

# 中国共产党水治理的历史演进及当代启示

张 静<sup>1,2</sup>,王辰颖<sup>1</sup>

(1. 河海大学马克思主义学院;2. 江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心河海大学基地)

**摘要:**百年来,中国共产党从实际出发,探索出了符合中国国情、独具中国特色的水治理思想与行动指南。从新民主主义革命时期将解决人民吃水用水问题视为革命成功的重要环节,到社会主义革命和建设时期将处理水患作为巩固国家安全与发展的重大任务,到改革开放和社会主义现代化建设时期将推动水环境保护与治理视为社会发展的必由之路,再到新时代将构建国家水网视为保障水安全的关键举措,坚持生态优先、绿色发展、协同推进水资源保护和水环境治理等。中国在水治理方面取得举世瞩目的成就,源于对马克思主义自然观的遵循、对中华优秀传统文化水治理文化的传承及对域外水治理经验教训的学习借鉴,体现了中国共产党始终坚持“人民至上”的价值取向、“水生态文明”建设的战略部署、“守正创新”的基本路径、“系统思维”的科学方法。新时代新征程,中国共产党将继续大力繁荣发展水文化,以开创中国式现代化建设的新局面;坚守“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,以发展新质生产力;加强全社会水安全保障教育,以贯彻总体国家安全观;大力弘扬和自觉践行新时代水利精神,以满足人民群众对美好生活的精神需求。

**关键词:**中国共产党;水治理;水文化;生态文明;总体国家安全观

中国共产党在长期的水治理实践中探索出了一套独具中国特色的水治理思想和行之有效的实践指南,取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度,从全局角度寻求新的治理之道。习近平总书记提出了“治水即治国,治水之道是重要的治国之道”“推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去”<sup>[1]4,15</sup> 等关于治水的重要论述,是新时代中国共产党水治理的思想武器、行动指南和推进水利事业发展的工作方针。深入学习贯彻习近平关于治水的重要论述,加强对中国共产党水治理思想与行动的研究,有助于深刻理解和把握水治理事业与整个国家现代化建设之间的内在关系,推动新时代新征程水利高

质量发展,为“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业”<sup>[2]</sup> 提供强有力的水安全保障,为水治理事业更好发展提供重要的理论参考和实践指导。

## 一、中国共产党水治理的历史演进

百年来,中国共产党在不同历史时期和发展阶段,根据当时的现实环境和实际需求,探索出了一条符合中国国情且独具中国特色的水治理道路。

1. 新民主主义革命时期:解决人民吃水用水问题是革命成功的根本保障

20 世纪三四十年代,中国经济秩序遭到空前破坏,人民生活极端困苦。随着革命战争的深入发展,只有改善群众生活条件、保障人民吃

引用本文:张静,王辰颖. 中国共产党水治理的历史演进及当代启示[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版),2025,27(4):11-19.

基金项目:江苏省学位与研究生教育教学改革重大课题(JGKT24-A005);江苏省教育科学“十四五”规划重点课题(B-b/2024/01/110);中央高校基本科研业务费项目(人文专项)(B240207106)

作者简介:张静(1978—),女,教授,博士,主要从事思想政治教育和德育心理学研究。E-mail:anjingor@126.com

水用水问题、充分发挥革命根据地建设和工业化发展的基础性作用,才能激发广大人民群众的积极性。基于此,毛泽东提出了“水利是农业的命脉”<sup>[3]</sup>的科学论断,奠定了水利是基础产业的重要地位,开启了中国共产党的水治理事业的新征程。1930年,毛泽东深入苏区模范县兴国开展调查,在调查报告中指出水旱灾害及水土流失是影响农民收成的主要原因<sup>[4]</sup>。1931年,毛泽东在江西瑞金叶坪村帮助绵江岸边群众安装筒车,宣传解决根据地吃水问题对支援革命战争和农业丰收的伟大意义。1933年,随中华苏维埃共和国中央政府机关迁至沙洲坝后,毛泽东带领当地干部和群众挖了当地第一口井。从土地革命战争时期的革命根据地到抗日战争时期的游击根据地,再到抗日战争和解放战争时期的解放区,中国共产党带领广大人民群众因地制宜、兴修水利,解决了百姓吃水用水的难题。

