

苏北内生增长的希望在于培植农产品加工业

姜夕泉,孙苏阳,靳 军

(淮安市农业科学研究院,江苏 淮安 223001)

摘 要 发展苏北经济,要靠外力拉动,更要靠内生增长机制,关键是建立工业化的内生增长机制。借鉴国内外区域经济发展的经验,结合苏北的现实经济状况,应当把农产品加工业作为工业化初期的支柱产业来培植。发展苏北农产品加工业必须创新发展思路,立足实际,注重特色,政策诱导,科技支撑,外强内联,逐步构筑新的优势。

关键词 苏北 内生增长 培植 农产品加工业

中图分类号 F316.5

文献标识码 A

文章编号 1671-4970(2005)01-0031-04

在区域经济发展中,中国有东西问题,江苏存在南北问题。随着科学发展观的贯彻落实,苏北经济愈来愈受到人们的普遍关注和重视。加快苏北发展,是江苏实现全面、协调、可持续发展的重要内容。发展苏北经济,要靠外力拉动,更要靠内生增长机制,而主导作用和决定性力量在于内生增长机制。苏北经济基础差、底子薄,生产力水平低,特别是具有主导力量的工业相当落后,要建立苏北内生增长机制,关键是要建立工业化的内生增长机制,其根基与希望在于培植农产品加工业。

一、工业化初期应当把农产品加工业作为支柱产业加以培植

实现地区经济的跨越式发展必须把区域经济特点、区域优势、市场需求与工业化的发展方向紧密结合,集聚要素进行重点突破,才能产生链式反应、核子效应。许多发达国家和地区的经验表明,从农业经济为主向工业经济为主的结构转型过程中,农产品加工业往往被作为工业化初期的支柱产业加以发展。苏北作为农业主产区 and 欠发达地区,必须把农产品加工业作为支柱产业加以培植。

从区位优势上看,苏北地区是我国生产力布局主轴线沿海经济带与陇海兰新经济带的交汇区域。该地区紧靠当今中国最活跃的“长三角”经济区,是包括苏、鲁、豫、皖四省接壤地区在内的淮海经济区的重要组成部分。新亚欧大陆桥的贯通,使这一地

区具有更为重要的战略地位。京沪、陇海两大铁路干线和京杭大运河的交汇,使苏北成为我国重要的交通枢纽。有利的区位条件,促使苏北地区对外开放、对内开发的步伐进一步加快。从农产品优势上看,苏北地区是全国重要的粮食基地和农产品生产销售基地。粮食、棉花、油料、水产品等农产品资源极其丰富。2003年,苏北粮食、棉花、油料、肉类、水产品产量分别占全省的53.9%、81.3%、50.2%、54.5%、45.1%^①。苏北农产品不仅总量多,而且各地均拥有一大批特色优质农产品。淮安市43个农产品成为国家、省、市级优质产品、特色食品和绿色标识产品。盱眙板栗有“果中之王”美称。洪泽湖螃蟹、绿头野鸭和淮阴乳鸽等畅销全国各地及亚欧10多个国家与地区。盐城“优质棉生产基地”、“茧丝绸之乡”、“大蒜之乡”、“中药材之乡”等在全省乃至全国都享有一定的声誉。连云港已有大米、冷冻鸡等12个农产品通过了国家绿色食品认证,猪肉、草莓、蔬菜、紫菜等9个农产品通过省无公害农产品认证,还有11个农产品已通过无公害环境检测。宿迁境内河流纵横,可供水产养殖的优质水面达20.2万hm²,盛产银鱼、鳊鱼、甲鱼、螃蟹、青虾等50多种水产品,螃蟹产量全国第一,银鱼出口量全省第一。再从低成本优势上看,苏北劳动力、土地资源丰富,且价格低廉,平均价格仅相当于苏南地区的1/3到1/2,为创造低交易成本、低生产成本,实现产业转移,发展劳动密集型行业提供了有利条件。这些优势为苏北发展农产品加工

