

以科学发展观完善江苏全面建设小康社会指标体系

史安娜 夏建伟

(河海大学 商学院 江苏 南京 210098)

摘 要 基于科学发展观的发展理念,对江苏全面建设小康社会指标体系进行了深入分析,提出了江苏全面建设小康社会指标体系在突出全面性、协调性、国际可比性、先进性、地方个性等方面的改进和完善建议。

关键词 科学发展观;江苏全面小康;指标体系

中图分类号 :F061.3

文献标识码 :A

文章编号 :1671-4970(2006)01-0054-04

现代发展理论认为,发展比增长具有更广泛的涵义,发展既是一个经济范畴,更是一个社会、人文范畴,它包括经济、政治、社会文化等各个方面,既包括增长所强调的产出的增加,也包括生产和分配的结构与机制的变革、社会与政治的变迁、人与自然的联系、生活质量和生活水平的持续提高以及发展的自由选择 and 机会公平,等等。发展强调的是经济、社会、政治的“质”的变迁或进化。发展与增长存在逻辑上的联系与统一。没有发展的增长是不可持续的,同样,没有量的增长的发展也是不可持续的。对于发展来说,增长是最基本的,但是过分重视增长或过分强调发展都会导致发展的不平衡,影响未来的进步。

一、江苏全面建设小康社会指标体系

1. 小康社会与全面小康建设

国际上对小康生活或小康社会并没有明确的定义。“小康”是一个具有鲜明中国特色的概念,1990年12月,党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》对小康的内涵作了详细的描述:“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食……”因此,小康是我国人民用来衡量生活质量的一个概念,是生活水平介于温饱和富裕之间的一种生活状态。小康可以说是经济发展到一定程度的阶段性标志^[1]。

2000年,我国的GDP总量达到了1万亿美元。2000年全国小康实现进程为96.6%,人民生活在总

体上达到小康水平^[2]。世界银行认为:国家的GDP达到1万亿美元是一个标志性台阶,意味着财富积累将步入新的航道。但是,经济分析显示,总体上的小康是一个低水平的不全面的小康,是一个偏重于物质消费的小康、也是一个发展不平衡的小康。基于总体小康水平是“低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”,全面建设小康社会作为我党新时期经济建设的中心摆上了重要的议事日程。2000年10月,党的十五届五中全会提出,从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

2. 江苏全面建设小康社会指标体系

全面建设小康社会,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标。围绕这一目标,根据全面建设小康社会和现代化的内涵,参考英格斯提出的十个现代化指标和中国社会科学院社会学所小康社会指标体系研究的成果,并结合江苏经济社会发展的特征,江苏省委、省委研究室、省统计局、省社科院联合研究,于2003年在全国范围内率先提出了一套由经济发展、生活水平、社会发展、生态环境4大类18项指标组成,具体指标构成及江苏省全面建设小康社会2010年目标值和2002年实现值如表1所示。江苏全面建设小康社会指标体系的提出是江苏全面建设小康社会由概念进入具体操作阶段的组成部分,它不仅具体反映了江苏全面建设小康社会发展的趋势,并且体现了江苏全面建设小康社会的发展政策和措施的实施效率,对实施江苏全面建设小康社会

收稿日期 2005-05-10

基金项目 江苏省社会科学基金重点项目(项目编号 20041-4)