## 2. 社会主义革命和建设时期:治理国家水患灾害是兴国安邦的重大任务

中华人民共和国成立初期,寻找根治水患灾害的办法成了我们党巩固政权和重建经济的一项重大任务。在苏北地区的土地改革与治淮导淮任务发生矛盾时,毛泽东做出了以土地改革服从水治理的战略决策<sup>[5]</sup>,并发出了“一定要把淮河修好”<sup>[6]</sup>“要把黄河的事情办好”<sup>[7]</sup>“一定要根治海河”<sup>[8]</sup>等重要指示。1952年,毛泽东创造性地提出了“南水北调”伟大战略构想,并将其与治理长江这两项重要任务交付于周恩来。周恩来在治理淮河时,根据现场经验创造性地提出了“‘一、统筹兼顾,标本兼施’;‘二、有福同享,有难同当’;‘三、分期完成,加紧进行’;‘四、集中领导,分工合作’;‘五、以工代赈,重点治淮’”<sup>[9]</sup>的水治理原则。汪胡桢和钱正英制订了中华人民共和国第一部流域治理规划《治淮方略》,淮河、潮白河、沔河、沂河、永定河、大清河等紧迫水患问题得到根治。此外,十三陵水库等大型水利工程的建设、葛洲坝水利枢纽兴修的伟大决策、水利部长江水利委员会等七大流域机构的设立及运行等都是中国共产党从理论到实践,推动水治理事业进一步发展的里程碑式印记。

## 3. 改革开放和社会主义现代化建设时期:推动水环境保护和治理是社会发展的必由之路

改革开放以来,随着工业化和城市化进程加快,流域水环境受到的负面影响日益凸显。在此背景下,建立高效的水资源利用和保护体系,推进以水污染防治为重点的环境保护工作,成为中国共产党水治理的主要理念和重要任务。1973年,邓小平亲自召集有关部委负责人并主持国务会议,研究漓江的治理和环境保护问题,1974年,国务院环保领导小组办公室颁发的《环境保护规划要点和重要措施》,把漓江列为全国主要保护河流之一,要求在三至五年内控制污染,十年内使污染得到根治<sup>[10]</sup>。邓小平还强调水环境保护法治体系的必要性,指导颁布了《中华人民共和国水法》等法律法规,推动我国水治理走上法制化轨道。江泽民高度关注经济发展与资源、环境的协调关系,提出“决不能走浪费资源和先污染后治理的路子”<sup>[11]332</sup>,强调首先抓好重点地区和重点项目的污染防治,把我国从传统工程水利的水治理观念转向实现水资源的合理利用,提出“再造一个山川秀美的西北地区”<sup>[11]659</sup>目标的新思路,并指出“搞好西部地区特别是长江、黄河源头和上游重点区域的生态建设,对于改善全国生态环境、实施可持续发展战略具有重要作用”<sup>[12]</sup>;同时,他高度重视水利人才建设,提出要“把三峡工程建成世界上一流的水利水电工程,同时培养造就一大批优秀人才”<sup>[13]</sup>。胡锦涛从人与自然和谐相处的理念出发,以科学发展观为指导,致力于构建环境友好型、资源节约型社会。针对我国水利设施基础薄弱、水资源供需矛盾等困局,在2010年发布的《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》中强调“水是生命之源、生产之要、生态之基”“到2020年,基本建成防洪抗旱减灾体系”“基本建成水资源保护和河湖健康保障体系”“基本建成有利于水利科学发展的制度体系”<sup>[14]</sup>。

## 4. 中国特色社会主义新时代:构建国家水网是新时代提升水安全保障能力的重要举措

党的十八大以来,习近平总书记就治水问题提出了一系列新理念新思想新战略,形成了习近平关于治水的重要论述,系统回答了新时

代为什么做好治水工作、做好什么样的治水工作、怎样做好治水工作等一系列重大理论和实践问题<sup>[15]</sup>。以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”<sup>[1]86</sup>治水思路为核心,习近平总书记确立了国家“江河战略”,作出了以水网建设为抓手、以全面强化水安全保障为目标的重大战略部署,为新时代治水指明了前进方向、提供了根本遵循和行动指南,标志着中国共产党对水治理规律的认识达到了新高度,展现了我国在社会主义水治理事业中的强大伟力,是“我国社会主义制度能够集中力量办大事优越性的典范,是中国人民富于智慧和创造性的典范”<sup>[1]84</sup>。结合我国水治理现状,习近平总书记强调,我国不仅面临水灾害的老问题,还面临“水资源短缺、水生态损害、水环境污染”<sup>[1]5</sup>等新问题,要“统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理”<sup>[1]44</sup>。因此,加快构建“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的国家水网,已成为新时代新征程水治理推进的重要抓手。推动国家水网高质量发展,是保障经济社会用水需求和推动经济社会发展全面绿色转型的应行之策,能够“为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障”<sup>[1]88</sup>。与此同时,习近平总书记创造性地提出了国家“江河战略”、水安全理论、江河保护理论、河湖长制等水治理理论和战略举措,为捍卫水安全在中华民族生存发展、国家统一兴盛中的重要地位,为建设美丽中国和建设造福人民的幸福河湖提供了切实可行的行动指南。