收稿日期 2004-10-10

基金项目 淮安市科技与社会发展计划项目基金资助(编号 HAS04007)

作者简介 姜夕泉(1959—),男,江苏淮安人,副研究员,从事科技管理与区域经济发展研究。

①江苏省统计局2004年统计资料。

业创造了得天独厚的条件。

发展农产品加工业是有效聚合区域优势、拉动内生增长的必然选择。苏北的核心优势在农业,在于丰富质优的农产品资源。非同一般的区位优势,给该地区的经济腾飞带来前所未有的机遇。经济发展的低成本优势也为该地区实现快速增长奠定了基础。但苏北经济本身底子薄,经济、技术水平落后,使得该地区经济由农业经济向工业化转型过程中的必然选择是大力发展农产品加工业。一方面,发展农产品加工业可以充分发挥苏北的农产品资源优势,通过加工包装、提炼升级,大大提升农产品的附加值,从而将资源优势转化为市场竞争的强势,拉动产业快速发展,有效增强内生活力。另一方面,农副产品加工业的发展反过来又可促进农业产业结构的调整、优化。农副产品加工业的发展可以对农业生产产生有效引导,从而缓解市场经济下农户分散经营与市场化生产的矛盾,提高农业生产的组织化、专业化、市场化程度,优化农业资源配置,推动农业向优质、高产、高效方向发展,带动农业结构调整和优化升级。有利于带动农产品中间需求的扩张,引导产业升级,为过剩农产品寻找出路,对农业结构的优化将起到助推器的作用^[1]。因此,在苏北发展农产品加工,可以形成以农促工、以工带农,工农相互促进,不断优化升级的有利局面。

发展农产品加工业是实现苏北由农业大区向农业强区转变的必然选择。农产品加工业的发展程度,是农业现代化的重要标识。当今世界各国的农业竞争,已不仅表现在初级农产品和单个生产环节的竞争,更表现为包括农业产前、产中、产后诸环节在内的整个产业体系的竞争。从长远看,加快农产品加工业的发展,可以通过延伸农业产业链,使农业摆脱仅仅提供原料和初级加工品的地位,形成‘从田头到餐桌’的完整产业,从而有效地提高农业的整体效益。经验表明,在工业化中期阶段,随着经济结构的变革和消费需求日趋多样化,农业与农产品加工业的联系日益紧密,日益向农工综合体的方向发展。实践证明,从农业大区转变为农业强区,最基本的途径就是要大力发展农产品加工业,这是农业经济发展的基本趋势和一般规律。

发展农产品加工业是苏北顺应经济国际化要求、顺应市场形势的必然选择。发达国家农产品加工程度都在 80% 以上,我国还只有 45%,其中二次以上的深加工只占到 20%。发达国家工业生产和加工食品占食物消费总量的比重大约为 90%,我国还不到

25%^①。比如美国,虽然是农产品的加工大国,但也是位居全球第一的消费大国,仅蘑菇罐头人均年消费就达 90kg。从国内市场来看,我国城乡居民的生活水平正从温饱向小康迈进,这正是食品消费结构加速变化和加工食品需求加速上升的阶段。目前,我国城镇居民食品消费正在从追求数量向追求质量、营养、多样、方便和安全的时尚转化。据测算,城镇居民食物消费中加工食品的比重已经占到 40%,我国城市化水平相对落后,今后一段时间城市化进程将加速发展。研究表明,消费者从农村迁到中小城市,粮食的年直接消费量要下降 58.3 kg,迁到大城市要下降 64.2 kg,相应的对经过加工、价值较高、品质较好的食品的需求则是显著增加趋势。^[2] 伴随农村人口城镇化,食品加工制品需求会呈加速上升趋势。农产品加工业市场潜力巨大,前景广阔。