作者简介 史安娜(1962—),女,江苏南京人,教授,博士,从事技术经济及管理研究。

表 1 江苏省全面建设小康社会主要指标

指标名称	经济发展					生态环境				
	人均国内生产总值/元	二、三产业增加值 GDP 比重/%	城市化水平/%	城镇登记失业率/%	城市绿化覆盖率/%	森林覆盖率/%	环境质量综合指数			
2010 年目标值	≥24000	> 92	55	< 5	40	20	80			
2002 年现值	14397	89.4	44.7	4.5	35.3	10.6(2002 年)	63.4			
生活水平										
指标名称	城镇居民人均可支配收入/元	农民人均纯收入/元	城镇居民人均住房建筑面积/m ²	农村人均住房建筑面积/m ²	行政村通公路(或航道)比重/%	城镇人均拥有道路面积/m ²	家庭电脑拥有量/台	家庭电话拥有量/部	居民文教支出占家庭消费比重/%	恩格尔系数/%
2010 年目标值	16000	8000	30	40	100	12	40	200	18	< 40
2002 年现值	8178	3996	26.47	34.2	119 个行政村和 1 个镇未通	11.7	10	120	13.7	40.2
社会发展										
指标名称	R&D 经费支出占 GDP 比重/%	高中阶段教育毛入学率/%	卫生服务体系健全率/%	劳动保障三大保险各自覆盖面/%	新型农村合作医疗覆盖率/%	群众对社会治安的满意率/%	社区居委会依法自治达标率/%	村委会依法自治达标率/%		
2010 年目标值	1.5	90	90	> 95	85	90	90	95		
2002 年现值	1	57	50	养老 96.4 , 医疗 70 , 失业 91	35.4	89.5	80	85		

发展战略具有重要作用。

3. 完善江苏全面建设小康社会指标体系的意义

改革开放以来,我国经济发展取得了举世瞩目的成就,但不可否认,也存在一系列突出的矛盾和问题——发展不够全面、不够协调,持续发展能力较弱,如城乡差距拉大、就业压力增加、区域差距扩大、资源短缺和生态环境遭到破坏、社会发展明显滞后于经济发展等等。20 多年改革开放和发展的实践使人们越来越深刻地认识到:社会发展的战略目标,不是单纯追求国内生产总值的增长,而是在经济发展的基础上促进社会全面进步,促进人的全面发展;经济体制改革不仅要有利于促进生产力的发展,而且要有利于全面体现社会主义现代化事业的要求,实现社会和谐和全面进步。正是在这样的理念指导下,2004 年党中央在十六届三中全会上提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”五个统筹的科学发展观。

在科学发展观的新形势下,作为全面建设小康社会的评价指标体系——《江苏全面建设小康社会指标体系》必须符合最新的发展理念,既要符合科学发展观的要求,同时又要体现江苏全面建设小康社会的要求和江苏的发展特色。由于《江苏全面建设小康社会指标体系》的提出早于科学发展观,因此,在科学发展观的指导下,研究江苏全面建设小康社会指标体系与科学发展观的关系,从科学发展观的角度深刻认识江苏全面建设小康社会指标体系的内

涵,进一步落实科学发展观的思想,发挥指标体系的发展评价和指导作用,更好地为江苏全面建设小康社会的实践服务,更好地为未来发展战略和相关政策的正确制定提供支撑,更好地发挥指标体系的政策导向作用,有必要在实践中逐步调整和完善指标体系,达到与时俱进的要求。

二、江苏全面建设小康社会指标体系完善的理论与实践基础

1. 理论基础

由于发展是一个非常复杂的经济社会的演变过程,要使发展具有持续性,就必须有一种度量发展持续趋势的有效方法,并以此评价发展政策和措施的实施效果。发展评价就是为了实现发展目标,运用科学的方法和手段来评价系统的发展运行状况、发展的进程、发展的潜力、发展的趋势、发展的实施程度、发展质量和效果等,以便更好地指导发展的具体实践。关于衡量一个国家或地区可持续发展的评价体系,近年来成为国内外理论界探索的一大热点,形成了许多有益的见解和观点。各指标体系中指标设置的数量以及覆盖范围均是基于对可持续发展这一概念的不同理解而形成的。根据研究的思路和方法基本上分为两类,即环境经济学方法和社会经济统计方法。目前,环境经济学方法走向实践的难点在于对资源环境价值的货币化计量,而社会经济统计学方法由于具有良好的结构特性和易与现有的统计资料相衔接等优势,成为可持续发展评价指标体系研究的主攻方向^[3]。

