

政府治理创新促进国家认同的逻辑理路研究

王金水, 孟源

(中共江苏省委党校江苏党的建设理论与实践创新研究院, 江苏 南京 210009)

摘要:当前,世界百年未有之大变局加速演进,政府治理创新成为各国推动社会进步和国家发展的重要驱动力。政府治理创新与国家认同之间双向耦合驱动,两者相辅相成,共同推进国家的发展进步。分析政府治理创新与国家认同二者之间的逻辑理路可以发现,我国政府治理创新面临着信息透明度、文化多样性、经济发展不均、数字技术变革等多重治理挑战。党的二十届三中全会进一步明确继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的方向。政府治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,而政府治理创新是衡量其成效的重要维度,新时代的政府治理创新驱动机制多元,涵盖政策和法规激励驱动、经济和财务激励驱动、文化和教育推广驱动等方面,这些机制的相互作用,构成了促进国家认同的动力系统,有助于国家认同的建设与巩固。通过整合这些创新机制,政府不仅可以有效应对当下的治理挑战,还能为国家可持续发展奠定坚实基础。政府治理创新与国家认同之间的互动关系,既反映了我国在应对内外挑战时的战略思考,也为推动国家治理现代化提供了重要路径,通过不断探索与实践,深化治理创新,将为实现更高水平的国家认同和社会和谐奠定基础。

关键词:政府治理创新;国家认同;逻辑理路;驱动机制

中图分类号:D63

文献标志码:A

文章编号:1671-4970(2024)05-0021-10

习近平总书记指出:“面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”^[1]在世界百年未有之大变局加速演进的今天,政府治理创新成为各国推动社会进步和国家发展的重要驱动力。政府治理创新不仅包括政策工具和管理方法的更新,更涵盖了对公共权力运行机制和公共服务体系的根本性改革。近年来,随着信息技术的快速发展和全球政治经济格局的变动,传统的治理模式已逐渐无法满足现代社会的需求,这就需要通过治理创新来适应和引领新的社会变革。

政府治理创新与国家认同之间存在着密切

的联系:一方面,国家认同是民众对国家的归属感、忠诚度及认可度,是政府合法性和治理效果的社会基础,是构建社会稳定、促进国民团结和增强国家凝聚力的重要基石,增强国家认同对提升政府的公信力与执行力、优化政策效应等都有着不可或缺的作用。另一方面,政府治理创新也能够影响国家认同的构建和强化,前者能够在塑造国家认同的过程中发挥关键作用。为此,如何通过政府治理创新有效提升并强化国家认同,成了一个值得深入探讨的问题。正如美国政治学家李普赛特所指出的,现代民主政治的稳定,必须基于政治系统所拥有的合法性和有效性的有机统一。在这种统一中,政治系统不仅能在价值上符合社会大多数人的意

引用本文:王金水,孟源.政府治理创新促进国家认同的逻辑理路研究[J].河海大学学报(哲学社会科学版),2024,26(5):21-30.

基金项目:国家社会科学基金项目(20BZZ009);江苏省研究生科研与实践创新计划项目(KYCX24_4195)

作者简介:王金水(1966—),男,教授,博士,主要从事政治学理论研究。E-mail:wangjinshui3000@126.com

志,而且能够创造惠及绝大多数人的发展绩效^[2]。让每个人参与政府管理工作,是激发公众关心国家命运的最有效手段。所以,当政治系统在价值上符合社会大多数人的意志时,就能够增强国家认同。在通过确保政策和治理措施反映大多数人的价值观和利益时,国家能够在公民中建立起广泛的认同感和归属感,并且使人人参与政府管理工作成为加强国家认同的强有力手段。当今,通过公民的广泛参与,政府能够在决策过程中体现多元化的声音和需求,这种参与感不仅能让公民对国家事务有更多的了解和掌控,还能使他们对国家的未来充满关注和责任感。真正地参与使每个人都能感受到自己在国家发展中的重要性,从而提升其对国家的认同感,赋能政府治理创新。

一、政府治理创新与国家认同的逻辑关联

国家是一定范围内的人群所形成的政治共同体^[3]。现代国家是一种政治国家,其存在依赖于成员的国家认同^[4]。国家认同是一种重要的国民意识,是维系一国存在和发展的重要纽带。实质上,国家认同表现为民族对自身国族身份的确认及其将民族自觉归属于国家的意识,形成捍卫国家主权和民族利益的主体意识^[5]。这种认同感是通过一系列相互关联的要素构建起来的,包括文化、历史、政治、经济及象征等:首先,文化认同是国家认同的基础,主要指个体对国家语言、宗教、传统习俗和文化价值观的认同。文化认同帮助确立国家的核心价值观和传统文化传统,使不同背景的公民能够在共同的文化基础上建立联系。“文化作为上层建筑组成部分由一定的经济基础所决定,是国家政治的集中表现和主要载体,承载着国家意志,传达着国家要求。”^[6]国家通过教育、媒体和公共庆典等途径强调文化,可以增强公民的国家归属感和认同感,从而有助于形成统一的国家认同并提升社会凝聚力。利用文化认同的共鸣,政府可以在政策推广和公众参与方面取得更好的效果,减少政策执行中的阻力,同时亦能使治理战略更具可接受性和执行力,增强公民对政府政策的支持,为创新政策的推广和实施创造更有利的社会环境,从而推动创新政策的