二、影响苏北农产品加工业发展的问题及成因

据统计,苏北农产品加工企业总数为 1411 户,不到苏南的一半,在江苏三大区域中比重最轻,仅占全省的 22.6%。工业增加值为 187.93 亿元,增长速度仅占全省 22.1%。拥有资产总计为 483.15 亿元,仅占全省的 18.2%。产品销售收入为 665.29 亿元,仅占全省的 22.3%。利税总额为 68.08 亿元,仅占全省的 27.2% (见表 1)。

从苏北农产品加工业增加值构成来看,苏北的农产品加工业主要集中在食品加工业、饮料制造业、烟草加工业以及纺织业,这四项约占全部增加值的 80%。苏北是全国重要的农副产品生产基地,2003 年苏北粮食产量达 1 581.56 万 t,棉花 33.66 万 t,油料 108.92 万 t,肉类 178.41 万 t,水产品产量 156.4 万 t。这些农产品是城乡居民或农产品加工企业的消耗对象,且绝大多数应在当地进行加工。由于食品加工业中的粮食及饲料、植物油、屠宰及肉类、水产品加工都只收取加工费,故其附加值较低。从全省三大区域看,苏南地区食品加工业占全部农产品加工业增加值的 7.0%,而苏中、苏北地区则达到 12.0% 和 17.5%。苏北地区低附加值农产品加工业的比重较高,反证其高附加值农产品加工业的比重较低 (见表 2)。

认真审视当前苏北的农产品加工业,突出的问题主要有:一是对农产品加工业的重视程度不够。对本身的优势及市场前景认识不清,依然抱守陈旧的传统农业观念,缺少走新型工业化道路的意识,总认为农产品加工业是小打小闹,形成不了气候。忽视了农产品

①2004 年 7 月 29 日农业部颁布的《农产品加工业发展行动计划》。

加工业所存在的巨大潜力和比较优势,眼睛只盯在传统工业上,着眼点、目标、措施总是围绕传统工业转,缺乏将农产品加工业作为苏北地区支柱产业培植的战略眼光。苏北的农产品加工企业规模明显不足,这与全国重点农产品生产基地的身份极不相符。二是整个苏北地区缺乏协调联动机制,缺少整体区域规划,重复建设现象时有发生。尚未形成对特色优势产业的挖掘、培植、壮大机制,企业很难形成规模效应、实现阶梯式跨越发展。缺乏有效的市场引导机制,企业适应市场的应变能力差,不能及时转变经营机制,产品结构调整滞后于市场需求及消费结构的变化,粗加工产品多,精加工产品少。加工企业与农户利益连接机制不完善,企业与农户之间基本上还是松散的买卖关系,而不是一种稳定的契约关系或结成共同体,从而大大削弱了加工企业与农户双方共同抗御市场风险的能力。三是人才、资金匮乏,束缚了苏北农产品加工业腾飞的双翼。人才,特别是技术人才以及懂管理、善经营的复合型人才缺乏。整个苏北尚缺乏立足于自身条件的人才培养机制和足够的人才引进优惠政策,本身的经济状况以及管理环境也客观上限制了人才流入的活力。资金匮乏,一方面表现为苏北底子薄、自身积累差,加大财政投入“心有余而力不足”;另一方面表现为尚未建立有效的民间资本启动机制,民间资本投入明显活力不足。另外,表现为对外资的吸引力不足;“三资”企业规模、数量明显弱于苏南、苏中。

三、加快发展苏北农产品加工业的有效对策

1. 创新思维方式,形成发展共识
- 要破除发展农产品加工业仅是为了解决农产品

资源出路问题的狭隘观念,进一步认识到大力发展农产品加工业是提高农业综合效益、市场竞争力的重要举措,对于扩大农产品市场需求、带动农业结构调整、增加农民收入具有全局意义,充分认识到农产品加工业的巨大潜力和比较优势,形成苏北内生增长的希望在于农产品加工业的共识,把农产品加工业列为苏北的支柱产业来培养。巩固以市场为导向的发展战略思想,充分发挥市场机制在农产品加工业发展中的基础作用,立足苏北的农产品资源、产业结构、环境保护等实情制定农产品加工业的发展战略。以科技创新为动力,以乡镇企业为联结点,以龙头企业为突破口,充分发挥苏北的资源优势、区位优势,实现苏北农产品加工业由初加工向深加工、粗加工向精加工的转变,推进农产品加工业的持续、稳定、健康的发展。