## 二、中国共产党水治理的理论基础与经验参照

中国共产党的领导使我国的水治理实践取得了历史性成效、发生了历史性变革,是马克思主义自然观、中华优秀传统文化水治理文化和学习借鉴域外水治理经验在新时代水治理实践上的高度呈现。

### 1. 理论遵循:马克思主义自然观

马克思恩格斯的辩证唯物主义自然观和对东方国家农水建设关系的认识,为中国共产党的水治理工作提供了科学理论依据。一方面,水治理需要尊重人与自然和谐发展的规律。辩

证唯物论认为,人与自然是辩证统一的整体。水资源作为自然界重要的组成部分,是人类存在和发展所不可或缺的重要元素,水利工程建设要与自然生态系统协调共生发展,发挥对农业的基础保障作用。马克思在《不列颠在印度的统治》中强调“利用水渠和水利工程的人工灌溉设施成了东方农业的基础”<sup>[16]</sup>,恩格斯在对印度、俄罗斯、中国等国家自然地理环境研究过程中提出“农业的第一个条件是人工灌溉”<sup>[17]</sup>。另一方面,水治理要统筹时空布局、集中统一管理。马克思指出,“亚洲的一切政府都不能不执行一种经济职能,即举办公共工程的职能”<sup>[18]</sup>,且水利工程建设不仅需要耗费巨大的人力、财力,也需要区域之间的协同配合,这意味着兴修水利服务农业的职责必须由中央集权的政府承担。恩格斯则强调以实际需求为导向,认为东方社会的气候环境条件与农业发展需要,决定了中央要统一管理河流灌溉。从上述论述中可见,水利工程建设需统筹时空布局,依靠集中政府统一管理调度,这也正是中国共产党高度重视水资源政治属性、由政府掌握水资源管理与决策权的原因所在。

### 2. 底蕴涵养:中华优秀传统文化水治理文化

中华民族在认识、利用、改造自然的过程中,在与水相伴、相争、相和的实践中,形成了中华水文化;在水治理中不断积累经验、细化思路,最终形成了以“天人合一”为理念、“因势利导、枯引丰排”为方针、“束水攻沙、疏导结合”为措施的中华优秀传统文化水治理思想,为后世水利事业发展提供了宝贵经验。

其一,强调“天人合一”的水治理理念。在古代农业生产条件尚不发达的背景下,古人对水有天然的依赖与崇拜,视水为“万物之本原也,诸生之宗室”<sup>[19]</sup>，“天人合一”的哲学智慧由此成为水治理的重要理念。例如,北方河流含沙量大,虽不利于水利工程建设,但古人借势发挥,发明“且溉且粪”的淤灌方式,之后进一步发展为“放淤改土”,此方式除肥田外还承担着改良盐碱地、沼泽地的职责。其二,坚持“因势利导、枯引丰排”的水治理方针。古代水渠多选择建在地势低洼、不影响农业生产的地方,在大的低洼地筑堤、小的低洼地设防;并根据水

位变化调整丰水期、枯水期和平水期内江和外江的进水量比例,以平衡基本生态流量<sup>[20]</sup>。都江堰水利工程便是典型代表,李冰父子针对岷江由山谷河道进入冲积平原的地形特点,利用出山口处的特殊地形和水势,使岷江水通过“鱼嘴”分流分沙、“飞沙堰”分洪排沙、“宝瓶口”壅水沉沙,实现无坝引水进入成都平原,灌溉余水排入下游岷江<sup>[21]</sup>。其三,贯彻“束水攻沙、疏导结合”<sup>[21]</sup>的水治理措施。明代潘季驯系统总结经验,重新认识“水”与“沙”的辩证关系,提出“束水攻沙”的经典水治理之策<sup>[22]</sup>;清代林则徐治理黄河时采用的“起净泥龙”之法与其有异曲同工之妙<sup>[23]</sup>,现今的治黄思路亦以此为据。此外,“堵而不疏”的措施不能满足不断扩大的农业生产范围和居住范围的安全保障需要,“疏而不堵”则无法解决泥沙淤积的问题。夏族首领鲧延用共工“筑土围堰”之法以“障洪水”,其子大禹利用水自高处流往低处的自然趋势,提出用“高高下下,疏川导滞”<sup>[24]</sup>的水治理思路肃清水患,做到疏导结合。

