央政治局的同志要带头维护中央的权威^[7]。他还特别指出:县委书记“要带头执行民主集中制,按照程序进行决策,做到总揽不包揽、分工不分家、放手不撒手。”^[9]当前在“4个全面”进程中,县级政权起着非常重要

的作用,作为“班长”的县委书记能不能带头执行民主集中制,对县级政权建设和作用发挥有着关键的影响。

4. 进一步加强党员发展和管理

中国共产党从成立之日起,就非常重视党员的发展和管理工作。随着时代的变迁和经济社会的发展,党员发展和管理过程中出现了不少的问题,如党组织对党员发展把关不严、党员管理方式和手段比较单一、党员队伍结构不太合理、少数党员腐化堕落等。新形势下如何破解这些难题?2013年1月,中央政治局会议指出应加强以下几方面工作:一是要严格坚持标准,始终把政治标准放在首位;二是要优化党员队伍结构;三是要保持党员队伍适度规模;四是要强化党员管理,严格党内组织生活^[13]。当前,全国各党政机关、企事业单位严格按照中央精神,进一步严格党员的发展和管理工作,使那些真正为党和人民利益着想、具有远大共产主义理想的工人、农民和知识分子加入到党的队伍中来。

三、关于党的作风建设

十八大以来,习近平以开展党的群众路线教育实践活动为载体,以反对“四风”为中心,大大地推动了党的作风建设的长足发展。

1. 要加强和改进党的作风建设

一方面,作风建设关系到党的事业成败。习近平当选为中共中央总书记后敏锐地意识到,新形势下党面临着许多严峻挑战,尤其是一些党员干部中发生的“四风”问题。他谆谆告诫:“全党必须警醒起来”^[14]。他指出,作风建设“关系党和人民事业成败”^[15],如果任不良作风蔓延,“我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量”^[16]。另一方面,加强和改进作风建设是解决当前各种矛盾的重要保证。当前国内改革进入关键期,各方利益进行博弈,各种矛盾更加凸显,国际上“中国威胁论”的声音此起彼伏,一些国家试图挑起事端。在此背景下,只有不断加强和改进党的作风建设,才能不断加强和改善党的领导,才能使党立于不败之地。

2. “作风建设永远在路上”

党的历史上,作风建设也经常开展,但有些时候只是“一过式”的,不能长期坚持,因而也达不到预期的效果。习近平根据党的作风建设的历史经验教训指出,作风建设具有反复性和顽固性,他在很多重要场合反复强调,“作风建设永远在路上,永远没有休止符,必须抓常、抓细、抓长”^[17],“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去”^[16],“一年接着一年干,坚定信心,一抓到底,防止反弹”^[18]。他告诫全

党干部,要树立和发扬优良作风,“既严以修身、严以用权、严于律己,又谋事要实、创业要实、做人要实”^[19]。同时,他还多次强调作风建设要讲“认真”,做到善始善终、善作善成,绝不能敷衍了事。

3. 全党要牢记“两个务必”

当前,我国建设和改革进入到了一个新的历史时期,党正带领着全国人民朝着实现社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的中国梦的伟大目标奋进。在这重要的历史时刻,习近平及时向全党提出了要牢记“两个务必”,即务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不燥的作风;务必继续保持艰苦奋斗的作风。他指出,目前之所以“四风”问题严重,违背“两个务必”的现象时有发生,一方面是由于有些党员干部的世界观、人生观、价值观出了问题,另一方面是由于党要管党,从严治党的措施没有落到实处。他强调,艰苦奋斗是中华民族的传统美德,是我们党的优良作风,在新的形势下“坚持‘两个务必’要从领导干部做起”^[20],带头坚持和发扬艰苦奋斗的精神。

4. 坚决反对“四风”,坚持走群众路线

习近平强调,我们要始终把广大人民群众的利益放在首位。他认为,只有这样,才能充分调动他们的积极性、主动性和创造性。密切党同人民群众的联系是党在长期的革命、建设和改革中得出的必然结论,当下只有继续保持党同人民群众的血肉联系,党的伟大事业才能继续前进。他告诫全党:“如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持,最终也会走向失败”^[2]。因此,他反复强调,要坚决反对“四风”,坚持走群众路线。为此,从2013年4月起在全党轰轰烈烈地开展了以为民务实清廉为主要内容,以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求的党的群众路线教育实践活动。习近平将教育与实践结合起来作为贯彻群众路线的抓手,是党的作风建设的一大创新。

此外,他还反复强调作风建设不应只停留在口头上,更重要的是要抓好作风转变工作。他指出,转变作风要加强理想信念和宗旨意识教育、要强化领导机关和领导干部带头作用、要严格规范党内政治生活、要完善干部政绩考核评价体系、要树立正确用人导向、要深化体制机制改革、要以法治方法和法治思维抓作风建设、要加强问责,健全监督体系^[7]。这些措施不是孤立的,而是从思想、组织、制度等方面形成合力,这对新形势下加强党的作风建设,具有重要的现实意义。