2. 立足本地实际,注重发挥效应
- 在企业建设上,立足做“大”、做“强”、做“响”,突出三大效应。一是特色效应,发挥苏北资源优势,发展特色产业。饮料制造业是苏北地区最具特色的农产品加工行业。徐州的维维、维桑集团生产规模很大、经济效益明显,有力地消化了区域内农产品资源,应尽力扶持壮大。苏北地区的“三沟一河”白酒行业在省内具有一定优势,但仍要从人员培养上、制度上、理念上,不断提升管理水平,在媒体宣传、营销策略上多下工夫,进一步把他们做大做强。二是规模效应,苏北要通过多种方式扩充投资渠道,大力培植农产品加工企业。在扩张企业数量过程中,要充分进行可行性研究,避免低水平的重复建设。注重提高企业的规模,提高大中型企业的比重,形成规模

表 1 江苏农产品加工业三大区域构成^①

地区	企业		工业		出口		工业		资产量	
	单位数 /个	占全省比重 /%	总产值 /亿元	占全省比重 /%	交货值 /亿元	占全省比重 /%	增加值 /亿元	占全省比重 /%	资产数量 /亿元	占全省比重 /%
苏南	3367	53.8	1893.66	49.4	503.91	63.7	474.76	59.2	1766.92	66.6
苏中	1476	23.6	586.63	18.4	197.67	25.0	139.4	17.4	401.59	15.1
苏北	1411	22.6	709.16	22.2	89.57	11.3	187.93	23.4	483.15	18.2

地区	产品		利润总数		利税总额		全部从业人员	
	销售收入 /亿元	占全省比重 /%	利润值 /亿元	占全省比重 /%	利润值 /亿元	占全省比重 /%	平均人数 /万人	占全省比重 /%
苏南	1783.14	59.9	63.82	62.9	145.43	58.1	92.26	53.7
苏中	528.93	17.8	16.09	15.9	36.76	14.7	38.87	22.6
苏北	665.29	22.3	21.6	21.3	68.08	27.2	40.52	23.6

表 2 江苏三大区域农产品加工业增加值构成

地区分布	食品加工业	食品制造业	饮料制造业	烟草加工业	纺织业	服装及其他纤维制品制造业	皮羊、毛皮、羽绒及其制品业	木材加工及竹、藤、棕、草制品业	家具制造业	造纸及纸制品业
苏南地区	7.0	4.6	2.1	4.3	42.5	19.3	3.8	0.5	1.2	8.4
苏中地区	12.0	1.7	1.5	0.3	12.5	23.2	5.1	0.3	0.7	2.0
苏北地区	17.5	3.4	15.6	15.5	30.0	4.1	4.0	0.3	0.3	3.9

^①注 表 1、2 中数据 2002 年江苏省统计局统计资料。

经济效应。同时要有统筹发展的眼光,把发展农产品加工业与环境保护有机地结合起来,实现企业和区域经济的可持续发展。三是品牌效应,实施品牌工程,树好企业形象。依靠品牌的威望,使小而弱、竞争力差的品种向名牌企业靠拢,推行统一品牌,使企业内部资源得以有效配置。企业围绕名牌产品组织生产和销售,产生规模效益,增强竞争力。努力扩大市场占有率,千方百计提高市场竞争力,树立大牌公司、名牌产品的良好形象。