顺利实施。其次,历史认同通过国家的共同历史来构建,帮助个体理解自己的过去,并在此基础上构建对未来的期待。历史认同通常可通过教育系统、纪念活动及各种媒体的历史叙述来强化,这种对共同历史的认知和尊重是国家认同中不可或缺的部分,有助于增强国民之间的联结感。政府在推动治理创新时,可以通过强调历史连续性和合法性来获得公众的支持,原因在于历史认同可以为创新措施提供合法性和文化支持,使其在社会中得到更广泛的认同。再次,政治认同涉及对国家政治制度、法律和政府权威的认可,这种认同强调公民对国家政治架构的支持和忠诚,是维护国家稳定和秩序的关键。现代社会,政治认同的形成往往依赖于政府的公正性、透明度及其提供服务的能力。政治认同提高了政府的合法性和执行力,当公民普遍认同政府及其领导时,政府在实施创新措施时能够获得更广泛的支持。政治认同使得政府的行动更容易被接受和执行,由此增强了治理创新的有效性。从次,经济认同与国家的经济繁荣程度和社会福利政策紧密相关。经济安全感和发展机会是公民对国家认同感的重要因素,在经济表现良好、能够提供充足就业机会和社会福利的国家里,公民往往会展现出更高的国家认同感。最后,象征认同通过国家的象征物如国旗、国歌来表达。这些象征物不仅在重大的国家活动中被广泛使用,用以激发国民的爱国情感,也可在日常生活中不断强化国家认同。如,国旗的升降、国歌的奏唱都是激发公民对国家认同的重要方式。由此可见,国家认同是一个由多种因素综合作用的结果,这些要素相互交织,共同形塑了个体和集体对国家的认知和情感。

1. 政府治理创新塑造国家认同

政府治理创新在塑造国家认同方面发挥着至关重要的作用,这种影响体现在多个层面,涵盖了从公共服务质量的提升到教育、文化及经济政策的创新等。

第一,提升公共服务质量是政府治理创新最直接的表现。通过电子政务、智慧城市等技术手段,政府能够提高服务的效率和透明度,简化行政程序,使得民众能够更快捷、更公正地获

取公共服务,且通过在线提交申请、查询进度和反馈意见等,公民的参与感和满意度均能得到显著提升。这种改进不仅增强了公民对政府的信任,也加深了其对国家的认同感,帮助政治话语传播者维护当前政权和政治秩序,进而影响社会政治发展^[7]。

第二,教育政策的创新是塑造国家认同的重要途径。习近平总书记强调:“在教育体制改革方面,要分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常布局急需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。”^[1]政府通过调整课程内容,加强对国家历史、文化及核心价值观的教育,培养广大公民的国家意识。教育系统内部的改革创新,如推广公平而有质量的教育资源、确保所有受教育者都能接受良好教育等,也是增强国家认同的重要措施。政府利用信息技术改革教育体系,将国家历史、文化和核心价值观纳入教育内容,如通过在线学习平台和虚拟现实技术,使历史和文化教育更加生动,从而吸引年轻一代进一步深入了解并认同自己的国家。

第三,文化政策的创新对强化国家认同会产生深远而持久的影响。习近平总书记指出,在文化体制改革方面,要着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化,推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制,建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系^[1]。文化是国家认同的重要源泉,政府运用数字技术保存和展示国家文化遗产,如建立虚拟博物馆和在线展览,使国家的艺术与文化遗产不受地理和物理限制,让公民都能方便接触和了解,从而增强文化认同。与此同时,政府通过创新各类文化活动、节日庆典和非物质文化遗产的保护与传承,不仅保存了国家的文化遗产,还促进了民族文化的认同。如,对传统艺术的创新挖掘和国际文化交流推广,增强了公民对本土文化的自豪感,并在全球范围内提升了国家形象。

第四,经济政策的创新是塑造国家认同的

有力助推器。通过实施促进经济发展的创新政策(如区域经济发展项目、支持小微企业和对创新技术的投资),国家能够有效推动经济增长,并不断改善民生。如,区域经济项目可以缩小不同地区之间的经济差距,确保经济发展成果惠及全国各地,让更多人享受到发展红利;支持小微企业的政策不仅能够增加就业机会,还能激发创业创新活力,促进经济结构的优化与多元化发展;国家对创新技术的投资不仅推动了新兴产业的成长和技术升级,更使经济增长具备了更强的可持续性。在这种政策框架下,经济的稳定与持续增长提供了更多的生活保障和发展机会,人民的生活水平不断提高,收入差距逐步缩小。经济上的繁荣与进步能使公民更强烈地感受到国家的力量与发展成果,从而在经济层面上产生对国家的认同感。随着经济政策的不断创新优化,国家认同逐步深化,进而强化整体的国家认同感。

