

新时代深化党的建设制度改革的核心要义与实践路径

段妍,徐康洲

(东北师范大学马克思主义学部,吉林 长春 130024)

摘要:党的建设制度改革不仅是全面深化改革的重要组成部分,更是确保其顺利推进的坚实保障。党的十八大以来,中国共产党聚焦强化党的领导、提升党的建设质量、推进全面从严治党的目标任务,使党的建设制度体系不断完善,制度执行力不断提高。通过坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党科学执政、民主执政和依法执政水平,将党的领导贯穿改革全过程和各方面,为深化党的建设制度改革提供了根本保证;通过改革党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、党员教育管理制度、人才发展体制机制,不断完善党的建设具体制度安排,构成了深化党的建设制度改革的主要任务;通过坚持根除“四风”顽疾、推进作风建设长效化,反对特权思想和特权现象、改进创新反腐工作,强化权力配置和运行制约、健全党和国家监督制度,持续优化全面从严治党的体制机制,为深化党的建设制度改革提供了重要保障。新征程,要持续强化实干导向,激励党员干部干事创业;坚持主题教育常态化,加强党的创新理论武装;树立和践行正确政绩观,有效防范和纠治政绩观偏差。扛起深化党的建设制度改革的责任担当,更好引领保障“中国之治”。

关键词:新时代;党的建设制度改革;党的全面领导;制度治党

中图分类号:D26

文献标志码:A

文章编号:1671-4970(2024)05-0001-09

随着党引领的改革事业不断向更深层次、更广领域拓展,党的建设制度改革作为全面深化改革的重要组成部分,其重要性、紧迫性日益凸显。党的二十届三中全会将“深化党的建设制度改革”摆在重要位置进行统筹谋划和接续推进,对于有效应对重大风险挑战,进一步推进国家治理体系和治理能力现代化,解决大党独有难题等具有重要意义。

一、坚持党的全面领导是深化党的建设制度改革的根本保证

党的二十届三中全会指出:“坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前进”^[1];这明确了进一步全面深化改革应遵循的基本原则,充分彰显

引用本文:段妍,徐康洲.新时代深化党的建设制度改革的核心要义与实践路径[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2024,26(5):1-9.

基金项目:国家社会科学基金重大项目(23VRC050)

作者简介:段妍(1979—),女,教授,博士,主要从事党的建设和马克思主义中国化研究。E-mail:duany123@nenu.edu.cn

了党的领导对于深化党的建设制度改革的关键性作用。

1. 坚定维护党中央权威和集中统一领导

“中国共产党是最高政治领导力量,坚持党中央集中统一领导是最高政治原则”^[2]。只有坚定维护党中央权威和集中统一领导,才能有效调动全党的积极性、主动性和创造性,维护党的团结统一,进而形成强大的改革合力,推动党的建设制度改革的不断深化。习近平总书记指出:“全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就需要建立更高层面的领导机制。”^[3]党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,党的建设制度改革的领导机制更加系统完备:中央全面深化改革委员会发挥牵头抓总的领导核心作用;相关职能部门细化任务、精准施策,确保改革举措精准对接、高效执行;各省(区、市)作为改革的前沿阵地,勇于担当、积极作为,确保党的建设制度改革在基层落地见效。在此基础上,形成全党上下一心、同频共振的强大改革合力,显著增强了对党的建设制度改革的领导效能。党的二十届三中全会强调要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,指出“各级党委(党组)负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验”^[1],以此完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。全党要坚持党中央总体设计、统筹协调、整体推进的部署要求,秉持求真务实与勇于担当的精神,推动各项具体改革措施落地生根。

2. 发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用

在党的坚强领导下,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。习近平总书记指出:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”^[4]由此凸显了党的领导的重要性。全面深化改革是一场深刻的历史性变革,对党的领导能力是一次重大考验和挑战。党的十八大以来,中国共产党在党的建设制度改革领域不断完善党总揽全局、协调各方

