

习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的发轫逻辑、核心要义及原创性贡献

蔡佳卉

(南京师范大学马克思主义学院)

摘要:现代化人民城市是中国式现代化在城市领域的重要体现。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作,立足我国城市发展新的历史方位,把握城市发展规律和阶段性特征,明确提出要建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,为新时代城市发展标定了价值坐标和实践方向。习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是在马克思主义城市理论和中国古代民本思想融通互鉴的基础上,在中国共产党城市建设和中国式现代化实践互融共进的进程中,在结合中国共产党城市工作的实践经验中对新时代城市工作作出的理论回应。习近平总书记关于现代化人民城市重要论述从认知域、价值域、时空域和目标域4个维度囊括了城市属性、价值本位、历史方位和目标愿景,既在理论阐释层面续写了马克思主义城市理论新篇章,又在实践引领层面开创了新时代人民城市建设新局面,更在具体路径上探索出中国特色城市现代化建设的新路子。这一重要论述立意高远、内容丰厚、逻辑严密,深刻揭示了新时代城市发展的基本规律和实践要求,为加快城市发展方式转变、推动城市高质量发展提供了科学指引,也为扎实推进现代化人民城市建设提供了行动指南。

关键词:现代化人民城市;中国式现代化;城市现代化;城市工作;城市更新

2026年7月,习近平总书记在上海考察时强调“高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手,要全面践行人民城市理念”^[1]。作为人民幸福生活的重要空间,城市既是国家治理的重要场域,更是现代化的重要载体。党的十八大以来,习近平总书记高度重视城市发展对中国式现代化的战略意义,在科学把握城市发展规律中发表了一系列重要论述,谱写了习近平新时代中国特色社会主义思想的“城市篇”,为推动新时代我国城市高质量发展提供了根本遵循。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲

要》指出,要“推动城市发展方式转变,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”^[2]这一关键性指引,全面勾勒出现代化人民城市的发展方向和实践路径,充分展现了以习近平同志为核心的党中央对新时代城市发展规律和城市现代化建设规律认识的不断深化。因此,系统阐释习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的发轫逻辑和核心要义,并深刻把握其原创性贡献,既有助于深化对现代化人民城市理论的学理认识,也有助于丰富并拓展世界城市现代化的发展路径和实践形态。

引用本文:蔡佳卉. 习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的发轫逻辑、核心要义及原创性贡献[J]. 河海大学学报(哲学社会科学版), 2026, 28(4): 25-34.

基金项目:江苏省社会科学基金项目(24MLA002);江苏省研究生创新科研与实践创新项目(KYCX24_1692)

作者简介:蔡佳卉(1999—),女,博士研究生,主要从事马克思主义中国化研究。E-mail:mysunshine2541@163.com

一、习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的发轫逻辑

习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑有机结合的产物,是在马克思主义城市理论和中国古代民本思想融通互鉴的基础上、在中国共产党城市工作和中国式现代化实践的互融共进中、在推进新时代城市工作的伟大实践中形成的理论成果。

1. 马克思主义城市理论和中国古代民本思想的融通互鉴

马克思主义城市理论是习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的理论之源。尽管马克思恩格斯并未明确提出现代化人民城市的命题,但作为资本主义城市化的观察者和揭露者,其所处的时代正是西欧工业化和城市化并进的历史阶段,在批判资本主义城市化种种问题中系统阐述了对城市的深刻认识。一是从集合体的角度廓清了城市的内在结构,认为“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中”^{[3]67},指出了城市的本质。在马克思恩格斯看来,城市不仅是工业生产和商业交往的空间,也是涵盖经济、政治、文化等诸多要素的集合体。二是批判了资本逻辑宰制下的城市,认为工业大城市“一方面是不近人情的冷淡和铁石心肠的利己主义,另一方面是无法形容的贫穷”^[4],强调这种异己的力量使城市建设陷入存量争夺的丛林法则。换言之,资本主导下的城市化不断挤压普通民众的生存空间,使城市发展偏离以人为本的本质,成了资本增殖的空间场域。三是提出了缩小城乡差距的方式,即“大工业在全国的尽可能均衡的分布是消灭城市和乡村分离的条件”^[5]。此外,马克思恩格斯揭示了城乡分离的根源是资本主义内生性矛盾在空间维度的具体化呈现,要想真正消灭城乡差距,必须扬弃资本主义城市现代化。在此基础上,马克思恩格斯还提出了城乡融合的理念,构建了未来城市的理想图景。可见,马克思主义城市理论为习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的形成奠定了理论基础。