政府治理创新通过提高公共服务质量、教育和文化政策的创新及经济政策的优化,有效塑造和加强了国家认同,这些措施协同配合,共同构建了一个更加团结和谐的社会,切实增强了公民对国家的认同感。

2. 政府治理创新增强国家认同

政府的行为和政策直接影响公民的日常生活及其对国家的感知,政府通过改进政策和管理方法,能有效传达国家的价值观和目标,从而增强公民与国家之间的情感联系,这种联系能转化为更深层次的认同感,最终在社会中形成一种持久的国家认同。

政府治理创新主要通过以下途径增强国家认同:首先,政府通过技术和管理创新提高服务效率,使公民能够快速且方便地获得所需服务^[7]。如,简化的行政程序和数字化的服务交付显著减少公民在获取各种许可和服务时的等待时间,这不仅提高了公民对政府的满意度,也增强了其对政府的信任,提升其对国家的认同感。其次,政府通过引入电子政务平台等创新手段使政府运作更加透明。公民可通过网络实时监督和评价政府的表现,参与公共资源的分配和政策的制定过程,这种透明性不仅降低了腐败的可能性,还建立了政府与公民之间的信

任关系,促进了国家认同感的形成。再次,政府治理创新鼓励公民通过在线咨询、公众参与平台等渠道积极参与政策制定过程,有助于增加公民参与机会,从而增强其责任感和归属感。最后,政府治理创新还包括对法律和政策环境的改革,如加强法治和保护人权等,这些都是构建公民对国家深层次认同的重要保障因素。通过确保法律的公正执行和每个人权利的平等保护,政府不仅赢得了公民的尊重,也深化了其对国家制度的认同。

总之,政府治理创新通过提高公共服务的质量和效率、增加政府透明度并鼓励公民参与,有效加强了公民对国家的认同感。国家认同事关政治共同体成员对自己的国家成员身份的认知、理解与接受^[8],当公民感受到他们的需求被满足,并且能够在政策制定过程中进行利益表达时,他们更可能感到自己是国家的重要组成部分。这种意识增强了社会整体团结,为国家的稳定和发展提供了坚实基础,这种认同感是国家稳定、发展和繁荣的基石,对于构建一个和谐社会至关重要。

3. 国家认同反馈于政府治理创新

国家认同不仅是政府治理创新的形塑结果,也会对政府的治理策略产生显著的反馈作用,这种双向互动关系在多个层面体现出重要性,包括政策支持与合法性、社会稳定与协调、国际形象与外交政策等^[9]。政府治理创新与国家认同之间存在着密切的逻辑关联,政府可借助各种治理创新手段塑造和强化国家认同,而强烈的国家认同又能够为政府治理提供更广泛的社会支持、更高的政策效力和更广的治理空间。

一是在政策支持与合法性方面,较高的国家认同感能够显著增加政府政策的支持率。当公民意识到政府的政策符合国家利益且能够代表公民自身的价值观和期望时,他们更有可能支持这些政策。这种支持不仅来自情感或文化方面的认同,也源于对政府行为的信任和满意度。政策的广泛接受和支持进一步增强了政府行动的合法性,使得政策执行过程中遇到的阻力减少、效率提高。此外,公民的参与和反馈可以帮助政府及时调整和优化政策,使之更有效

地服务公众需求。

二是在社会稳定与协调方面,较高的国家认同感能够显著促进社会的和谐与稳定。一个拥有高度国家认同感的社会通常具有更强的内部凝聚力,这种凝聚力意味着公民认为自己是一个更大集体的一部分,愿意为共同的目标和利益作出贡献。在这样的环境中,政府推行新的治理策略或改革措施更容易获得民众的理解和支持,从而在实施过程中更能保证社会的稳定与和谐。国家认同的增强有助于降低社会冲突,从而为政府提供一个更加稳定的政治环境。在这样的环境下,政府能够更有效地规划和实施长远的发展战略。此外,强烈的国家认同还可以增强政府的合法性,使政府的决策和行动得到更广泛的社会支持。

三是在国际形象与外交政策方面,较高的国家认同感能够显著提升国家的国际声誉和外交影响力。国家认同的强化有助于塑造统一而积极的国际形象,提升国家在全球舞台上的地位和影响力。当国家民众对自己的国家有明确且正面的认同感时,他们更有可能支持政府在国际事务中的立场和行动。这种内部的支持为政府处理国际关系和参与全球治理时提供了坚实的基础,使得国家能够在国际议题上发挥更大的作用,从而有效维护国家利益和国际形象。国家认同的强化不仅在国内产生积极效果,也扩大了国家的国际影响力。一个拥有强烈国家认同的国家,其公民往往更愿意维护国家利益,并在国际舞台上展示出统一的立场,这种集体的行动力和统一的国家形象可以增强国家在国际事务中的谈判能力和影响力,使国家能够在全球范围内更有效地推广话语权和价值观。