### 3. 经验参照:域外水治理的“他山之石”

水治理备受全球关注,学习域外水治理经验,有助于拓宽中国水治理思路、促进水资源管理合作、推动水利建设创新发展。第一,以水权交易平台为载体,实现水资源高效配置。在水资源短缺且新水源开发受限的情况下,水权交易被越来越多国家纳入稀缺性资源管理办法的考量范围,目前已有超过37个国家建立了可交易水权的管理体系。其中,水资源相对匮乏的美国西部各州水权交易市场具有代表性,其将水纳入流动性资产范畴,通过出售、租赁、置换、水银行等形式进行交易。水权交易平台显著提升了美国水资源的社会分配效益和可持续利用率,也使得水权人有机会通过分享水资源实现增收。但水权交易市场并非完全竞争市场,仅靠市场无法彻底消除公共水权和私有水权、联邦水权和各州水权、州际水权之间的冲突<sup>[25]</sup>。20世纪90年代以后,中国逐步引入政府和社会资本合作(public private partnership, PPP)水治理模式,2006年起建立水权分配和转让制度,通过“有为的政府”简政放权与“有效的市场”充分发力相结合,依托《水利工程供水价格

管理办法》《关于推进农业水价综合改革的意见》等一系列政策,推动政府必要监管与干预下的供水价格改革和水权市场化交易平台搭建,形成了水权制度建设的中国式转化新思路。第二,以水正义为原则,促进水公平目标实现。涉水的公平正义是全球水治理的重要议题,旨在强调水资源管理和分配中需要保障社会公平和人权,但在部分国家的实践并不理想。据2022年美国国会山网站消息,密西西比州杰克逊市因忽视水务基础设施,引发多地严重供水危机。这种以“保护最贫穷的公民”的名义一再推迟对有色人种社区和农村社区水利基础设施建设的行为,将会危及每个人的健康和获得安全、可靠的供水服务<sup>[26]</sup>。类似事件突显出,水公平、水正义在现实中面临着较大挑战。中国在汲取域外教训、借鉴经验的基础上,不断改革创新,推动涉水法规立改废释纂,建立健全相关规章制度,通过联合执法加大水治理监管力度,严明水治理司法程序,构建更加完备的水利法治体系,保障水资源领域的公平正义。第三,以多元共治为核心,革新水流域治理模式。多元共治是当前水治理体制改革趋势,全球范围内各国的治理体制虽有差异,但在治理经验上有许多可供我国学习借鉴的地方。如澳大利亚墨累-达令河流域的协议水治理模式、法国的水务局模式、荷兰的理事会模式等<sup>[27]</sup>,均设有专门部门负责宣传,引导公众主动参与流域环境保护。

中国共产党紧跟时代脚步,牢固树立“一盘棋”思想,从2015年“水十条”提出“政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与”<sup>[28]</sup>的社会共治模式,到2016年《关于全面推行河长制的意见》实施,充分表明在中国共产党的领导下,中国的水治理任务已从单一部门“单打独斗”发展为多元利益主体参与、具备河长制湖长制等中国特色机制辅助的“全流域大治理”格局。

## 三、中国共产党水治理的价值取向与行动逻辑

中国共产党自成立以来,始终以马克思主义作为根本指导思想,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,系统、历史、具

体地分析中国社会运动及其发展规律,在水治理实践中内生出独具中国特色的水治理机理。系统梳理中国共产党水治理的价值取向、战略部署、基本路径与科学方法,有利于厘清中国共产党水治理的行动逻辑,为新时代中国式现代化水利建设奠定坚实基础。

### 1. 坚持“人民至上”的价值取向

党的二十大报告提出“必须坚持人民至上”“必须坚持自信自立”“必须坚持守正创新”“必须坚持问题导向”“必须坚持系统观念”“必须坚持胸怀天下”<sup>[29]</sup><sup>19-21</sup>。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。我们党要始终站在人民立场,贯彻群众路线,尊重人民首创精神,坚持以人民为中心的发展思想。在百年水治理历程中,中国共产党的水治理思想始终围绕民生,以人民为中心,以人民立场为价值取向。毛泽东在授予荆江分洪工程 30 万工程建设者锦旗上的题词为:“为中国人民的利益,争取荆江分洪工程的胜利!”<sup>[30]</sup>。邓小平“三个有利于”理论中明确指出一切工作要以“是否有利于提高人民的生活水平”<sup>[31]</sup>作为判断标准,在“一定要让老百姓有水吃”<sup>[32]</sup>的深切关怀下直接推动了“引黄济青”工程的实现,解决了青岛市民用水问题。习近平关于治水的重要论述的核心就是要解决与人民群众息息相关的水问题,使人民群众从治水、用水和兴水的发展中进一步增强获得感、幸福感和安全感。可见,从最初解决水患灾害带来的群众生存安危问题,到积极回应群众对于水安全和水环境的期待,中国共产党人在水治理的实践中急群众所苦、思群众所需、应群众所求,不断满足人民在生产生活中对水的更高期盼,彰显着“治水为了人民”的人民立场,构建起社会主义水治理事业的人民价值体系。