中国古代民本思想源远流长,是习近平总

书记关于现代化人民城市重要论述的思想渊源。从本质上看,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是新时代中国共产党人对中国古代民本思想的创造性转化和创新性发展。其中,“民惟邦本,本固邦宁”(《尚书·五子之歌》)蕴藏的重民、养民、从民的治国箴言与“人民城市人民建、人民城市为人民”^[6]的人民城市理念相契合。“民为贵,社稷次之,君为轻”(《孟子·尽心下》)蕴含的人民、社稷和君主的价值排序与“把保障居民安居乐业作为头等大事”^[7]的城市建设理念相一致。“卑而不失尊,曲而不失正,以民为本也”(《墨子·内篇》)蕴含的贴合民生需求的治理智慧与“更加注重以人为本”^[8]的城市发展理念相耦合。“天下非一人之天下也,天下之天下也”(《吕氏春秋·贵公》)涵盖的“天下为公”理念与“把最好的资源留给人民”^[6]的为民理念相统一。总体而言,中国古代民本思想深刻揭示了安邦兴业的价值规律,为习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的形成提供了智慧因子。

习近平总书记关于现代化人民城市重要论述既是对马克思主义城市理论的继承与发展,也是对中国古代民本思想的传承与弘扬:一方面,以马克思主义推动中华优秀传统文化现代转型,让中国古代民本思想从封建思想的局限中跨越出来,呈现出以人为本的城市发展理念;另一方面,以中华优秀传统文化充实马克思主义的文化生命,让马克思主义城市理论成长为中国化时代化的马克思主义城市理论。

2. 中国共产党城市建设和中国式现代化实践的互融共进

中国式现代化是习近平总书记关于现代化人民城市重要论述形成的实践基础。中国式现代化作为一场关系着社会城市变迁的巨大变革,深刻推动了我国城市形态的变化。可以说,没有中国式现代化,现代化人民城市建设就无从谈起,中国特色城市现代化新路子更不复存在。由此,要把握现代化人民城市的历史脉络,必须聚焦其与中国式现代化的实践交互。新民主主义革命时期,党的工作重心经历了从城市到农村再到城市的转变,为推动城市化发展奠定了实践基础。建党初期,中国共产党人以城

市为中心开展革命工作。直到大革命失败后,党创造性地提出了以农村领导城市的“农村包围城市”的工作路线。随着抗日战争进入中后期,毛泽东指出“要把城市工作和根据地工作提到同等重要的地位。”^[9]而到解放战争时期,毛泽东指出“城市已经属于人民,一切应该以城市由人民自己负责管理的精神为出发点”^{[10]1324},明确了城市的人民属性。党的七届二中全会提出的“从现在起,开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期”^{[10]1427},标志着党的工作重心由农村向城市转移,以人民为中心的城市化建设拉开帷幕。社会主义革命和建设时期,党在推进“四个现代化”的战略方针中积极推进城市建设。中华人民共和国成立之初,城市化和工业化结合较好,城市体系朝着合理方向发展。改革开放和社会主义现代化建设新时期,党和国家工作中心转移到经济建设上来,解放和发展社会生产力成了推动城市发展的重要动力。邓小平将城市建设中工业、交通等重大建设比作“骨头”,将满足人民生活需要的社会事业比作“肉”,深刻阐释了现代化建设与民生建设之间的辩证关系。1987年,《国务院关于加强城市建设工作的通知》明确提出,“要正确执行‘人民城市人民建’的方针。”^[11]江泽民指出,“要把加强城市基础设施建设,改善投资环境和人民生活环境,作为努力办好的三件大事之一。”^{[12]14}此后,胡锦涛认为“城镇化是经济社会发展的必然趋势,也是工业化、现代化的重要标志”^[13],提出“以人为本”的城市发展思想。中国特色社会主义进入新时代,城市建设的时空场域发生深刻变化,从全面建设小康社会迈向全面建设社会主义现代化国家,城市发展也相应迎来了转型升级。以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了现代化人民城市的命题,进一步深化了对城市建设的规律性认识,为新时代开展城市工作提供了新的可能。