由此观之,国家认同对政府治理策略的反馈作用是深远且多方面的,通过增强国家认同,不仅可以促进政策的有效实施和社会的整体稳定,还能够加强国家在国际上的影响力并提升其话语权,拓展政府治理的空间。政府在制定和实施治理策略时,应充分考虑和利用国家认同的力量,以实现更全面、更持久的治理效果。

二、政府治理创新影响国家认同的因素分析

全球化和信息技术的迅猛发展使得国家认

同面临着诸多全新挑战,多元文化、多元价值观的碰撞与融合导致了国家认同呈现复杂性,如何在这种背景下实现国家认同成为当前政府治理创新的难题。此外,政治、经济、社会等领域的深刻变革也给国家认同带来了挑战,政府治理需要创新相关的方式和手段来适应新的环境和形势。国家认同作为政府建构的产物,政府治理绩效的好坏在很大程度上决定了国家认同的质量^[9]。

1. 政府信息公开的透明度

在现代治理体系中,信息透明度是衡量政府开放性、民主性的重要指标。国家认同是一种复杂的心理现象,是公民出于对国家价值发自内心的认可而生成的对国家的特殊认知和情感归属^[10]。我国政府为提高治理透明度和增强人民群众参与度方面已取得了较大进展,已经陆续建成政府数据开放平台,并相继制定法律法规保障政府数据开放和共享^[11]。但是,通过网络平台发布政策信息并征求意见的方式仍存在一定局限性。人民群众对重大政策的参与度和影响力有待加强,特别是在地方政府层面,其信息披露和人民群众参与机制仍需完善,这大大影响了人民群众对政府决策认可度和国家认同感的提升。

一是,地方政府信息公开的范围和深度不足。尽管政府信息公开已有相应的法规和平台,但在具体实施中,信息的公开程度往往还不够全面和深入,部分重要的决策过程和政策依据没有完全公开,使得人民群众难以获得需要的信息来全面理解和评估政府的政策。此外,有些信息虽被公开,但由于专业性较强或表述不够清晰,普通人民群众难以充分理解,这也大大影响了信息公开的实际效果。

二是,人民群众参与政府治理的形式化影响政府信息公开的透明度。当前,虽然政府为人民群众参与社会治理提供了多种渠道,但某些地方仍存在诸多形式化的问题。如,政府征求意见的时间过于仓促,无法让所有关心的人民群众都有足够的时间做出反应;征集意见的方式不够便捷,不能覆盖到更广泛的人群。此外,人民群众提出的意见和建议未能得到充分采纳和回应,这亦降低了人民群众参与的积极

性,影响其对政府政策的认同感。

三是,政府信息发布透明度缺乏有效的监督和评估机制。在确保信息透明度和人民群众参与的有效性方面,系统化监督与评估机制尚未健全,虽然有相关政策和规定,但在执行层面缺乏持续的监督和定期的效果评估,使得一些政策和措施未能达到预期目标。一旦缺乏有效的监督和评估,政府难以及时了解政策实施的状况和存在的问题,也难以根据人民群众的反馈进行及时调整和优化。

2. 文化政策的多样性

我国是统一的多民族国家,各民族在语言、文化、宗教等方面有着自己的特点,如何在推动民族团结进步的同时保持各民族文化的独特性和活力是一个挑战。为此,我国政府需要在制定和实施政策时充分考虑各地区和民族的特殊性,避免“一刀切”政策带来的负面影响。

第一,忽视民族文化差异的情况仍然存在。我国各民族之间的文化差异具体表现在语言、风俗、宗教习惯等多个层面,这些差异不仅是表面的文化表达,更在深层次影响着人们的生活方式和价值观。民族作为具有特殊性的群体,必然存在特殊的群体利益要求^[5]。因此,任何试图忽视这些基本差异的相关政策都将可能遭到部分民族的抵触或不满。

第二,全国“一盘棋”政策与地方文化实际脱节,影响国家认同。在实施全国性政策时,若缺乏对地方文化特殊性的考量,容易导致政策与地方实际情况的脱节。如,在教育、法律或经济发展政策中,若未能充分考虑地区的文化背景、经济条件或法律传统,可能不仅会削弱政策效果,还可能引发地方的反感和对国家认同的削弱。

第三,存在文化同质化风险。在全球化和现代化的大背景下,文化同质化对于保持民族文化的独特性和活力构成威胁,虽然全球化可以更好、更高效地促进文化交流,促使不同国家和地区的文化相互影响,但在这种相互影响的过程中,有可能会存在为了使民族文化更具有商业性,借鉴过多已经成型的商业价值文化,从而导致原本的民族文化特征同化甚至消失。如果文化治理政策设计过于强调商业性,会使得各民族文化特色趋同,导致少数民族文化的边

缘化甚至消失,可能会加深社会成员之间的不理解,进而影响国家认同感。

第四,政府政策制定过程中考虑不周。在政策制定过程中,可能会缺乏针对少数民族的充分调研与沟通机制,使得少数民族群体参与政策制定的渠道不够畅通,政策制定时导致其诉求未能进入决策核心。这种参与上的不平等削弱了政策的公正性和有效性。