到目前为止,国外尤其是国际性组织相继提出

了较为系统的评价指标体系 ,并影响着可持续发展的评价和政策选择。联合国有关机构为了提出一个全面、系统、科学的可持续发展评价指标体系进行了长期的研究工作 ,相继提出了一系列重要的指标体系 ,其中最有影响的是可持续发展委员会(CSD)的 CSN 评价指标体系、联合国统计局(UNSTAT)的可持续发展指标体系框架 FISD(Framework for Indicators of Sustainable Development) ,以及针对 CSD 和 FISD 两种指标数量过多、指标表征划分混乱等问题 ,环境问题科学委员会(SCOPE)和联合国环境规划署(UNEP)合作提出的一套高度合并的可持续发展指标体系。此外 ,世界银行提出了重要而独特的指标体系。我国也在这方面进行了积极的探索和研究 ,在党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标之后 ,国内已有多家研究机构、省市有关部门及专家学者对全面小康社会的评价指标体系进行研究 ,并提出了全面小康社会评价指标体系的初步意见或建议 ,较具代表性是中国社科院编制的指标体系。虽然无论是国外提出的指标体系 ,还是国内提出的指标体系 ,由于研究的地域范围以及地域经济社会发展程度等方面的不同 ,不能反映江苏经济社会发展的区域特征 ,但是 ,这些研究可为江苏全面建设小康社会指标体系的调整和完善提供依据。

2. 实践基础

江苏作为东部沿海省份 ,人多地少 ,资源短缺 ,但凭借自身独特的区位优势 and 人文条件 ,在经济社会发展中不断探索 ,走出了一条具有江苏特色的发展道路 ,其经济社会发展态势、速度和水平都走在全国的前列。但是 ,随着江苏经济连续 12 年保持两位数增长 ,一些发展中的矛盾和问题也日益尖锐起来。突出表现在以下几方面。

(1)苏南苏北差距问题

苏南苏北经济发展水平的差距。在地区结构上 ,苏北地区小康水平较低。表 2 给出了 2000 年至 2004 年江苏省及苏南和苏北地区的人均 GDP。

表 2 江苏省苏南苏北的人均 GDP 元			
年份	全省	苏南	苏北
2000	10 773	22 297	6 288
2001	12 922	24 969	6 889
2002	14 391	28 594	7 643
2003	16 814	35 278	8 480
2004	20 852	42 965	10 064

数据来源《江苏省统计年鉴》2000 ~ 2004 年 》。

苏南苏北不仅在经济总量有差距 ,在投资、工业结构与人均受教育程度等方的七分之一。江苏省面有较大差距。有的苏北欠发达地区人均 GDP 还不到苏州、无锡地区人均 GDP ,GDP 超过千亿元地区全

部在苏南 ,苏州市达到 1 600 多亿 ,而宿迁市只有 300 多亿元 ,相差很大。

社会发展水平的差距。江苏省地处东部沿海地区 ,教育水平在全国都处于领先地位 ,但是在江苏省内部 ,苏南与苏北教育水平和质量的差距比较大。2002 年高中阶段教育毛入学率增长很快 ,苏南五市连续三年达到 90% 以上 ,苏中稳定在 80% 左右 ,苏北一般在 60% ~ 70% ,全省平均达到 78.6%。苏南地区已基本普及高中阶段教育 ,而苏北有的地区只有不到一半的初中毕业生能够升入高中学习 ,个别县、市的初中毕业生升学率只有 30% 左右。

苏南苏北人民生活水平的差距。2003 年 ,苏南、苏中、苏北的城镇居民人均可支配收入水平分别为 10 889 元、8 965 元和 8 151 元 ,其中 :苏中、苏北分别低于全省平均水平(9 262 元)297 元、1 111 元 ;三大区域城镇居民人均可支配收入增长幅度分别为 14%、10.5%、10.3% ,其中 :苏中、苏北分别低于全省平均水平(13.2%)2.7、2.9 个百分点。

(2)农村问题

在城乡结构上 ,农村离全面建设小康社会的要求较远。江苏二元城乡结构的特征仍很明显 ,城乡收入差距扩大 ,成为影响发展的重要制约因素。2003 年 ,江苏全年城镇居民人均可支配收入为 9 262 元 ,人均消费性支出 6 708 元 ;农村居民人均纯收入为 4 239 元 ,人均生活消费支出 2 704 元 ,两者相差 1 倍多。农村居民人均纯收入离人均 8 000 元的目标相差近 1 倍。不仅在经济方面 ,教育、文化、卫生等方面 ,农村小康的水平都远远落后于城市。城市失业、养老、医疗等社会保障覆盖率在 70% ~ 80% 左右 ,农村则低得很多 ,绝大多数农村没有医疗保障 ;农村中小学教育水平低、失学生较多 ,并且乡镇对教育的负担明显重于城市^[4]。