3. 新时代中国共产党城市工作的理论升华
“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”^{[3]544}习近平总书记关于现代化人民城市重要论述立足新时代党的城市工作实际,聚焦

当前我国城市发展的现实境遇,提出了一系列务实管用的思路举措,这一重要论述回应了城市发展转型的现实要求,是新时代推进现代化人民城市建设的理论结晶和实践产物。一方面,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是新时代党的城市工作的经验总结。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度系统把握新形势下我国城市发展的客观规律,推动城市发展在新型城镇化水平、城市发展能级、城市规划建设治理水平、城市宜业宜居水平、城市历史文化保护传承水平等方面大幅提升。因此,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是对新时代十余年来党的城市工作历史成就和历史经验的总结概括,是在把握时代趋势、着眼现实需要与解决实际问题中形成的具有内在统一、逻辑严密的思想体系。另一方面,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述是新时代中国共产党人对当前我国城市所处境遇的现实回应。当前,我国城市发展正处在“两个转向”的关键时期,城市发展既面临巨大机遇,更面临诸多难题,面对新阶段新问题,不能再走“粗放扩张、人地失衡、举债度日、破坏环境的老路”^[14],必须以契合时代发展要求的理论成果为指导,有针对性地解决并回应现代化人民城市建设中存在的突出矛盾。正是在这一现实背景下,以习近平同志为核心的党中央科学研判城市发展形势,系统回答新时代建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,形成了关于现代化人民城市的一系列重要论述。

二、习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的核心要义

习近平总书记关于现代化人民城市重要论述从认知域、价值域、时空域和目标域4个维度共同构成了内涵丰富且逻辑严密的思想理论体系,深刻揭示了中国特色社会主义城市发展规律,为建设现代化人民城市明确航向。

1. 阐明城市的“有机生命体”属性
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国城市发展规律,深化了对

城市本质属性和发展规律的基本认识,创造性提出了“有机生命体”的城市本体论,从生命体视角揭示了城市的本质特征。2015年,习近平总书记在中央城市工作会议上指出,城市发展是一个自然历史过程,“必须认识、尊重、顺应城市发展规律”^{[15]79}。2020年,习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上指出,城市治理要“树立全周期管理意识”^[16]。2025年,中央城市工作会议从“生命有机体”角度进一步丰富了城市的内涵和外延,强调要“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”^[8]。

有机生命体原是生命科学领域的常用术语,指有机物质构成的生命形式,而将城市视为“有机生命体”是因为其具有系统性和周期性的特征:一是从空间维度的系统性来看,城市不是建筑、交通、产业等单个要素的机械叠加,而是各要素在相互作用、相互依存中形成的有机整体。二是从层级结构来看,城市有机生命体从微观到宏观可划分为细胞、组织、系统3个层次。具体地看,城市细胞是城市生命体的基础单元,由人口、建筑、公共设施等要素构成;城市组织是城市生命体的协同载体,由居住型组织、产业型组织、公共服务型组织等构成;城市系统是城市生命体的调节中枢,由城市神经系统(政治)、城市动力系统(经济)、城市记忆系统(文化)、城市运动系统(社会)、城市呼吸系统(生态)等构成。作为一个有机体,城市细胞、城市组织、城市系统三者绝非彼此独立、各行其是的独立个体,而是相互交织、彼此影响的统一体,任何一个部分的缺失或紊乱都会直接打破城市的平衡状态,干扰城市的整体运行和发展。三是从时间维度的周期性来看,城市如同生命有机体般经历着诞生、成长、成熟、蜕变的完整周期。在马克思看来,城市化是一个历史范畴,其最初“是从乡村这个历史的舞台出发的,然后,它的进一步发展是在城市和对立中进行的”^[17],其阶段性变化与人口、经济、地理、环境等密切相关。在城市化进程中,城市发展会经历从起步到巩固提升再到高质量发展等不同阶段:城市化起步阶段,乡村人口向城市集聚,城市人口呈现增长趋势,城市的经济、文化等功能不断增强;巩固提升阶段,在城市人口持