国家认同在民族文化发展问题上推动民族团结的同时,需要处理好国家认同与民族文化认同之间的关系,特别是在民族文化特色受到忽视或侵犯时。政府需要在增强国家认同的同时,积极维护和尊重各民族的文化需求,以确保不同文化之间的和谐共存与共同发展。

3. 区域经济发展不均衡

虽然我国经济总体上取得了显著的成就,但区域发展不平衡和城乡差距依然存在。习近平总书记深刻指出:“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡,这是区域协调发展的辩证法^[12]。”政府正在通过推动区域协调发展战略和乡村振兴战略来缓解这种不平衡,但如何有效实施这些战略,确保各地区和社会群体的利益得到平衡,是构建各族人民群众国家认同的关键。

区域经济发展不均衡对国家认同的经济基础有着深远的影响:第一,区域经济发展不均衡导致社会贫富差距扩大,加剧社会不满情绪。在经济相对落后的地区,如若人民群众感受到边缘化和失落,会产生对国家认同的怀疑,从而影响国家的社会稳定与和谐。第二,经济发展不均衡导致地方资源分配不平衡。一些经济发达地区可通过强大的经济实力获取更多的政治资源和话语权,而相对落后地区则感受到政治上的边缘化,这种政治上的不公平也会影响人们对国家认同的程度。第三,经济发展不均衡导致资源配置和产业结构的不合理。我国一些地区长期依赖某一类资源或产业,而另一些地区因为资源匮乏或者其他原因则难以获得发展机会。这种不合理的资源配置和产业结构导致各地区之间的利益冲突出现,影响国家认同的凝聚力。第四,经济发展不均衡导致教育和科技发展的不平衡。我国一些地区的教育资源和科技创新能力明显落后于其他地区,这将进一

步加剧地区之间的发展差距,影响人们对国家未来发展的信心,从而影响国家认同的建构。

4. 政府治理的数字化变革

在数字化和智能化快速发展的背景下,以云计算、大数据、人工智能等为代表的“数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响”^[13]。我国政府积极推动数字中国建设,旨在利用数字技术改进政府的公共服务和治理能力,如国家数据局成立后,政府首席数据官制度成为当前推进数字治理制度建设和公共组织数字化改革的新焦点^[14]。数字技术应用和人力资源数字化变革作为政府数字化转型的核心内容,二者的良性互动是优化政府管理服务,助力政府职能转变,推进数字化政府服务和治理能力提升,不断满足人民数字化需求的重要保障^[15]。然而,这也带来了数据安全和隐私保护方面的挑战:第一,数字技术引发了数据安全问题,将直接关系到人民群众对政府数字化实施的信任度。在数字化进程中,个人和机构的大量数据被收集、存储和处理,数据泄露或被不当使用严重影响个人隐私,使数据安全成为重要问题。第二,数字技术导致了隐私保护复杂化。尽管数字技术促进了个人信息的获取和利用,但隐私保护措施却难以跟上其发展步伐,如何平衡数据收集与隐私保护日益复杂化。第三,数字技术加剧了数字鸿沟。虽然数字技术带来了便利,但也加剧城乡、年龄群体之间的社会不平等,未具备必要技能的群体难以充分享受数字化带来的便利,从而形成所谓的数字鸿沟,这种鸿沟导致部分群体感到被边缘化,由此进一步影响其社会参与感和国家认同感。第四,数字技术冲击传统行业和就业。数字技术的快速发展和应用改变了许多传统行业的运作方式,同时也对就业市场产生了影响。自动化和智能化导致某些职业消失,新的职业岗位的创造无法完全弥补,特别是对于低技能劳动力,这种变化导致就业不稳定和社会不满,进而影响此类群体的社会稳定和国家认同。第五,数字技术挑战现有法律和伦理。人工智能的决策透明度、算法偏见等问题需要相应的法律和伦理指

导,而如何制定有效的法规以确保数字技术发展符合社会伦理和法律标准是尚待解决的重要且急迫的问题。

三、政府治理创新促进国家认同的驱动机制

党的二十大报告明确了基本实现国家治理体系和治理能力现代化的重要要求^[16],为新时代政府治理创新擘画了顶层设计。党的二十届三中全会进一步强调要继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,同时要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,并完善共建共治共享的社会治理制度^[1]。政府治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,政府治理创新是衡量政府治理现代化成效的重要维度。新时代政府治理创新的驱动机制明显呈现多元化,包括政策和法规激励驱动、经济和财务激励驱动、文化和教育推广驱动、科学技术和基础设施投入驱动、国际合作与交流推动驱动等,这些机制相互作用,共同构成了促进国家认同的动力系统。

1. 政府治理创新驱动机制的理论设计

政府治理创新的框架设计是构建现代国家管理体系的核心部分,其理论设计不仅要反映

出对传统治理模式的超越,还需要适应快速变化的社会环境和数字技术进步^[17]。政府治理创新的理论设计主要包括以下层面(图1):