### 2. 坚持“水生态文明”建设的战略部署

马克思指出,“社会是人同自然界的完成了的本质的统一,是自然界的真正复活,是人的实现了的自然主义和自然界的实现了的人道主义”<sup>[33]</sup>。恩格斯也发出“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力,那么自然力也对人进行报复,按人利用自然力的程度使人服从一种真正的专制,而不管社会组织怎样”<sup>[34]</sup>的警告。这就提醒我们,要以敬畏之心处理人与自然的

关系,努力实现人与自然的和谐统一。中国共产党百年水治理实践中,始终以水生态文明为战略导向,不懈破解水污染防治、水环境治理和水生态修复等难题,致力于书写好生态文明建设的水治理篇章。毛泽东提出,“人类同时是自然界和社会的奴隶,又是它们的主人”<sup>[35]</sup>,这为人类正确认识人与自然的关系,着力推进当今的水生态文明建设奠定了思想文化基础。邓小平针对桂林污染严重的状况提出,“‘桂林山水甲天下’,水不干净怎么行?”<sup>[36]</sup>强调在经济发展过程中要更加重视水生态环境的保护。习近平总书记强调,“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”<sup>[29]</sup><sup>23</sup>“我们要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”<sup>[29]</sup><sup>50</sup>,坚定不移走生态良好的文明发展道路,实现中华民族永续发展。

### 3. 坚持“守正创新”的基本路径

回望我们党的百年奋斗历程,坚持守正创新是我们党和人民事业从胜利走向胜利的基本路径。中国共产党的水治理思想和道路经过长期历史积淀和实践发展不断健全完善:新民主主义革命时期,解决农民生活生产吃水用水这一基础性问题以激发广大人民群众的革命积极性;社会主义革命和建设时期,大力治水兴水以恢复国民经济和巩固国家政权;改革开放和社会主义现代化建设时期,推动水环境保护和治理,实现可持续发展;中国特色社会主义进入新时代,立足党和国家事业全局,科学研判我国水安全形势,谋划水网建设重大工程,推进生态文明建设和美丽中国发展。正如习近平总书记强调的,“世界每时每刻都在发生变化,中国也每时每刻都在发生变化,我们必须在理论上跟上时代,不断认识规律,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”<sup>[37]</sup>,中国共产党人在水治理事业上既一脉相承,坚持马克思主义的指导思想、人民至上的价值取向、水生态文明的战略部署,又具有鲜明的时代特点和阶段特色,不断地以创新促改革、以改革促发展,不断地实现了质量变革、效率变革和动力变革。

### 4. 坚持“系统思维”的科学方法

中国共产党坚持从实践出发,根据我国社

会主义初级阶段的基本国情,全面客观综合考量,制定最适合的水治理政策和行动方略,坚持以辩证系统思维贯穿水治理工作全局。例如,针对中华人民共和国成立初期的水患治理,毛泽东提出治理淮河要先疏浚支流后开辟新道<sup>[38]</sup>;治理黄河需循序渐进,先除水害再开发水利水电资源;关于三峡工程建设的可行性和重要性,经多次组织专家反复论证,才最终通过《关于兴建长江三峡工程的决议》,启动这项集发电与防洪于一体的伟大工程。习近平总书记多次视察黄河、长江等大江大河,强调系统治理的重要性,如提出“治好‘长江病’,要科学运用中医整体观,追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗”<sup>[199]</sup>;强调推动黄河流域生态保护和高质量发展,要“以进一步全面深化改革为动力,坚持生态优先、绿色发展,坚持量水而行、节水优先,坚持因地制宜、分类施策,坚持统筹谋划、协同推进”<sup>[39]</sup>。在充分调研的基础上,习近平总书记深刻阐述了治理、保护与发展的关系,提出以系统综合的治理方法、生态优先的保护理念和久久为功的发展战略为核心要义,“坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水的原则”<sup>[183]</sup>,保持水治理方针政策高度的灵活性和适应性。