续流入的基础上,城市基础功能不断完善、城市早期的发展短板得到补齐,城市的承载能力得到持续提升;高质量发展阶段,在满足基本需求的基础上转向追求更高品质的城市生活,让城市发展更宜居、更有活力。城市阶段性递进,本质上是城市内部结构调整和功能重塑的过程,其推动城市由功能相对单一、结构较为松散的形态,逐步向功能复合、结构精密的形态演进,呈现阶梯式递进的特征。

2. 坚守“人民城市”的价值本位

人民城市理念是新时代中国共产党人在推进中国特色社会主义城市建设的伟大实践中形成的理论成果。2019年,习近平总书记在上海考察时强调“人民城市”的概念,指出“城市是人民的城市,人民城市为人民。”^[18]2020年,在浦东开发开放30周年庆祝大会上的讲话中,习近平总书记指出“人民城市人民建、人民城市为人民”^[6],从建设主体和价值旨归两维度深刻揭示了人民城市的科学内涵。2023年,习近平总书记在上海考察时又明确提出要“践行人民城市理念”^[19],将人民城市上升到理念的高度。

人民城市理念的核心是坚持以人民为中心推进现代化城市建设,既体现了中国特色社会主义的本质要求,也凸显了城市发展的人民属性,深刻回答了城市发展“为了谁”“依靠谁”“谁评价”等重大的理论和实践问题。第一,城市发展为了人民。“人民城市为人民”回答了城市发展为谁谋利的方向性和根本性问题。马克思恩格斯指出,“无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动”^[20],这意味着在共产党人指导下的城市建设必须以为绝大多数人谋幸福为价值旨归。习近平总书记指出:“要坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活”^[21]。换言之,只有坚持发展为了人民,城市发展才有意义。为此,现代化人民城市建设必须聚焦人民群众衣食住行、生老病死、安居乐业的生活需求,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在不断增进民生福祉中提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,为人民创造更加美好的生产、生活和生态空间。第二,城市发展依靠

人民。“人民城市人民建”深刻回答了城市发展依靠谁的重要问题,而“市民是城市建设、城市发展的主体”^{[15]92}更进一步明确了市民是城市治理的主体力量。推进现代化人民城市建设,必须坚持人民主体地位,鼓励市民通过各种方式参与城市规划、建设和治理。只有广泛吸收人民群众的政治智慧,充分发挥人民群众在城市治理中的主体意识和首创精神,才能把人民当家作主具体地、现实地体现到城市建设中来,才能更好地调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性,为城市发展提供更多创新思路和解决方案。第三,发展成果人民享。“检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠”^[22]。人民不仅是城市建设的参与者,更是城市建设的享有者。事实上,城市建设和发展的一切成果归根到底是由广大人民创造的,最终必然要回归人民、惠及人民。让人民共享城市发展和建设成果,让人民享有更健康、更安全、更宜居的城市生活空间,是推进现代化人民城市的价值旨归。第四,发展成效人民评。城市建设得好与坏,人民最有发言权。习近平总书记指出:“城市工作做得好不好,老百姓满意不满意,生活方便不方便,城市管理和服状况是重要评判标准。”^{[15]83}对于城市工作者而言,人民的满意度是衡量和检验城市工作成效的关键指针,只有以群众是否认可、是否满意作为检验标尺,才能明确指出城市工作的各种短板和不足,才能想人民之所想、急群众之所急,才能让城市工作落到实处、取得实效。

3. 把握“两个转向”的历史方位

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央以敏锐的洞察力把握时代脉搏,科学研判我国城镇化和城市发展的阶段性特征,对城市发展所处的历史方位作出了一系列重要判断。2015年中央城市工作会议指出,在我国城市发展“经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程”后,“已经进入新的发展时期”,即“人口和用地要匹配,城市规模要同资源环境承载能力相适应。”^[23]2025年的中央城市工作会议进一步明确了城市发展的“两个转向”,即“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存