第一,中心决策层。在治理创新框架的顶层是中心决策层,通常由政府高层领导和主要决策机构组成。这一层负责制定治理创新的总体战略和政策方向,确保治理活动符合国家的长远发展目标和公共利益。此层也负责协调不同部门和层级之间的关系,以确保信息和资源的有效流通。

第二,政策制定层。紧接中心决策层的是政策制定层,这一层包括各专门的政策部门和研究机构。根据中心决策层的指导方针,政策制定层结合自身专业知识和实际调研情况,制定和设计具体的创新政策。这一层的主要任务是将抽象的战略目标转化为具体可行的政策措施,并对这些政策产生的效果进行预测和评估。当然,制度还受到体系、结构等因素的制约,需要开展基于不同制度的治理比较^[18]。

第三,执行与监督层。执行与监督层是治理创新框架中的关键执行机构,包括地方政府、相关执行部门和监管机构等。这一层的主要职责是确保中心决策层的政策得到全面有效执行,同时监督政策实施过程中的各种问题(如执行偏差、资源浪费等),并进行及时纠正或反馈。

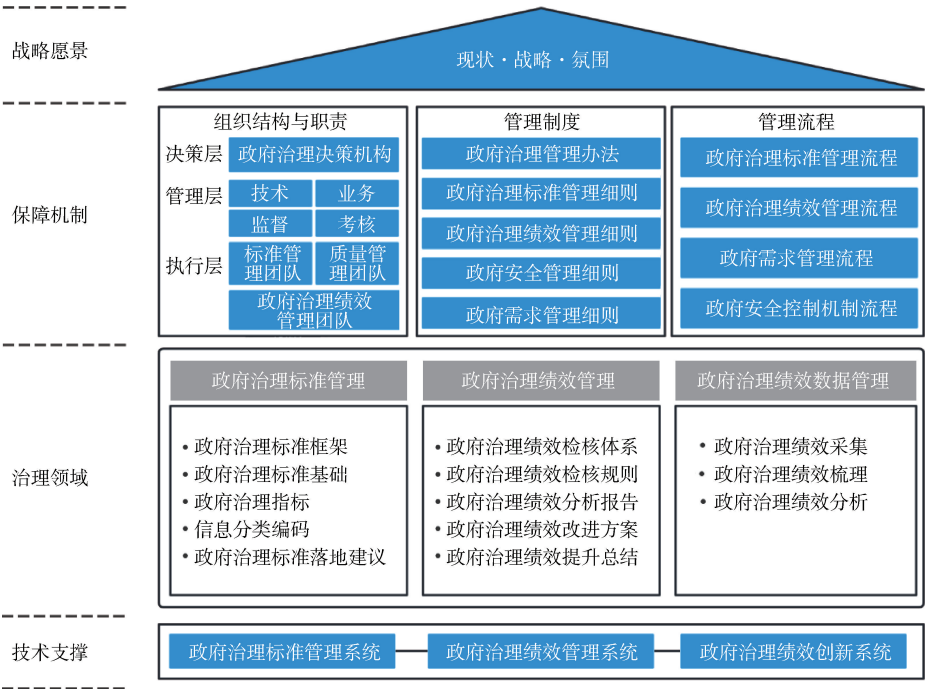


图1 政府治理创新框架

第四,反馈与评估层。在框架的最底层是反馈与评估层,这一层主要由第三方评估机构、民意调查机构及人民群众参与平台等组成。从行政服务大厅转向线上线下融合,政务 APP、微信小程序、政府公众号等多渠道构成“互联网+政务服务”体系,实现服务“网上办、掌上办、指尖办、码上办”。如,广东推出了“粤省事”微信小程序方便群众办事、“粤商通”APP 服务商事主体、“粤政易”APP 助力公务员办文办会;浙江“浙里办”APP 用户突破 5 000 万,政务钉钉“浙政钉”上线各类办公、决策辅助应用逾千个。反馈与评估层负责收集政策执行后的反馈信息,评估政策的实际效果和影响,这些信息将被用来调整和优化现有政策,以确保治理活动持续改进并满足人民群众需求。

第五,政府治理创新支持系统。支持系统贯穿整个框架的各层级,包括法律、财政、数字技术和教育等支持机制等:法律机制提供政策执行的法律基础,财政机制提供必要的资金支持,数字技术机制引入新数字技术来提高治理效率,教育机制则通过培训和普及提高人民群众和政府工作人员的治理能力。

如图 1 所示,通过理论设计,政府治理创新不仅提升了治理效率和效果,还兼顾了公平性、可持续性和适应性,从而能更好地应对现代社会复杂多变的挑战,实现公共价值的最大化。政府治理创新通过各部门、各层级、各要素之间的紧密耦合作用,显著推动了国家认同的形成和深化,而这种耦合作用表现在政府能更有效地响应人民群众的需求,提升政策的透明度和公正性,增强人民群众对政府决策的参与感。这些因素共同作用,加强了人民群众对国家的归属感和忠诚度,深化了国家认同。通过这种方式,政府不仅提升了治理能力,还在全球化的背景下维护了国家的独特性和竞争力,促进了社会和谐稳定。