农村本身的发展也不平衡。2002 年全省农村居民中有 60% 左右的家庭人均收入低于全省平均水平的 3 996 元 ,其人均纯收入为 2 471.0 元 ,而平均水平以上的 40% 高收入农户人均纯收入达 6 608.5 元 ,是低收入农户的 2.7 倍 ;10% 最高收入户的人均纯收入为 10 948.3 元 ,是 10% 的最低收入户人均 1 139.5 元的近 10 倍。

(3)资源和环境问题

江苏人多地少 ,自然资源与后备资源极为匮乏 ,单位面积的污染负荷高。生态环境的支撑能力较低 ,人口、资源与环境的压力较大 ,可持续发展能力明显受到生态环境的制约。江苏土地资源短缺 ,面临着土地后备资源的严重匮乏。江苏水资源利用率低 ,水体污染状况还没有完全得到遏制 ,随着经济的

快速发展,农业面源污染、生活污染和工业污染成为水体污染的主要原因。江苏主要污染物排放总量居高不下,城市空气质量问题不容忽视。江苏经济高速增长与环境容量严重不足。总之,在全面建设小康社会过程中,江苏经济社会发展与脆弱的生态系统和资源紧缺之间的矛盾十分突出,成为典型的生态资源环境约束型地区。

上述江苏经济社会发展中暴露出的问题,需要在今后的发展中加以解决。因此,为更好地总结江苏经济社会发展的经验,按科学发展观的要求指导江苏未来经济社会全面繁荣发展,有必要按照科学发展观的要求和江苏社会经济发展的实际情况来调整和完善指标体系,这也是推进全面建设小康社会的迫切要求。

三、江苏全面建设小康社会指标体系的调整建议

发展的实践总是在某种思想的支配下,在某种发展理论的指导下进行的。基于对科学发展观认识的逐步深入,针对江苏经济社会发展中的问题,江苏全面建设小康社会指标体系也应不断进行调整和改进,使指标体系不断完善、指标结构逐渐趋于合理,以便更好地起到评价、衡量和指导江苏全面建设小康社会的作用,更好地发挥指标体系的政策导向作用。

1. 指标体系应更好地体现全面性原则

全面建设小康社会指标首先要体现“全面”二字,做到覆盖区域的全面和建设领域的全面。江苏建设的是一个全面发展的小康社会,即经济、政治、文化、生活、环境等各方面全面的发展,而且在每个方面都有明确的奋斗目标。因此,在现有的指标体系中应适当增加反映社会发展进步诸如民主进程、政治进步、法制建设、政府管理效率、人的现代化等方面的指标,并适当降低现有指标中物质生活权重,提高社会、文化、精神方面权重等。

此外,“总体”是一种平均意义下的概念,而“全面”的含义是指所属的每一个体都应达到所要建设的目标。因此,应考虑将一些反映“总体”概念的指标调整为反映“全面”概念的指标,使指标更具有代表性和科学性。例如,将“百户家庭电话拥有量”和“百户家庭电脑拥有量”调整为“家庭电话普及率”和“家庭电脑普及率”,就更能反映“全面”的概念。

2. 指标体系应更具先进性和前瞻性

指标的設置要体现与时俱进的精神,尽可能把握未来发展的基本趋势,为此应适当突出信息化、生态环境等反映时代特征的指标。另外,指标体系不是一成不变的,要随着时代的变化而改变。过去一

些重要的指标,在今后的发展中地位可能逐渐降低,甚至失去存在的价值;一些目前不太重要的指标,以后却有可能成为非常重要的指标。如反映国民经济信息化程度的“移动电话普及率”、“家庭电脑普及率”、“互联网接入率”等指标,再如“高新技术产业增加值占GDP比重”等科技化与信息化方面的指标,就能更好地反映新经济发展的需要。这些指标应随着经济社会的发展逐渐加入到指标体系中。