量提质增效为主的阶段”^[8],标志着城市发展进入新的阶段。

城市发展是一个历史性过程,“是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程”^[23],且随着人口结构、经济规模、产业能级等要素发生变化,城市发展所处的历史方位也会相应转换。相关数据显示,2013年末至2019年末,我国每年城镇化率大概提高至少1.02个百分点;而从2020年末到2025年末,每年城镇化率大概提高不到1个百分点,增速明显放缓。这意味着以乡村人口大量、高速进入城市为特征的城镇化快速发展阶段基本结束,正在转向以小城市人口进入大城市为主的人口跨区域城市流动新阶段。一般认为,城镇化率30%~70%是城镇化快速发展区间。2025年末我国67.89%的城镇化率^[24]表明,我国城乡融合和区域协调发展扎实推进,城镇化已经进入快速发展的中后期,京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区城市群和都市圈将会持续吸引中小城市人口集聚,同样地,部分资源型城市和中小城市将呈现收缩型发展趋势。在城市与空间生产方面,存量空间的盘活优化本质上是对增量扩张阶段形成的大规模基础设施、固定资产投资及房地产开发所积累的空间载体进行功能性重构与价值性再生,其核心逻辑在于通过对存量空间的功能性调整 and 空间资源的节约集约利用,使存量土地在有效空间内满足城市多元功能需求,以盘活优化存量空间,实现对生产空间、生活空间、生态空间的合理利用和统筹。在城市公共服务供给方面,提质增效本质上是对大规模增量扩张阶段“重硬件基建、轻公共服务”失衡格局进行的系统性矫正和结构性优化。尽管城镇化率大幅提升,但户籍人口城镇化率仍滞后,城市工作要从面向基础设施建设转向提高城市管理和服务水平、优化基层治理资源配置等,从追求规模速度转向深耕质量效能。

4. 绘就“六个建设”的目标愿景

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应现代化城市发展新理念新趋势,从提出推动绿色、智慧、人文的新型城市建设^[25]到“努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的

现代化城市”^[15]¹⁸³,再到“打造宜居、韧性、智慧城市”^[26],直至勾勒出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”^[8]的美好蓝图,深刻彰显了城市发展由注重空间建设向注重品质提升的深刻转变。

“六个建设”的目标愿景深刻回答了建设什么样的现代化人民城市的重大问题,系统勾勒了建设现代化人民城市的目标图景。一是明确现代化人民城市建设的时间点和任务线。《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》(以下简称《意见》)明确了现代化人民城市建设的时间线,即“到2030年,现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高;到2035年,现代化人民城市基本建成”^[27]。与此同时,《意见》还从六大维度明确了城市发展的具体目标。从推动绿色、智慧、人文的新型城市建设到推动建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,既体现了我国在经济发展和社会进步方面取得的显著成效,更反映了现代化城市建设的目标正从满足基本需求向提升生活品质转变。二是打造城市发展新样态。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市从创新活力、宜居品质、生态环境、安全韧性、文化遗产、智慧治理六大维度揭示了我国城市发展的短板弱项,抓住了以存量提质增效为主阶段的主要矛盾和基本问题,为未来城市发展样态提供基本遵循。在发展动力上,由过去要素驱动、投资规模驱动走向更加注重创新驱动发展;在发展内涵上,由过去的“住有所居”走向“住有优居”;在发展基础上,由过去以自然破坏为代价的发展走向绿色低碳发展;在发展底线上,由过去追求大拆大建、追求高度走向韧性城市建设;在发展底蕴上,由过去“千城一面”的同质化城市走向塑造“各美其美”的特色城市面貌;在发展方式上,由过去经验型决策走向全域数字化转型。三是推进城市发展新格局。建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,集中体现了城市发展的整体性和系统性要求。现代化人民城市建

设作为一项系统工程,不能局限于单一领域或单一要素,而是要统筹生产、生活、生态空间,推动各领域相互联系、协同发展,最终实现城市各领域、各要素间的有机联动与整体提升。

三、习近平总书记关于现代化人民城市重要论述的原创性贡献

作为新时代党的城市工作具有里程碑意义的原创性理论成果,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述既从学理层面深化了马克思主义城市理论,续写了马克思主义城市理论中国化时代化的新篇章;又从实践层面推动了城市发展转型,开辟了新时代人民城市建设的新局面;更从全球化视野为其他后现代化国家贡献了中国智慧和方案。