的工作机制,强化各级党组织之间的协同合作及党的各领域、各部门之间的有机联动,确保改革工作既有条不紊又高效协同。同时,科学规划改革的任务清单、时间表及优先序,清晰界定每项改革任务的具体执行主体与责任归属,构建权责明晰的改革责任体系。此外,将重大改革举措的推进与落实情况纳入严格的监督检查与巡视巡察范畴,以此作为推动改革落地见效的重要抓手。基于此,党把改革成效切实体现在实实在在的工作业绩和民生改善上,将广大人民群众的满意度作为最根本的检验标准,使改革成果真正惠及全体人民。站在新的历史起点上,必须牢牢把握好正确政治方向,把党的领导贯彻落实到治国理政的各方面和全过程,推动党的建设制度改革与经济、政治、文化、社会等各项体制机制改革同步部署、同步推进,使新时代党的建设不断开创新局面,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

3. 提高党科学执政、民主执政和依法执政水平

党的十八届三中全会提出,要“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革”^[5],这是实现改革目标的必然要求和重要保证,也是党的自身建设的重要内容。党的十八大以来,党坚持突出政治标准,将其作为选拔任用干部、培养教育党员的重要条件,有效提升了各级领导干部的思想政治素质、科学文化素养和实践工作本领,确保党的队伍在政治上绝对忠诚、绝对可靠。同时,持续强化科学民主决策机制,深化对重大议题的前瞻规划与策略分析,积极吸纳党员、群众及基层干部的宝贵意见和建议,推动决策过程更加民主、科学和透明。此外,将维护党章的权威性与严肃性置于重要位置,推动实现党内法规与国家法律的有机衔接。通过以上举措,国家治理体系运转更加有效,社会主义制度优势得到充分发挥,党的长期执政地位得以进一步巩固。从现实境遇来看,改革进程中仍然面临着党的领导方式和执政方式不健全、不完善等突出问题与挑战,为此,党的二十届三中全会指出:“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式”^[1]。这是进一步全

面深化改革的总体目标要求,为深化党的建设制度改革提供了路线图和任务书。新征程,要不断深化党“立党为公、执政为民”的执政理念,革除一切损害党科学执政、民主执政、依法执政的制度性障碍,优化和完善党的执政方式,全面提升党的执政效能。

二、完善党的建设具体制度是深化党的建设制度改革的主要任务

党的建设制度体系各个组成要素相互协调,在推进党的建设实践中发挥着整合功能和互动作用。其中,党的组织制度是党始终保持强大向心力、凝聚力和战斗力的坚实支撑,干部人事制度是建设高素质执政骨干队伍的有效保障,党的基层组织建设制度是确保基层党组织正常运转、促进党群关系和谐的行为准则,党员教育管理制度是提高党员素质、发挥党员先锋模范作用的重要保证,人才发展体制机制是激发人才活力、推动高质量发展的驱动引擎。新时代,中国共产党坚持突出重点,抓住关键,以点上突破带动面上改革,从整体深入推进党的建设工作的制度化发展,使党的建设的各方面制度形成一个有机统一整体,逐渐构建起系统完备、科学规范、运行有效、成熟定型的党的建设制度体系。

1. 以补空白、立新规改革党的组织制度

聚焦于构建完备高效的党的组织制度,发扬党内民主,强化党的纪律性,维护党的团结统一,激发全党的生命力与创造力。一是健全严格党内生活制度。积极开展民主生活会、组织生活会,组织广大党员进行批评和自我批评,制定整改方案和整改措施。不断创新党内活动形式,完善“三会一课”制度,推动“两学一做”学习教育常态化、制度化。二是完善党委工作制度。修订完善《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党发展党员工作细则》等党内法规,进一步严格程序要求,推动党委(党组)的高效运转、科学决策。三是健全完善党的代表大会和党内选举制度。试行乡镇党代会年会制,深化县(市、区)党代会常任制,规范差额提名、差额选举,形成充分体现选举人意志的程序和环境。以上举措充分遵循严密的制度规定和

操作流程,确保每一个环节都规范有序、公开透明,进一步夯实了党的组织基础,展现出党的组织的强大战斗力。党的二十届三中全会提出“增强党组织的政治功能和组织功能”“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”等具体要求,为进一步深化党的组织制度改革提供了实践方向与重要遵循。新征程,要不断扎紧扎牢制度笼子,注重突出政治标准,严格程序要求,积极贯彻新时代党的组织路线,坚持民主集中制的根本组织原则,一体推进党的代表大会制度、组织生活制度、选举制度等具体制度改革,进一步发挥依规治党的政治保障作用,推动构建更加紧密衔接的党的组织制度体系。