3. 完善配套政策,加大扶持力度

农产品加工业是一项跨行业、跨部门、多学科的系统工程,政府应抓好各部门的协调工作,从体制和政策上营造宽松的发展环境。一是要在财政上加大投入。各级财政支农资金和农业综合开发有偿资金等,要着重扶持农产品加工企业的基地建设、科研开发、技术服务、质量标准和信息网络体系建设。科技、农业、乡镇企业等行政主管部门的科技开发资金、教育培训资金,要有意识地向农产品加工业方向倾斜。外经贸部门应加大对农产品加工制品出口的支持和协调服务。二是要在金融上给予更大的支持。相关银行要把支持农产品加工企业作为信贷工作的重要内容,尽量满足农产品加工企业合理的资金需求。有关银行应积极支持农产品加工企业向农户收购农产品和完成国内外订单生产所需流动资金。应把中小型农产品加工企业列为中小企业信用担保体系的优先扶持对象。对农产品加工企业发展资金贷款,在贷款期限及担保手续上应适当放宽。^[3]

4. 依靠科技进步,增强创新能力

要认真实施人才战略,大力培养和引进技术管

理人才。科技管理部门应有意识的加强对农产品加工相关课题研究的引导和投入,通过课题研究推动技术进步的同时,带动相关科研人才的成长。政府相关部门应通过举办一系列的技能培训活动,加强对从事农产品加工业主及从业人员的培养,提高他们的经营管理能力和技术创新能力。教育部门应增设相关专业,培养农产品加工业急需的专门人才。同时,根据苏北对人才的吸引力状况,要巧走内引外联之路,着力引进柔性人才,聘用国内外本行业的专家担任政府、企业的科技顾问。

5. 改善投资环境,扩大对外开放

发展农产品加工业,需要一定量的资金投入,苏北地区经济基础较差,在投入靠自身积累太慢,靠银行贷款太难,靠财政支持太少,苏北要着力扩大招商引资领域,根据产业结构调整方向,引导和鼓励外资投向农产品加工业。^[4]要优化投资的软环境,提高服务水平,建立一套能够促进各部门为对外开放主动服务的监督保障机制。努力营造迎商、亲商、扶商、富商、安商的良好氛围,吸引商家在苏北大地上投资创业,共同致富。

参考文献:

[1] 卢良恕. 加快发展我国农产品加工业 [J]. 中国农村科技, 2004(5): 4—6.
[2] 孔凡真. 我国农产品加工业的现状与市场前景 [J]. 山东食品科技, 2004, 6(2): 1—2.
[3] 孔媛. 发挥后发优势大力发展农产品加工业 [J]. 生产力研究, 2004(3): 45—47.
[4] 姜夕泉. 招商引资运作谋略 [M]. 南京: 东南大学出版社, 2002. 4.

· 简讯 ·

我校承担的国家自然科学基金重点项目
“太湖流域富营养化控制机理研究”通过中期检查

2005年2月26日至27日,国家自然科学基金会工程与材料学部在郑州对重点基金及黄河水利委员会联合基金项目进行了中期检查。其中,由我校崔广柏教授承担的“太湖流域富营养化控制机理研究”项目顺利通过中期考核。

检查组专家一致认为该项目已完成了任务书的内容,并在以下几个方面具有突破性进展。

一、在室内人工降雨和土槽实验研究中获得了 N、P 营养物质在不同坡度及不同降雨强度与土壤侵蚀条件下的转化机理 在野外小流域试验研究中,共进行了 6 场降雨径流试验,获得了污染物浓度与径流量变化的特征关系曲线及其定量关系式 $M = A * QB$ 。室内和野外试验研究成果为太湖流域非点源污染的定量研究提供了理论支撑。

二、在流域河网水体污染物质累积和迁移规律的研究中,进行了三个不同典型河网的野外原型水量水质同步监测试验,摸清了河网中水量以及污染物质迁移规律,为机理的深入研究提供了条件。

三、项目在对太湖内源进行水动力研究的基础上,获得了营养物质释放和沉降的定量关系以及底泥中营养物质的垂向分布特征,为内源释放与沉降机理的研究提供了科学的依据。

(本刊编辑部供稿)