#### 四、中国共产党百年水治理的当代启示

百年来,中国共产党的水治理思想体系不断丰富完善,在实践中取得了一系列显著成效,为当代水治理提供了重要启示。新时代以来,中国共产党人以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,正确认识、把握新时代我国水利事业发展的新形势、新任务、新机遇,在水治理领域提出了很多具有时代意义的创新性理论与创新性实践,系统回答了新时代为什么要做好治水工作、要做好什么样的治水工作、怎样做好治水工作等一系列重大理论和实践问题。

1. 大力繁荣发展水文化,有利于开创中国式现代化建设的新局面

“古往今来,人类逐水而居,文明伴水而生”<sup>[115]</sup>,人水和谐的水文化是马克思主义自然观同中华水文化相结合形成的理论创新成果,这一成果应贯穿生态文明建设全过程,成为习

近平文化思想的重要篇章。第一,传承弘扬中华优秀传统文化,为中国式现代化建设提供深厚的文化底蕴。通过悉心整理挖掘水治理文化历史,如以历史上具有代表性的水利工程为依托的流域和区域水文化研究、传统水利工程与水文化互动关系研究等,在挖掘中凝练水文化精髓,在传承中创新水文化发展内容,为中国式现代化建设提供深厚文化资源。第二,繁荣发展新时代水文化,为中国式现代化建设提供直接活力。在以江河湖海为重点开展水文化研究的同时,注重与水利工程元素的有机融合,创新发展新时代水利工程特色文化,打造大国重器背后具有中国特色、中国风格、中国气派的水文化名片,让水文化复兴与水利发展共济互利,为中国式现代化建设提供持久动力。第三,积极推动水文化宣传教育,为中国式现代化建设提供精神动力。江河是人类文明的摇篮,中华民族五千多年文脉因大江大河流动而绵延不息,宣传好长江文化、黄河文化、大运河文化等江河文化,能够增加人们对我国水文化的认知和了解,调动非政府组织、社会群众等参与水治理事业的积极性,为中国共产党水治理事业提供更加有效的软保护,构筑更加有利的软环境。此外,讲好中国水治理故事,传播好中国水治理声音,促进水文化国际交流与合作,也是中国共产党人推动水治理事业发展的文化使命。

2. 坚守“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,有利于发展新质生产力

习近平总书记指出,“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”<sup>[40]</sup>,这一论断要求我们在理解水治理与新质生产力之间的辩证关系时要处理好以下几方面:第一,要在全社会范围内“积极开展国情和水情教育,引导干部群众特别是青少年增强节约水资源、保护水生态的思想意识和行动自觉”<sup>[185]</sup>,使社会主体树立起尊重水、珍惜水、关爱水、保护水的绿色发展理念。第二,要实行最严格的水资源管理制度,加快完成涉水领域生产方式转向,将维护水生态健康和保护生产力、发展生产力置于同等位置,以数字孪生水利新技术赋能水治理事业,为水利发展带来新质生产力。第三,要不断完善水生态文明制度设计

和建设保障,健全水资源节约和水生态环境保护的执法监管、考核评价、责权奖惩等体制机制,以“江河战略”为引领,颁布保护长江、保护黄河等水治理的法律法规,为水生态文明建设提供法治保障,形成新质生产关系<sup>[41]</sup>。

3. 加强全社会水安全保障教育,有利于贯彻落实总体国家安全观

2014年4月15日,习近平总书记首次提出“总体国家安全观”<sup>[42]</sup>。水作为肩负供给保障经济发展、支撑调节生态系统和提供物质承载转化载体三重使命的复合型元素,不仅直接影响经济安全、生态安全和资源安全,而且极易因为水事纠纷、涉水外交等问题牵涉军事安全、科技安全、国土安全、社会安全等,处理不当甚至会直接威胁国家政治安全。可见,“水安全是涉及国家长治久安的大事”<sup>[1]3</sup>,现今关于水安全的讨论已经不再是传统意义上静态化、单一化的“就水论水”,而应将其置于总体国家安全观视角下深入思考。第一,应从保障经济发展的角度出发,全方位贯彻以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的“四水四定”原则,将水资源作为最大刚性约束,科学设计水资源调配格局,最大程度平衡好人口经济和资源环境协调发展。第二,应从维护生态系统角度出发,用系统思维统筹水的全过程治理,坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,共同抓好大保护,协同推进大治理。第三,应从强化水载体的输送、迁移、转化功能角度出发,搭建以大江大河为依托,联陆接海、内外联动的水网格局,在此基础上把握好水资源风险管控关键环节,提前做好防控预案。加强水安全保障,是对政府引领流域统一规划、统一调度、统一治理、统一管理能力的考验,是对国家科技发展保障数字孪生流域建设能力等多重维度的考验。第四,应深化国际交流合作,“为水管理领域的学者、科技工作者以及决策者、实践者搭建开放、坦诚、有效交流的平台”<sup>[43]</sup>共享水治理经验和成果,共同探索在“发展中保护,在保护中发展”的水安全新路径。精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,尽心尽力护好水资源,牢牢把握水安全与总体国家安全之间的辩证关系。