2. 以树导向、强监管改革干部人事制度

聚焦干部选拔任用、考核评价、教育培训、管理监督、激励保障等任务,借助制度层面的深化改革与有效执行,逐步攻克长期悬而未决的难题,推动干部人事工作的每一个环节都能得到精准落实和有效监督,使来自不同领域的杰出干部人才充分涌现,塑造一支高素质的执政骨干队伍。一是通过深化干部选拔任用机制,有效破除在选人用人中存在的“唯学历、唯资历、唯年龄、唯票数”等偏颇倾向,进一步拓宽干部队伍来源、优化干部队伍结构、提高党员队伍质量。二是通过完善政绩考核评价机制,坚持干部考核制度的内容是德、能、勤、绩、廉,并以考核实绩为重点,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,将考核标准更多体现在对民生和公平问题的关注。三是通过健全从严管理干部队伍机制,严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》等相关规定,切实加强对干部队伍的日常检查监督,坚持抓早抓小,突出长管长严,解决长期存在的“老大难”问题,推动干部管理从宽松软走向严紧硬。党的二十届三中全会强调:“深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。”^[1]为进一步深化改革干部人事制度提供目标导向和实践指引。新起点上,要坚持和完

善从基层一线选拔干部制度、拟提拔干部廉政报告制度、干部工作信息公开制度等具体体制机制,切实加强对于干部人事制度改革全局性、前瞻性、基础性问题的研究,不断维护干部队伍的先进性和纯洁性。

3. 以强基础、补弱项改革党的基层组织建设制度

激发基层党组织的创新力、凝聚力与战斗力,充分释放广大基层党员干部的先锋引领和模范表率作用,不断强化党执政的组织根基,让党的旗帜在每一个基层阵地上高高飘扬。具体而言,通过制定针对农村、机关、高校等基层党组织的具体条例,以及发布旨在加强和改进国有、集体企业党的建设工作的相关文件,不断完善各领域基层党组织建设制度;制定关于加强基层服务型党组织建设的意见,有效推动服务群众工作的制度化、常态化、长效化;加强农村基层党组织带头人队伍建设,推动完善基层党员队伍建设制度等。党的二十届三中全会强调,“严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,提高调研质量,下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制”^[1],为基层党组织的党风廉政建设和基层减负提供了坚强保障。始终将服务对象的认可度作为评估基层党建工作成效的重要标尺,使基层党组织的工作重心与服务改革大局、推动经济发展、密切联系群众等方面相结合,不断提升党的基层组织建设的民主化、规范化、科学化水平。

4. 以强教育、重实践改革党员教育管理制度

坚持教育、管理、监督、服务相结合,加强各级党委(党组)对《中国共产党党员教育管理工作条例》实施的组织领导,丰富完善主题党日、集中培训等具体制度安排,推动形成全党从严从实抓党员教育管理的良好态势,构建起一支更加信念坚定、素质优良、作用突出的党员队伍。随着党的建设的深入推进以及党员队伍结构的不断变化,完善和创新党员教育管理制度被放在了突出位置。党的二十届三中全会强调要“完善党员教育管理、作用发挥机制”,进一步丰富和拓展了对党员教育管理的制度性、规

范性安排。新征程,必须高度重视并积极推进对党员队伍教育管理制度的改革与完善,确保党员队伍在“进口”上严格筛选,在“出口”上顺畅通达,深入推动实现党员队伍的整体优化与内在提升。通过健全完善党员理论学习制度、党员思想汇报制度等具体制度安排,不断提升党员教育规范化水平。将党员教育和管理有机衔接起来,推动建立党员教育管理的长效机制,并通过建立奖惩结合的激励机制,提升党员队伍管理成效。此外,针对不同群体党员实际,要积极设立党员先锋岗、党员责任区,并通过明确岗位职责、颁布责任清单等举措,激励党员发挥带头作用。

5. 以增活力、添优势改革人才发展体制机制

着眼于营造识才、爱才、敬才、用才的良好氛围,深入实施人才优先发展战略,推进人才发展体制改革和政策创新,制定并执行《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,强化人才工作战略层面的规划与设计,显著增强改革举措的系统整合与协同效能。健全党管人才领导体制,强化党委的总体引领,发挥组织部门统筹协调作用,推动各职能部门明确职责、协同合作。创新集聚人才体制机制,以科研能力和创新成果为评价标准导向,优化技术移民政策,平衡好本土人才培养与海外人才引进的关系。完善人才流动配置、评价激励、服务保障机制,细化国家重大人才工程项目的执行方案,构筑具有国际竞争力的人才制度框架。党的二十届三中全会提出:“实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。”^[1]人才工作的活力取决于体制机制,体制机制的活力来自改革创新。要统筹推进人才自主培养机制、人才有序流动机制、人才激励机制一体改革,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,推动实施更加积极、开放、有效的人才政策,牢牢把握好人才这一实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源,更好地聚天下英才而用之。