四、关于党的反腐倡廉建设

党的十七大首次提出反腐倡廉建设,并把反腐

倡廉建设同党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设并列党的五大建设;十八大报告中,又将反腐倡廉建设置于制度建设之前,充分体现了党对反腐倡廉建设的极端重视。习近平继续坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,不断开拓创新,把党的反腐倡廉建设推向了高潮。

1. 必须加强反腐倡廉工作

习近平指出,近年来贪污腐败是造成某些国家民怨载道、社会动荡、政权垮台的重要原因之一,若不及时治理这些问题,最终必然会导致亡党亡国。当前,一些党员干部贪污腐败、违法乱纪的现象愈演愈烈,在人民群众中造成了极坏的影响,若不及时以强有力的手段进行惩治和预防,加强党风廉政建设,党将丧失广大人民群众的支持,进而破坏党的执政之基,改革开放的伟大事业就不能顺利进行,中华民族伟大复兴的中国梦就不能实现。他还反复强调,反腐倡廉,要从领导干部尤其要从高级领导干部做起,只有自己清清白白,才能起到典型示范的作用。此外,他强调,反腐倡廉必须经常抓,长期抓^[20]。总之,他认为,只有增强反腐倡廉的紧迫感和危机感,坚持有腐必反、有贪必肃,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,才能取信于民。

2. 惩治腐败要“老虎”、“苍蝇”一起打

惩治腐败是反腐倡廉的关键一环。习近平多次郑重承诺:“保持惩治腐败的高压态势,做到有案必查、有腐必惩,坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打,切实维护人民合法权益,努力做到干部清正、政府清廉、政治清明”^[21]。在这里,他从三个纬度全面阐述了“惩治腐败”的内涵:一是坚持惩治腐败的高压态势,即以“严”反腐。十八大以来,中央在反腐败斗争方面,“破”、“立”结合,一方面查处了周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件,另一方面出台了一系列较以往更为严格更为务实的反腐措施和制度,奏响了中共反腐倡廉的最强音。二是坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,即“抓大不放小”。以往反腐重点在打“老虎”,即查办大案要案,而忽略对一些“苍蝇”的查处,这是由当时特殊的历史环境和党的阶段性任务决定的。随着世情、国情和党情的变化,必然要求反腐倡廉的策略也要发生变化。“老虎”、“苍蝇”一起打的策略是对以往反腐策略的扬弃和超越。随着反腐败斗争的不断深入,越来越多的“苍蝇”也被铲除。三是惩治腐败的战略目标是“干部清正、政府清廉、政治清明”,即实现“廉洁政治”。实践证明,十八大以来的高压反腐已经收到显著的效果,党和国家的政治生态得到了极大改善,“廉洁政治”的反腐目标已经初步实现。

此外,习近平还提出了大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设;借鉴国内外反腐倡廉的有益做法和宝贵遗产进行反腐倡廉;惩治腐败和预防腐败要相结合;反腐倡廉建设,必须反对特权思想和特权现象;强化巡视,及时发现和惩治腐败等许多具有鲜明时代特色和创新性的反腐倡廉思想,这都为新时期反腐倡廉工作指明了方向。

五、关于党的制度建设

邓小平开创了制度建党的新途径,江泽民、胡锦涛不断推进制度建党的实践并将之理论化。十八大报告中“把制度建设放在五大建设的最后部分,逻辑上更顺畅……表明党对自身建设规律认识的进一步深化。”^[22]党的十八大以来,习近平大胆创新,不断完善党规党纪,党的制度建设也迈入了法治新阶段。

1. 全党要严格遵守党章

“没有规矩,不成方圆。”习近平始终强调制度建设对党的建设的重要性,其中最重要的是严格遵守党章,因为,党章是党的最重要制度,是全党的根本行为规范和党的根本大法。在《认真学习党章 严格遵守党章》一文中,他特别强调,党员干部要全面掌握党章的基本内容,要严格遵守党章的各项规定,要做学习党章、遵守党章的模范。他还指出,认真学习党章、严格遵守党章,对凝聚全党的共识、增强党的创造力和提高党的战斗力具有重要的作用^[23]。他还深刻阐述了党的纪律建设与党章的关系,“要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。党章是全党必须遵循的总章程,也是总规矩”^[2]。他强调,党员、干部要严格遵守政治纪律和政治规矩,做到“5个必须”:必须维护党中央权威;必须维护党的团结;必须遵循组织程序;必须服从组织决定;必须管好亲属和身边工作人员^[2]。

2. “把权力关进制度的笼子里”