1. 续写了马克思主义城市理论新篇章

恩格斯指出:“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命。”^[28]在他看来,通过术语革命实现思想理论的创新,主要有两种表现形式:一是对既有术语的语义重塑,二是创设出新的术语或概念范畴。显然,现代化人民城市是后者意义上的理论创新,从现代化建设和人民双维度突破了对传统城市的既有认知和传统理解,是以习近平同志为核心的党中央对当代城市发展特征和规律的新见解。第一,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述包含了马克思主义城市理论中从未出现过的新观点、新命题,原创性地回答了城市建设与党和国家工作关系的重大课题。无论是本质特征、历史方位和目标愿景等基本内容,还是“城市是现代化建设的重要载体”^[27]“构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”^[19]等重要论述,都属于这一意义上的原创性贡献。以习近平同志为核心的党中央正确处理了城市与党的建设和国家治理的关系,明确了“城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位”^[23],为推进现代化城市体系建设和城市治理能力现代化,进而推进国家治理体系和治理能力现代化水平提供科学指引。这些原创性贡献是以习近平同志为核心的党中央从国家治理体系和治理能力现代化的宏观视

角进行的深邃思考,为推进新时代城市工作指明了方向。第二,习近平总书记关于现代化人民城市重要论述在马克思主义城市理论已有命题、概念和范畴的基础上,实现了理论的新阐释与新整合。从毛泽东“城市已经属于人民,一切应该以城市由人民自己负责管理的精神为出发点”^{[10]1324},到邓小平强调城市建设要“面对群众的需要”^[29],到江泽民“人民政府要为人民办实事”^{[12]12},再到胡锦涛“以人为本”的科学发展观,均体现了城市建设与人民之间的关系。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央将人民性与现代化城市紧密联结,创造性地提出了现代化人民城市理念,突破了以管理者为中心的传统治理路径,彰显了城市治理的人民性。这些新理念丰富并发展了马克思主义城市理论,续写了马克思主义城市理论中国化时代化的新篇章。

2. 开创了新时代人民城市建设新局面

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持辩证唯物主义的根本方法,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,将现代化人民城市理念落到实处,让城市真正成为人民的城市,开辟了新时代人民城市建设新局面。首先,现代化人民城市建设强调顶层设计与因地制宜相统一,开辟了城市多元化建设的新局面。以习近平同志为核心的党中央从顶层设计出发,标定了未来城市发展“两个阶段”的战略目标,明晰了城市工作的基本方向。在此基础上,《意见》明确指出要“坚持因地制宜、分类指导”^[27],这就要求城市发展要在顶层设计框架之下推进具有自身特色的城市建设。各地从现代化人民城市“两个阶段”的战略安排出发,清晰把握自身在现代化城市体系中的基本定位,立足城市资源禀赋和产业基础,因地制宜补齐城市发展动力、公共服务设施等方面的短板,推动城市发展与自然文化特色相融合,从根本上扭转了“千城一面”的局面。其次,现代化人民城市建设强调坚持整体推进与突出重点相统一,开辟了城市一体化建设的新局面。现代化人民城市建设在整体推进和突出重点中,展现了新时代中国共产党人将马克思主义辩证思维的方法运用于城市工

作领域的政治智慧。一方面,积极稳妥推进现代化人民城市建设,增强超大特大城市综合竞争力,促进大中小城市和县城协调发展,促进城乡融合发展,在因势利导、趋利避害中推动城市建设向质量提升转变,推进现代化人民城市健康发展。另一方面,在整体推进的基础上,以结构性思维抓住现代化人民城市实践的关键环节。针对城市发展中房屋空置率较高、公共服务不足等突出的短板弱项,根据各地区资源环境承载能力、功能定位、城镇化发展水平和人口规模,在统筹上下功夫,在重点上求突破,提高了城市化水平和城市发展的持续性。最后,现代化人民城市建设强调坚持发展速度与发展质量相协调,开辟了城市高质量发展的新局面。实践证明,速度和质量是城市发展的一体两面,并非城市建设速度快,质量一定就低,也并非城市建设速度慢,质量就一定高。推进现代化人民城市建设的合理逻辑在于其不过分追求城镇化建设高速度、高效率,而是把发展速度和发展质量协调起来,把发展质量放在优先位置,在提升城市发展质量和人民生活质量中开辟城市高质量发展的新境界。