4. 弘扬新时代水利精神,有利于满足人民群众对美好生活的精神需求

一代又一代水利人奋发图强、艰苦奋斗,孕育了大禹精神、都江堰精神、红旗渠精神、抗洪精神、三峡精神、南水北调精神、王家坝精神等不朽的水治理精神。党的十八大以来,习近平总书记关于治水的重要论述指引下的生动实践催生了新时代水利精神。弘扬新时代水利精神是加快水利事业发展、丰富中国精神内涵、助力实现美好生活的应行之策。对内将其融入水利人日常生活、工作和学习中,潜移默化地为普遍的价值追求和切实的行为遵循;对外强化水利精神与群众性精神文明建设活动的关联性,通过水文化创作、推广和树立水利标杆、先进等浅隐性的方式将新时代水利精神融入群众生活的方方面面,从而为水利事业发展提供源源不断的正能量。承载了新时代水利精神的中国精神既提振了中国共产党水治理事业的精气神,也必将激励中华儿女在对美好生活追求的新征程上创造新奇迹。

## 五、结 语

习近平总书记关于治水的新理念新思想新战略是马克思主义基本原理同我国治水实践相结合、同中华优秀传统文化文化相结合的重大成果,是我们党百年来不懈探索治水规律的理论升华和实践结晶,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义在治水领域的集中体现。当前,在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局交相辉映之时,要以习近平关于治水的重要论述为根本遵循和行动指南,将水治理事业的发展与安全作为事关战略全局、长远发展和人民福祉的头等大事要事。建设水生态文明,绘就美丽中国,加强水安全保障,加快推进水文化建设,发展江河文化,保护、传承、弘扬中华优秀水文化,弘扬水利精神,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力的水安全保障。

## 参考文献:

[1] 中共中央党史和文献研究院编. 习近平关于治水论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社,2024.

- [2] 习近平. 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业[J]. 求是, 2025(1): 4-19.
- [3] 毛泽东. 毛泽东选集: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 132.
- [4] 毛泽东. 毛泽东农村调查文集[M]. 北京: 人民出版社, 1983: 201.
- [5] 康沛竹, 艾四林. 毛泽东水利建设思想探析[J]. 毛泽东思想研究, 2002(1): 36-39.
- [6] 中共中央文献研究室编. 毛泽东传(1949—1976)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2003: 95.
- [7] 中共中央文献研究室编. 毛泽东年谱(一九四九—一九七六): 第一卷[M]. 北京: 中央文献出版社, 2013: 622.
- [8] 中共中央党史和文献研究院. 中国共产党一百年大事记(1921年7月—2021年6月)之二[N]. 人民日报. 2021-06-29(6).
- [9] 中共中央文献研究室编. 周恩来年谱(一九四九—一九七六): 上卷[M]. 北京: 中央文献出版社, 1997: 91.
- [10] 邓小平的漓江情[EB/OL]. (2017-05-10)[2025-07-31]. <https://cpc.people.com.cn/n1/2017/0510/c69113-29266397.html>.
- [11] 江泽民. 江泽民文选: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
- [12] 江泽民. 江泽民文选: 第三卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 60.
- [13] 江泽民. 江泽民文选: 第二卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 69.
- [14] 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定[EB/OL]. (2020-12-31)[2025-08-20]. [https://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content\\_1803158.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1803158.htm).
- [15] 水利部编写组. 深入学习贯彻习近平关于治水的重要论述[M]. 北京: 人民出版社, 2023: 1.
- [16] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯文集: 第二卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 译. 北京: 人民出版社, 2009: 679.
- [17] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯全集: 第二十八卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 译. 北京: 人民出版社, 1973: 263.
- [18] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯全集: 第九卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 译. 北京: 人民出版社, 1961: 145.
- [19] (唐)房玄龄注, (明)刘绩补注, 刘晓艺校点. 管子[M]. 上海: 上海古籍出版社, 2015: 289.
- [20] 陈茂山. 中国历史上系统治水的思想及实践[J]. 人民论坛, 2022(10): 126-128.
- [21] 陈茂山. 中国古代治水系统揭秘[J]. 珠江水运, 2023(4): 24-27.
- [22] 周魁一, 潘季驯“束水攻沙”治河思想历史地位辨析[J]. 水利学报, 1996(8): 1-7.
- [23] 渠长根. 林则徐治理黄河小记[J]. 常熟高专学报, 2001(3): 43-46.
- [24] 陈桐生译注. 国语[M]. 上海: 中华书局, 2013: 112.
- [25] 严予若, 万晓莉, 伍骏骞, 等. 美国的水权体系: 原则、调适与中国借鉴[J]. 中国人口·资源与环境, 2017, 27(6): 101-109.
- [26] 美媒: 供水危机为美政府敲响加强基础设施警钟 不同种族、阶级间水公平问题日益凸显[EB/OL]. (2022-09-14)[2025-07-31]. <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202209/14/WS6321875ba310817f312edff0.html>.
- [27] 杨朝晖, 褚俊英, 陈宁, 等. 国外典型流域水资源综合管理的经验与启示[J]. 水资源保护, 2016, 32(3): 33-37.
- [28] 水污染防治行动计划[M]. 北京: 人民出版社, 2015: 3.
- [29] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [30] 陈夕. 中国共产党与三峡工程[M]. 北京: 中共党史出版社, 2014: 55.
- [31] 邓小平. 邓小平文选: 第三卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993: 372.
- [32] 中共中央文献研究室编. 回忆邓小平[M]. 北京: 中央文献出版社, 1998: 216.
- [33] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯文集: 第一卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 译. 北京: 人民出版社, 2009: 187.
- [34] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集: 第三卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 译. 北京: 人民出版社, 2012: 275-276.
- [35] 毛泽东. 毛泽东文集: 第八卷[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 326.
- [36] 中共中央文献研究室编. 邓小平年谱(一九七五—一九九七): 上[M]. 北京: 中央文献出版社, 2004: 397.
- [37] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 33.
- [38] 中共中央文献研究室编. 建国以来重要文献选