三、优化全面从严治党的体制机制是深化党的建设制度改革的重要保障

党的二十届三中全会强调“坚持用改革精

神和严的标准管党治党”,这为不断提升全面从严治党规范化、体系化、科学化水平提供了重要遵循。要不断巩固和深化党的十八大以来取得的管党治党制度成果,立好全面从严治党的制度体系的“四梁八柱”,通过思想建党和制度治党同向发力,将全面从严治党的显著制度优势转化为强大的治理效能。

1. 坚持根除“四风”顽疾,推进作风建设长效化

党的作风是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现,是党的各级组织和全体成员在实践中表现出的态度行为、精神风貌的高度凝练。习近平总书记强调:“努力形成系统完备的制度体系,以刚性的制度规定和严格的制度执行,确保改进作风规范化、常态化、长效化,切实防止‘四风’问题反弹。”^[6]作风建设永远在路上,只有不断推进作风建设制度化、规范化,才能不断提升党在人民心目中的形象和威信,增强党的凝聚力战斗力,使党风政风和社会风气为之一新。党的十八大以来,中国共产党以八项规定为突破口完善作风建设制度,自上而下地进行了一场深刻的作风变革,促进了风清气正局面的形成。审议通过了《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等文件,完善公务接待、国内差旅、会议活动等方面关于厉行节约反对浪费的制度安排,构建形成加强作风建设的法规制度体系,为深入整治“四风”提供了重要制度保障。具体到领导干部的作风建设上,通过制定颁布《军队领导干部秘书管理规定》《关于省部级领导干部生活待遇的若干规定》等法规,积极弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,这既是对中央八项规定的拓展和深化,也展示了党中央改进作风、全面从严治党的决心,彰显出推进作风建设不松劲的坚定意志。在此过程中,党的作风建设的制度执行力有了明显提升,但“纸老虎”“稻草人”现象还依然存在,健全改进作风常态化制度任务仍然艰巨。党的二十届三中全会指出:“锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制。”^[1]为此,要深刻总结党的群众路线教育实践活动的宝贵经验,以解决群众普遍反

映强烈的“四风”问题作为工作重心,持续巩固和深化党同人民群众之间的紧密联系。同时,要科学规划作风建设制度体系的完善路径,勇于探索并创新制度运行的新机制,以此激发主体与客体的积极性和创造力,推动党的作风建设向制度化、规范化、常态化的方向发展。

2. 反对特权思想和特权现象,改进创新反腐工作

党章规定:“除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”^[7]特权是对社会公平公正的背离,极大损害了党和政府的形象,为腐败的滋生提供了土壤和空间。反对特权思想和特权现象是整肃党风、惩治腐败的重要任务,其实践效果深刻影响着党和国家建设发展的生机与活力,这不仅需要每名党员严格践行党章要求,始终做到公私分明、先公后私、克己奉公,更需要切实提高相关法律法规的执行力,不断推动反腐倡廉体制机制的创新与完善。党的十八大以来,中国共产党以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当坚决铲除腐败毒瘤,深入推进反腐败斗争。提高反腐倡廉建设常态化、科学化水平,要始终把制度建设摆在突出位置。党的二十届三中全会强调:“完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。”^[1]并对健全不正之风和腐败问题同查同治机制,完善追逃防逃追赃机制等作出具体制度安排,以此丰富有效应对新型腐败和隐性腐败的惩治方法,维护好政治生态的纯洁性和经济发展的健康环境。反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性,虽然反腐败斗争已经取得显著的历史性成就,但也要看到,当前的腐败存量还未清底,增量仍有发生,反腐败斗争永远在路上。这就需要对当下的反腐败斗争形势和任务作出实事求是的分析判断,坚持重遏制、强高压、长震慑,将一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制推向深入。为此,要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,聚焦于体制性短板与制度性漏洞这一突出问题,以构建清廉政治生态为目标,深入推进反腐倡廉制度体系的改革与创新,这既包含严厉惩治腐败行为的威慑机制,又涵盖预防腐