3. 贡献了中国特色城市现代化新路子

资本主义城市化以高生产、高消费、高污染为发展模式,其城市空间呈现为资本增殖主导下的物质空间和商品空间^[30]。马克思恩格斯深刻揭露了资本主义的内生性矛盾,为人类社会实现城市化提供了全新选择,即通过扬弃资本主义城市现代化道路,走社会主义城市化道路。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了中国特色城市现代化新路子,既积极借鉴、吸收其他现代城市的建设成果,用本国的“钥匙”开启现代化城市之“门”;又延续了“中国特色”的道路优势,为“现代化”注入了新的时代内涵。首先,中国特色城市现代化新路子实现了从中国特色城镇化道路向中国特色城市现代化道路的跃升。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从创造性地提出“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路”^[25];到强调加强和改进城市规划建设管理工作,提高新型城镇化水平,明确“走出一条中国特色

城市发展道路”^{[15]183};再到加快城市发展转型方式,推动城市高质量发展,提出“走出一条中国特色城市现代化新路子”^[8],体现了党对我国城镇化和城市发展规律认识的不断深化。事实上,城镇化道路侧重于城市的发展规模,是缓冲性解决农村人口问题的发展道路,而城市现代化新路子则侧重于城市的发展质量,不仅强调人口和地域的关系问题,更强调城市的文明性。然而,二者不是截然对立或毫不相关的,而是相互联结、阶段递进的关系,其“实质都是要把农村富余劳动力转移出来”^[31]。若把城市现代化进程分为“上半场”和“下半场”,那么城镇化更多承担的是“上半场”规模扩张的任务,而城市化则突出“下半场”品质提升的要求。当城镇化进程发展到一定水平,城市发展战略也需相应地由注重规模扩张的城镇化向更加注重质量提升的城市化转型。正是在这一意义上,中国特色城市现代化新路子摒弃了过去城市发展过分追求规模扩大的外延式发展道路,转向追求质量提升的内涵式发展道路,这一转变既是顺应城市发展阶段变化的必然要求,也是推动城市高质量发展的现实需要。其次,中国特色城市现代化新路子开启了世界城市现代化道路的中国篇章。一方面,中国特色城市现代化新路子既不是对西方资本主义国家城市现代化模式的简单模仿,也不是对苏联城市现代化模式的照搬照抄,其既有各国城市现代化的共同特征,更有基于自己国情的鲜明特色,是中国共产党人把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合的产物。另一方面,中国特色城市现代化新路子以中国方案和中国智慧实现了工业化和城镇化的良性互动、城镇化和农业现代化的相互协调,在资源承载、公共服务、风险治理等城市治理问题上为世界贡献了中国经验和中国力量,拓展了城市现代化的发展路径。

四、结 语

习近平总书记关于现代化人民城市重要论述立足我国城市发展的总体形势和历史方位,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想

想的有机组成部分。现代化人民城市理论的核心在于把人的现代化置于城市现代化的核心位置,把满足人民美好生活需要贯穿城市发展的全过程,使城市现代化不再聚焦于空间扩张和功能完善,而是体现为人的全面发展、城市文明进步和治理效能提升的有机统一。由此,现代化人民城市不仅是中国式现代化在城市领域的生动实践,更是新时代城市建设的目标形态。习近平总书记关于现代化人民城市重要论述作为不断发展且开放的理论,必将在理论与实践的双向互动中拓展现代化人民城市的理论内涵和实践边界,深化对中国特色社会主义城市发展规律的认识,为其他后发现代化国家探索不同于西方城市化发展道路提供新的理论参照和实践启示。

参考文献:

[1] 习近平在上海考察时强调 全面践行人民城市理念 高质量推进城市更新[N]. 人民日报, 2026-07-16(01).

[2] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要[M]. 北京:人民出版社,2026:87.

[3] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集:第三卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,编译. 北京:人民出版社,1960.

[4] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集:第二卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,编译. 北京:人民出版社,1957:304-305.

[5] 马克思,恩格斯. 马克思恩格斯文集:第九卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局,编译. 北京:人民出版社,2009:314.

[6] 习近平. 在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的讲话[N]. 人民日报,2020-11-13(02).

[7] 习近平春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众 向全国各族人民致以美好的新春祝福 祝各族人民幸福安康 祝伟大祖国繁荣昌盛[N]. 人民日报,2024-02-03(01).

[8] 中央城市工作会议在北京举行[N]. 人民日报, 2025-07-16(01).