- 编:第一册[M].北京:中央文献出版社,1992:369-370.
- [39] 习近平主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会强调 以进一步全面深化改革为动力 开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面[EB/OL]. (2024-09-12) [2025-07-31]. <http://www.news.cn/politics/leaders/20240912/50773402392d4aa58af010e2eed2110f/c.html>.
- [40] 习近平.发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J].求是,2024(11):4-8.
- [41] 董正爱,江玥.“双碳”目标下生态空间用途管制的法治保障[J].中国矿业大学学报(社会科学版),2023,25(5):107-126.
- [42] 中共中央党史和文献研究院编.习近平关于总体国家安全观论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2018:4.
- [43] 国际水利与环境工程学会,中国水利学会,河海大学,南京水利科学研究院.第四届水安全与可持续发展国际高端论坛暨第一届国际水利与环境工程学会全球水安全会议[EB/OL]. (2023-10-30) [2025-07-31]. [https://www.hhu.edu.cn/\\_t128/2023/1030/c166a266758/page.htm](https://www.hhu.edu.cn/_t128/2023/1030/c166a266758/page.htm). (责任编辑:余迪)

**The Historical Evolution and Contemporary Implications of the Chinese Communist Party's Water Management** /ZHANG Jing<sup>1,2</sup>, WANG Chenying<sup>1</sup>(1. School of Marxism, Hohai University; 2. Hohai University Base of the Jiangsu Provincial Research Center for Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era)

**Abstract:** Over the past century, the Communist Party of China (CPC), based on practical considerations, has developed water management thoughts and guidelines tailored to China's national conditions and characteristics. The historical evolution of the CPC's water management is: from addressing people's drinking and water needs during the period of the New Democratic Revolution, which was seen as a crucial aspect of revolutionary success, to managing water hazards during the socialist revolution and construction era as a major political task for national security and development, to promoting water environmental protection and management during the period of reform and opening-up and socialist modernization as an inevitable path for social development, and finally to constructing a national water network in the new era as a key measure to ensure water security, emphasizing ecological priority, green development, and coordinated efforts in water resource protection and water environment management. China's remarkable achievements in water management stem from adhering to Marxist views on nature, inheriting excellent traditional Chinese culture on water management, and learning from foreign experience and lessons about water management. This reflects the CPC's consistent commitment to the value orientation of "people first", strategic deployment of "water ecological civilization" construction, the basic path of "upholding while innovating", and the scientific method of "systems thinking". In the new era, the CPC will continue to vigorously promote water culture to create a new situation in promoting Chinese modernization, adhere to the green development concept that "clear waters and lush mountains are invaluable assets" to develop new quality productive forces, strengthen education on water security across society to implement a holistic approach to national security, and vigorously promote and consciously practice the spirit of water conservancy in the new era to meet the spiritual needs of the people for a better life.

**Key words:** the CPC; water management; water culture; ecological civilization; holistic approach to national security