败发生的防范机制,以及促进廉洁自律的保障机制,共同织就成一张让腐败无所遁形的严密制度网络。同时,要以提高制度执行力为抓手,加强整体规划,抓紧重点突破,健全完善制度执行的监察检查、责任追究、反馈评估机制等制度安排,切实提高制度执行力。

3. 强化权力配置和运行制约,健全党和国家监督制度

针对世界各国均面临的监督治理难题,习近平总书记指出:“坚持完善党和国家监督制度,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。”^[8]党的十八大以来,中国共产党不断强化对权力运行的制约和监督,将党的自我监督和人民群众监督更加紧密地结合起来,以党内监督带动和促进其他监督,逐渐建立了更加科学、严密、有效的中国特色监督体系,推动监督制度优势更好地转化为治理效能。一方面,全面强化党内监督。加强党内监督执行力,关键在于制度的贯彻落实。党内监督制度是由具备权威性的机关部门制定并颁布的,涵盖了一系列规则、条例及具体规定,深刻体现了党内监督工作的本质要求与内在运行规律,构成了对如何有效开展党内监督活动的系统性规范化表达。中国共产党通过制定实施《中国共产党党内监督条例》《中国共产党巡视工作条例》等条例法规,已不断取得党内监督制度执行的新成效。其中,在巡视巡察方面,截至2024年4月,二十届中央巡视组已完成了3轮巡视工作,发现问题,督促整改,巡视利剑彰显监督威力。另一方面,不断增强人民监督。全面从严治党必须充分发挥人民监督作用,构建人民监督的运行机制。习近平总书记强调:“让人民支持和帮助我们从严治党,要注意畅通两个渠道,一个是建言献策渠道,一个是批评监督渠道。”^[9]中国共产党坚持以健全完备的党务信息公开制度为支撑,畅通信息沟通渠道,保障群众的知情权,积极推动群众依法行使参与权、监督权,不断提升党务工作的透明度和公信力。党的二十届三中全会从“健全加强对‘一把手’和领导班子监督配套制度”“健全巡视巡察工作体制机制”“完善垂直管理单位纪检监察体制”“深化基层监督体制机制改革”“健全政治监督具体化、精准化、

常态化机制”等方面,对完善党和国家监督体系提出具体制度安排,推动形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,推进全面从严治党不断取得新进展。

四、深化党的建设制度改革的实践路径

党的建设制度改革是带动党的建设工作的应有之义,是提高党的建设科学化水平的重要举措。在复杂的国际国内形势下,只有建成一个理论上成熟、制度创新方面与时俱进、制度执行方面规范高效的党,才能经受考验,化解危险,回应时代挑战,巩固党的长期执政地位,永葆党的先进性和纯洁性。

1. 持续强化实干导向,激励党员干部干事创业

全面深化改革的目标导向在于坚决破除那些阻碍中国式现代化进程的思想桎梏,有力破解深层次体制机制障碍与结构性矛盾,从而进一步释放并提升社会生产力,激发社会整体发展的活力与潜能。聚焦党的建设领域,党的二十届三中全会强调:“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。”^[1]这为党的建设制度改革取得实效提供了内生动力和重要支持,对于推动党的建设和全部工作取得实效具有重要作用。

首先,要鲜明树立选人用人正确导向。选人用人是风向标,直接影响政治生态走向。要通过完善更加科学精准的选人用人机制,构建形成能者上、庸者下、劣者汰的良好政治环境。坚持以修订落实《党政领导干部选拔任用工作条例》《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》等文件为牵引,进一步拓宽人才来源渠道,优化人才结构配置,实现人尽其才、才尽其用,营造形成干事创业的积极氛围。其次,要不断强化专业训练和实践锻炼。专业训练和实践锻炼相辅相成,是党员干部不断提升自身能力的重要支撑。要通过建立健全常态化培训特别是基本培训机制,不断强化党员干部专业化能力培训,并计划地将干部放到改革发展主战场第一线去磨炼,如平级择优选派干部援藏援疆援青,改进西部地区和其他少数