[9] 毛泽东. 毛泽东选集:第三卷[M]. 北京:人民出版社,1991:945.

[10] 毛泽东. 毛泽东选集:第四卷[M]. 北京:人民出版社,1991.

[11] 国务院关于加强城市建设工作的通知[R/OL]. (1987-

- 05-21) [2025-09-23]. https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2016-10/19/content_5121824.htm.
- [12] 江泽民. 江泽民文选: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
- [13] 胡锦涛. 胡锦涛文选: 第二卷[M]. 北京: 人民出版社, 2016: 357.
- [14] 中共中央文献研究室编. 十八大以来重要文献选编: 上[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014: 590.
- [15] 中共中央党史和文献研究院编. 十八大以来重要文献选编: 下[M]. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [16] 深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会隆重举行[N]. 人民日报, 2020-10-15(01).
- [17] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯文集: 第八卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 编译. 北京: 人民出版社, 2009: 131.
- [18] 习近平在上海考察时强调 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 提高社会主义现代化国际大都市治理能力和水平[N]. 人民日报, 2019-11-04(01).
- [19] 习近平在上海考察时强调 聚焦建设“五个中心”重要使命 加快建成社会主义现代化国际大都市[N]. 人民日报, 2023-12-04(01).
- [20] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯选集: 第一卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 编译. 北京: 人民出版社, 2012: 411.
- [21] 习近平. 在庆祝澳门回归祖国二十周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话[N]. 人民日报, 2019-12-21(02).
- [22] 中共中央文献研究室编. 习近平关于社会主义社会建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017: 3.
- [23] 中央城市工作会议在北京举行[N]. 人民日报, 2015-12-23(01).
- [24] 国家统计局. 中华人民共和国 2025 年国民经济和社会发展统计公报[N]. 人民日报, 2026-03-01(04).
- [25] 《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》[N]. 人民日报, 2014-03-17(09).
- [26] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022: 32.
- [27] 中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见[N]. 人民日报, 2025-08-29(01).
- [28] 马克思, 恩格斯. 马克思恩格斯文集: 第五卷[M]. 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局, 编译. 北京: 人民出版社, 2009: 32.
- [29] 邓小平. 邓小平文选: 第一卷[M]. 北京: 人民出版社, 1994: 268.
- [30] 张海防, 蔡佳卉. “一带一路”倡议下人类幸福家园的筑造路径探析——基于加斯东·巴什拉思想的考察[J]. 现代城市研究, 2026, 41(1): 106-112.
- [31] 江泽民. 江泽民文选: 第三卷[M]. 北京: 人民出版社, 2006: 409.

The Genesis, Core Tenets, and Original Contributions of Xi Jinping's Important Expositions on Modernized Cities for the People / Cai Jiahui (School of Marxism, Nanjing Normal University)

Abstract: Modernized cities for the people constitute an important manifestation of Chinese modernization in the urban sphere. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC), the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core has attached great importance to urban development. Based on the new historical conditions of China's urban development and a scientific understanding of the laws and stage-specific characteristics of urban development, it has explicitly called for building modernized cities for the people that are innovative, livable, beautiful, resilient, culturally advanced, and smart, thereby establishing the value orientation and practical direction for urban development in the new era. General Secretary Xi Jinping's important expositions on modernized cities for the people have taken shape through the integration and mutual enrichment of Marxist urban theory and traditional Chinese people-centered thought, through the interaction between the CPC's urban development endeavors and the practice of Chinese modernization, and as a theoretical response to the practical experience and new requirements of urban work in the new era. From the four perspectives of cognition, value, time, and space, and objectives, these important expositions systematically address the essential attributes, fundamental value orientation, historical position, and development vision of cities. They have not only opened a new chapter in the development of Marxist urban theory at the theoretical level but also ushered in a new stage in the construction of people-centered cities in the new era at the practical level, while contributing a distinctively Chinese path toward urban modernization. Profound in conception, rich in content, and rigorous in logic, Xi Jinping's important expositions on modernized cities reveal the fundamental laws and practical requirements of urban development in the new era. They provide scientific guidance for accelerating the transformation of urban development models and promoting high-quality urban development, as well as a guide to action for advancing the construction of modernized cities for the people in a solid and steady manner.

Key words: modernized cities for the people; Chinese Modernization; urban modernization; urban work; urban renewal