权力过分集中且缺乏对权力的有效制约与监督一直是我国政府与社会的普遍问题,也是导致党员干部贪污腐败、违法乱纪现象层出不穷的重要原因之一。面对新形势新任务,如何破解这一制约党的肌体健康发展的难题,是以习近平为核心的新一代中央领导集体必须面对和亟待解决的。因此,他强调:要“把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”^[16]。他指出,把权力关进制度的笼子里,实质上就是“依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力”^[24]，“用制度治党、管权、治吏”^[25]。在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中,对

如何强化权力运行制约和监督体系做出了详细部署:①加强人民对权力的监督;②实行阳光政治;③加强权力制约和协调机制的构建;④创新反腐败体制机制;⑤围绕反对“四风”,加快体制机制改革和建设^[10]。这些措施和制度较以往有了重大突破,实现了体制机制的创新,尤其是“新提任领导干部有关事项公开制度试点”、“推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导”^[10]以及十八届四中全会提出的“最高人民法院设立巡回法庭、设立跨行政区划人民法院、人民检察院”等制度体现了习近平的高瞻远瞩及极大的政治勇气。同时,他还强调制度落实的重要性,“确保出台一个就执行落实好一个,对违反制度规定踩‘红线’、‘闯雷区’的要零容忍,发现一起就坚决查处一起”^[26]。

此外,党的十八大以来,中央还先后出台和修订了一系列制度和党内法规,党的制度建设进入了科学化、前瞻化和法治化的新阶段。

综上所述,习近平党建思想是马克思主义党建思想的一个重要组成部分,是马克思主义党建思想中国化的最新理论成果,进一步丰富和发展了马克思主义党建思想。学习、研究这些思想,对于指导新形势下党的建设,协调推进“4个全面”,为不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大的理论与实践意义。

参考文献:

- [1] 习近平.紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话[N].人民日报,2012-11-19(1).
- [2] 习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入[N].人民日报,2015-01-14(1).
- [3] 章百家.浅论研究邓小平的方法[J].军事历史研究,2014(3):2-3.
- [4] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调推动全党学习和掌握历史唯物主义 更好认识规律更加能动地推进工作[N].人民日报,2013-12-05(1).
- [5] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:365.
- [6] 曹智,陈辉.习近平“八一”前夕视察北京军区时强调紧紧围绕实现党在新形势的强军目标 全面加强部队建设[N].人民日报,2013-07-30(1).
- [7] 对照检查中央八项规定落实情况 讨论研究深化改进作风举措[N].人民日报,2013-06-26(1).
- [8] 习近平.建设宏大高素质干部队伍 确保党始终成为坚强领导核心[N].人民日报,2013-06-30(1).
- [9] 习近平同中央党校县委书记研修班学员座谈强调做焦裕禄式的县委书记 心中有党心中有民心中有责心中有戒[N].人民日报,2015-01-13(1).
- [10] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[N].人民日报,2013-11-16(1).
- [11] 江泽民.江泽民文选:第3卷[M].北京:人民出版社,2006:289.
- [12] 习近平.大力学习弘扬焦裕禄精神 继续推动教育实践活动取得实效[N].人民日报,2014-03-19(1).
- [13] 中共中央政治局召开会议研究部署加强新形势下党员发展和管理工作[N].人民日报,2013-01-29(1).
- [14] 习近平.在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话[N].人民日报,2012-11-16(4).
- [15] 中共中央政治局召开会议审议关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定 分析研究二零一三年经济工作[N].人民日报,2012-12-05(1).
- [16] 习近平在十八届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入[N].人民日报,2013-01-23(1).
- [17] 习近平.在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N].人民日报,2014-10-09(1).
- [18] 中共中央政治局召开会议 决定成立中央全面深化改革领导小组[N].人民日报,2013-12-31(1).
- [19] 习近平 李克强 张德江 刘云山 王岐山 张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议[N].人民日报,2014-03-10(1).
- [20] 李斌.党面临的“赶考”远未结束:习近平再访西柏坡侧记[N].人民日报,2013-07-14(1).
- [21] 习近平在中共中央政治局第五次集体学习时强调积极借鉴我国历史上优秀廉政文化 不断提高拒腐防变和抵御风险能力[N].人民日报,2013-04-21(1).
- [22] 徐晨光.中国共产党执政思想的重大创新:论十八大报告的新亮点[J].湖湘论坛,2013(1):10.
- [23] 习近平.认真学习党章 严格遵守党章[N].人民日报,2012-11-20(1).
- [24] 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表重要讲话强调领导干部要做尊法学法守法用法的模范 带动全党全国共同全面推进依法治国[N].人民日报,2015-02-03(1).
- [25] 习近平在参加上海代表团审议时强调当好改革开放排头兵创新发展先行者 为构建开放型经济新体制探索新路[N].人民日报,2015-03-06(1).
- [26] 习近平在听取兰考县委和河南省委党的群众路线教育实践活动情况汇报时指出敬终如始一鼓作气善作善成 确保教育实践活动取得实效[N].人民日报,2014-08-28(1).