2. 政府治理创新与国家认同的双向耦合驱动作用

新时代,国家认同和政府治理创新是推动国家发展和社会进步的重要因素,两者之间存在着复杂而深刻的双向耦合关系,这种关系不仅表现为各自对对方的影响,还体现在两者的

相互促进和相互加强。本研究所提出的政府治理创新与国家认同的双向耦合驱动机制是指国家认同与政府治理创新之间通过相互作用和反馈机制形成的动态互动作用,国家认同是政府推进治理创新的社会基础,与此同时,政府治理创新能够进一步巩固和提升国家认同。这种双向耦合的驱动作用可从多个角度阐述。

(1) 双向耦合驱动机制有利于强化国家认同促进政府治理创新的促进作用

国家认同为民众提供了共享的价值和信念系统,有助于统一民众的行动和期望,从而为政府推动治理创新创造有利条件。当民众认同国家及其价值观时,其更愿意支持国家政策和变革。与此同时,强烈的国家认同感还能激发民众的参与意识,使其更积极地参与治理创新活动。如,精准扶贫方略的提出就体现了国家认同对政府治理创新的促进作用。通过提高扶贫资金和项目的透明度,政府赢得了公众的监督和支持,确保了政策的公平性,由此提升了公民对国家扶贫政策的支持,增强民众的国家认同感。当公民感受到强烈的国家认同时,他们会更积极地参与扶贫活动,这种参与不仅包括个人的行动,还包括对政府政策的关注和监督。当公民对扶贫政策有更高的关注度时,他们自然会要求更高的透明度,以确保资源的合理分配和项目的有效实施。透明度的提高意味着政府在资源分配、资金使用和项目执行等方面的信息公开程度增加,这样一来,公众能够更清楚地了解扶贫政策的具体内容和进展,减少对政策的不信任感。因此,国家认同通过与提升政策的合法性和接受度、增强公众参与和支持及推动政策的公平和透明等手段相耦合,促进了政策的成功实施并为其提供了强大的支持。同时,政策的实施成果也进一步巩固了国家认同,形成了良性的互动关系。

(2) 双向耦合驱动机制有利于政府治理创新强化国家认同

当代社会,政府治理创新和国家认同之间的关系越来越紧密,政府治理创新通过提升行政效率和优化公共服务,为国家认同提供了坚实基础。国家认同增强了民众对政府的信任和支持,统一了人民的期望与行动方向,进而为推

动治理创新创造了有利条件,形成了持续的正向反馈循环。政府通过治理创新能够有效解决社会问题和满足民众需求,这直接增强了民众对国家的信任和认同。通过治理创新,政府在提升行政效率和优化公共服务方面取得了显著进展,逐步夯实了国家认同的社会基础。随着这些治理机制的不断完善,民众的信任感和依赖感随之增强,这不仅体现了对政府执行力的认可,也反映了对公共资源分配公平性的高度信任。通过这种双向互动,治理创新得以在更广泛的社会支持下进一步深化,并为未来的改革提供了更有利的社会基础和政策环境,从而实现了良性循环,使得国家治理的稳定性与效能显著提升。这一机制能够持续推动国家发展和社会进步,为实现国家认同与治理创新的双赢目标提供了坚实的基础。

(3)双向耦合驱动机制有利于协调社会多样性中的耦合作用

社会多样性是现代社会的重要特征之一,包括文化、民族、宗教、经济等多方面的差异。如何在多样性中实现有效的耦合与融合,是政府治理和社会发展的挑战。国家认同和政府治理创新之间的双向耦合驱动机制,通过促进社会认同和提高治理效能,为社会多样性的管理提供了新的思路。在多元化的社会背景下,政府治理创新需要处理来自不同民族的需求和期望,这在很大程度上依赖于对不同文化和身份的认同。国家认同有助于促进文化融合,减少文化冲突,而政府治理创新通过支持文化交流和保护多元文化(如多语言服务和尊重文化差异的治理实践),增强了社会的文化包容性及和谐度。这种机制能够促进不同文化群体之间的理解与合作,提高社会整体的和谐性。政府通过推广包容性政策,不仅能够提升各个群体的满意度和参与度,也能在全社会范围内促进国家认同的形成。这种包容性的治理创新有助于构建一个统一而多元的国家认同,增强国家的凝聚力和稳定性。国家认同与政府治理创新之间的双向耦合驱动机制在社会多样性管理中发挥了重要作用,通过国家认同的提升和治理创新的推进,社会多样性中的资源优化、文化融合和社会和谐得到了有效促进。

(4)双向耦合驱动机制有利于应对全球背景下的各种挑战

在世界百年未有之大变局加速演进的今天,国家认同和政府治理创新也必须适应国际环境的变化。政府在推动治理创新时需要考虑如何在维护国家主权和参与全球治理之间找到平衡。同时,全球化也为国家认同带来了挑战,即如何在全球和本土认同之间找到合适的定位,是政府治理创新需要解决的问题。中国政府在推动“一带一路”倡议的过程中,强化了国家认同,促进了与“一带一路”共建国家的合作与理解,通过一系列的治理创新措施(如优化外商投资政策、推动区域协调发展等),我国在提升资源配置效率的同时也在国际舞台上展示了开放、创新的治理模式,不仅提升了国家形象,亦加强了中华文化的国际认同感。