民族地区干部挂职锻炼工作,开展中央单位干部定点扶贫挂职等,进一步优化党员干部成长路径,全面提高党员干部现代化建设能力。最后,要健全完善激励和保障机制。“制度运行要注重执行的强制性和适用的平等性,并保障党员领导干部遵守制度的自觉性。”^[10]要通过推行公务员职务与职级并行制度,完善机关事业单位基本工资标准调整制度,健全党和国家功勋荣誉表彰制度等具体体制机制,切实保证党员干部的正常福利和合法权益,不断激励广大党员干部积极参与到改革理论与实践创新的热情和活力,进而引领全社会形成理解改革、支持改革、参与改革的良好氛围。

2. 坚持主题教育常态化,加强党的创新理论武装

党的二十届三中全会强调:“加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。”^[1]新征程,要紧密围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,不断巩固主题教育成果,不断健全完善党的创新理论制度,用党的创新理论武装全党,聚焦主题主线、明确目标任务,推动各级领导干部把智慧和力量凝聚到推进中国式现代化的伟大事业上来。

第一,以学铸魂,坚定共产主义理想信念。理论武装越彻底,理想信念就越坚定。要建立加强理想信念教育和对党忠诚教育长效机制,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育的主题主线,引导广大党员干部在思想上固根守魂,坚守共产党人的精神高地。第二,以学增智,提升党员干部能力素质。要认真落实领导班子读书班、“第一议题”、专题党课、专题研讨等具体制度,扎实开展大规模、体系化、全覆盖的教育培训,引导广大党员干部从原著原理中悟规律、明方向、学方法、增智慧,不断提升其政治、思维、实践等各项能力素养,推动建设成一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的党员干部队伍。第三,以学正风,营造良好政治生态。要把党内政治生活作为党性教育的重要途径,坚持经常性和集中性相结合的纪律教育机制,以自我革命精神解决党风方面的突出问题,使党员教育

管理进一步规范化、系统化和制度化,教育引导党员干部常修常炼共产党人的“心学”,始终做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。第四,以学促干,推动各项工作任务落实。要坚持理论武装和实践运用相结合,积极倡导并深入践行理论与实践相结合的马克思主义学风,深入探索并革新学习途径与策略,建立健全理论学习成效的评估与激励机制,把理论知识转化为解决问题的有效路径,在工作中不断开创新局面、展现新作为。

3. 树立和践行正确政绩观,有效防范和纠治政绩观偏差

政绩观直接反映干部从政的价值取向,是干部履职尽责、创造政绩的思想基础。习近平总书记对此提出了明确要求,即“筑牢理想信念根基,守住拒腐防变防线,树立和践行正确政绩观,练就过硬本领,发扬担当和斗争精神,贯彻党的群众路线”^[11]。党的二十届三中全会则进一步将“健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制”作为党的建设制度改革的重要内容加以强调,对于落实“三个区分开来”、明晰干部履职创绩的价值取向和政治站位等具有重要意义。

首先,要积极构建防范政绩冲动的思想防线。有效发挥教育培训的先导性作用,以习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述为主题主线,建立和完善科学系统的正确政绩观教育课程体系和培训机制,使广大干部在思想强化中自觉锤炼党性,牢固树立实事求是的科学态度,进一步增强防范政绩冲动风险隐患机制的整体性、协同性、有效性,在正确政绩观的指导下努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。其次,要不断强化日常监督问责的刚性约束。部分干部存在的浮躁情绪、私心杂念不仅损害了人民群众的利益,也严重侵蚀了公共权力机关的公信力和执行力。为此,应深入基层、深入群众,加强对干部日常工作的过程跟踪和督查,探索出台防范和纠治政绩观偏差具体细则,积极落实工作责任制和责任追究制,坚决杜绝搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”,把政绩观问题纳入纪检监察监督、巡视巡察监督和审计监督,有效发挥社会各

界和人民群众的监督作用,多渠道、全方位地加强对领导干部政绩状况的监督约束,促进正确政绩观的落实。最后,要推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风气。克服本领恐慌,提高工作本领,增强为人民服务的能力,是干部成长成才的必然要求。要积极构建起激励干部担当作为的政策体系,坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法,充分发挥好广大干部的主观能动性,有侧重有选择地推进干部培训历练,突出实战实训精准赋能,帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区,切实办好人民所需要的好事实事,将“为民造福就是最大的政绩”的要求落到实处。