综上所述,政府治理创新与国家认同的双向耦合驱动作用体现在多个层面,这种动态的交互关系要求政府在推动治理创新的同时不断强化和深化国家认同,以确保政策的有效实施和社会的整体稳定。通过这种双向耦合驱动,政府不仅能够提升其治理能力,还能在全球化的大背景下保持国家的独特性和话语权。

参考文献:

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[N]. 人民日报,2024-07-22(01).
- [2] 西摩·马丁·李普赛特. 政治人——政治的社会基础[M]. 张绍宗,译. 上海人民出版社,1997: 55-56.
- [3] 李禹阶. 国家是文明发展的里程碑[J]. 齐鲁学刊,2022(1):48-52.
- [4] 傅才武,李越. 论中国式现代化的文化道路问题——国家文化结构视野下由文化认同建构国家认同的逻辑[J]. 山东大学学报(哲学社会科学版),2024(3):22-37.
- [5] 贺金瑞,燕继荣. 论从民族认同到国家认同[J]. 中央民族大学学报(哲学社会科学版),2008(3):5-12.
- [6] 孟凡丽,葛永钧. 新时代青年国家认同的实践理路[J]. 民族教育研究,2024,35(1):91-98.
- [7] 徐琳,官文婧. “中国式现代化”政治话语与国家认同建设[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版),2023,43(9):29-36.

[8] 张健,陈敏. “同一性”的危:重大突发事件中的国家认同风险论[J]. 苏州大学学报(哲学社会科学版),2023,44(6):175-185.

[9] 杨慧青,彭国胜. 政府治理绩效对中国青年国家认同的影响研究[J]. 中国青年研究,2023(10):37-47.

[10] 许长青,袁雨卉. 跨境学生的国家认同及其影响因素:基于2022年粤港澳大湾区样本数据的实证分析[J]. 中国人民大学教育学报,2023(6):128-149.

[11] 李涛. 政府数据开放的理论内涵、开发进程及治理框架研究[J]. 江淮论坛,2022(3):131-136.

[12] 习近平主持召开中央财经委员会第五次会议强调 推动形成优势互补高质量发展的区域经 济布局 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平[N]. 光明日报,2019-08-27(01).

[13] 习近平. 向2021年世界互联网大会乌镇峰会致 贺信[N]. 人民日报,2021-09-27(01).

[14] 陈新明,高小平. 地方政府首席数据官制度运行 的现实审视与优化路径[J]. 探索,2023(6): 80-92.

[15] 王张华,张四行. 政府人力资源管理数字化变革向 度、价值、结构和功能[J]. 学习论坛,2023(3):84-92.

[16] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全 面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在 中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [M]. 北京:人民出版社,2022.

[17] 李锡锐,张晓威. 在国家认同与族群认同之间:马 来西亚国家教育体制内的华文教育发展[J]. 东 南亚研究,2023(5):134-152.

[18] 徐国冲,陈宇环. 找回技术治理中的制度维度[J]. 贵州大学学报(社会科学版),2023,41(2):23-32.

Research on the Logical Path of Government Governance Innovation Promoting National Identity/
WANG Jinshui, MENG Yuan (Jiangsu Institute for Innovation in Party Building Theory and Practice in
Party School of CPC Jiangsu Committee, Nanjing 210009, China)

Abstract: Currently, the unprecedented global changes are accelerating, and innovative government governance has become an important factor for countries to promote social progress and national development. The two-way coupling drive between government governance innovation and national identity complements each other and jointly promotes the development and progress of the country. By analyzing the logical path between government governance innovation and national identity, it can be found that China’s government governance innovation faces multiple governance challenges such as information transparency, cultural diversity, uneven economic development, and digital technology transformation. The Third Plenary Session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China further clarified the need to continue improving and developing the socialist system with Chinese characteristics, and to promote the modernization of the national governance system and governance capacity. The modernization of government governance is an important part of the modernization of the national governance system and government governance is an important dimension for measuring the effectiveness of modernization in government governance. The driving mechanism for innovative government governance in the new era is diversified, covering policy and regulatory incentives, economic and financial incentives, cultural and educational promotion, and so on. The interaction between these mechanisms forms a dynamic system that promotes national identity, facilitating the construction and consolidation of national identity. By integrating these innovative mechanisms, the government can not only effectively address current governance challenges, but also lay a solid foundation for the country’s sustainable development from a longer-term perspective. The interactive relationship between government governance innovation and national identity not only reflects China’s strategic thinking in responding to internal and external challenges, but also provides an important path for promoting the modernization of national governance. Through continuous exploration and practice, deepening governance innovation will lay the foundation for achieving higher levels of national identity and social harmony.

Key words: innovation in government governance; national identity; logical reasoning; driving mechanism