五、结 语

“高度重视和加强党的建设,既是中国共产党的优良传统和宝贵经验,也是新时代应对世情、国情、党情深刻变化,巩固党的执政地位和实现长期执政的必然之举。”^[12]党的十八大以来,党的建设制度改革牢牢把握正确政治方向,突出重点、突破难点、深化试点,形成各项制度改革齐头并进、互相支撑的良好态势,充分体现了我们党坚持改革精神和严的标准管党治党的行动自觉,不仅为深入推进新时代党的建设新的伟大工程注入强大动力,而且推动党的领导体制和执政方式的完善,更好发挥了党总揽全局、协调各方的领导核心作用。新征程,要准确把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标和基本原则,将其贯彻落实到深化党的建设制度改革的全过程和各方面,全面落实深化党的建设制度改革的重点任务。秉持求真务实的精神,坚持上下协同、条块结合,将重大改革的实施进展纳入严格的监督检查与巡视巡察范畴,以此作为衡量改革成效的重要标尺,推动党的建设制度改革的各项改革举措落地生根,确保党始

终成为时代先锋、民族脊梁,进一步引领和推进全面深化改革,使改革成果真正惠及人民,经得起实践和历史检验。

参考文献:

[1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定 [N]. 人民日报, 2024-07-22 (01).

[2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 6.

[3] 习近平. 习近平著作选读: 第一卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023: 174.

[4] 中共中央党史和文献研究院编. 十八大以来重要文献选编 (下) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2018: 355.

[5] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [M]. 北京: 人民出版社, 2013: 5.

[6] 中共中央党史和文献研究院编. 习近平关于全面从严治党论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2021: 434.

[7] 中国共产党章程 [M]. 北京: 人民出版社, 2022: 14.

[8] 习近平. 习近平著作选读: 第二卷 [M]. 北京: 人民出版社, 2023: 594.

[9] 中共中央文献研究室编. 十八大以来重要文献选编 (中) [M]. 北京: 中央文献出版社, 2016: 101.

[10] 蔡志强. 党的建设制度改革与制度权威建构 [J]. 理论视野, 2016 (2): 48-51.

[11] 习近平. 习近平在中央党校 (国家行政学院) 中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观 在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹 [N]. 人民日报, 2022-03-02 (01).

[12] 段妍. 习近平总书记关于党的建设的重要思想的核心要义与时代价值 [J]. 南京师大学报 (社会科学版), 2024 (3): 83-91.

The Core Essence and Practical Path of Deepening the Reform of the Party Building System in the New Era/DUAN Yan, XU Kangzhou (School of Marxism, Northeast Normal University, Changchun 130024, China)

Abstract: The reform of the Party building system is not only an important component of comprehensively deepening reform, but also a solid guarantee for its smooth progress. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, the CPC has focused on strengthening the leadership of the Party, improving the quality of Party building, and promoting the goal and task of comprehensively and strictly governing the Party, so as to constantly improve the system of Party building and the system implementation. By firmly upholding the authority and centralized unified leadership of the Party Central Committee, giving full play to the Party's leading core role in overall planning and coordinating all parties, improving the Party's level of scientific, democratic, and lawful governance, and integrating the Party's comprehensive leadership throughout the entire process and all aspects of reform, it provides a fundamental guarantee for deepening the reform of the Party building system. The main task of deepening the reform of the Party building system is to continuously improve the specific institutional arrangements for Party building by reforming the Party's organizational system, personnel system, grassroots organization construction system, Party member education and management system, and talent development system and mechanism; By persistently eradicating the "four forms of decadence", promoting long-term work style construction, opposing privileged thoughts and phenomena, improving and innovating anti-corruption work, strengthening power allocation and operational constraints, improving the supervision system of the Party and the state, continuously optimizing the system and mechanism of comprehensively governing the Party strictly, it provides important guarantees for deepening the reform of the Party building system. On the new journey, we must continue to strengthen the practical orientation and motivate party members and cadres to work hard and start businesses, adhere to the normalization of theme education and strengthen the Party's innovative theoretical armament, and establish and practice a correct view of political achievements to effectively prevent and rectify deviations in the view of political achievements. We should shoulder the responsibility of deepening the reform of the Party building system, and better lead and safeguard the "governance of China".

Key words: the new era; reform of the Party building system; the comprehensive leadership of the Party; institutional governance of the Party