3. 注重指标体系的国际可比性

小康、小康社会、全面小康社会等等,都是具有鲜明中国特色的概念。只有在与国际的联系和比较中,这种特色才能充分显示出来,才能更加清楚地认识所处的历史方位,看到自己与国际水平的差距,才能更好地学习借鉴国外先进经验,使经济社会建设更快更健康地向现代化的目标推进。为便于进行不同国家、不同地区和不同群体之间的比较研究,应尽量使指标和资料的口径、范围与国际常用的指标体系相一致,并进一步加强江苏全面建设小康社会指标体系与现代化指标体系和国际普遍认可的指标体系的衔接,增强国际可比性。如在考察人的全面发展时,尽量使用文明社会公认的指标,如人类发展指数等。人类发展指数(Human Development Index, HDI)包括了对代表人类3个同等重要方面的发展状况的指标:寿命(期望的寿命)、知识(成年人文化及平均受教育年限)和收入(个人购买力和收入高于贫困线的人数),并把这3个指标综合成一个指数。

4. 指标体系应更加全面反映经济社会发展的协调性

近十几年来,中国的收入差距在不断扩大。根据经济学家库兹涅茨(S. Kuznets)提出的著名的“倒U形”假说以及钱纳里的有关经验研究证明,在经济起飞的时候,收入差距先是上升,但到结构转换点的时候,收入差距就会下降。但是,根据对我国目前收入差距变化趋势的研究,近期还看不到收入差距下降的可能性,各种迹象和数据表明,这种差距还在迅速扩大,江苏地区同样如此。因此,可考虑增加反映社会公平和经济社会发展均衡程度的指标,如反映社会安全的基尼系数、社会公平指数等指标。

5. 充分认识生态环境的价值

环境是资源,环境是资本,破坏环境就是破坏生产力,保护环境就是保护生产力。根据科学发展观中人与自然和谐相处的内涵要求,可尝试增加反映可持续发展进程的综合指标,如绿色GDP指标。GDP代表着目前世界通行的国民经济核算体系,是衡量一个国家和地区发展程度的统一标准。但从GDP中,只能看出经济产出总量或经济总收入(下转第65页)

要其经营战略具有一定的稳定性,但在现实中,中小企业经营战略易受外界环境影响。当中小企业经营战略发生变化时,及时根据其变化对中小企业信息化战略进行调整。

信息化对中小企业的作用将越来越像水、电等基础设施一样,成为中小企业必不可少的一部分。加强中小企业信息化战略研究对提高其信息化的成功率、提升企业竞争能力具有重要的意义。本文针对中小企业信息化特点,应用战略管理中的计划学派理论给出中小企业信息化战略管理的一般模型。当然,中小企业具体情况千差万别,在对具体的中小企业制定其信息化战略时,需要考虑中小企业的个性特点,这样才能制定出一个实际的中小企业信息化战略以指导其信息化建设。

参考文献：

[1]徐喆.中小企业信息化轻松上路[J].企业管理,2002(10)82-84.
[2]张哲.全球化浪潮中的中国中小企业[J].中国软科学,

2000(6)94-96.

[3]吴文钊.阳光三论——信息化建设如何成功[J].企业管理,2004(5)94-95.
[4]亨利·明茨伯格.战略历程 纵览战略管理学派[M].刘瑞红,等译.北京:机械工业出版社,2002:4-14.
[5]梁江,刘冀生.试论战略管理学科的研究框架及发展趋势[J].中国软科学,2000(6)63-66.
[6]武亚军.90年代企业战略管理理论的发展与研究趋势[J].南开管理评论,1999(2)4-10.
[7]薛华成.管理信息系统[M].北京:清华大学出版社,1993:64-85.
[8]黄梯云.管理信息系统[M].北京:电子工业出版社,1995:78-98.
[9]李相银.企业战略管理模型:战略—文化—结构[J].中国工业经济,2000(7):79-83.
[10]颜光华,林明.外国中小企业战略管理探析[J].外国经济与管理,2004,26(4):25-27.
[11]黄晓俭.跨越企业边界——企业信息化的四个步骤[J].企业管理,2004(6)59-60.
[12]陈启申.供需链与现代管理[J].计算机集成制造系统,1998(4)23-25.

(上接第57页)

的情况,却看不出其背后的环境污染和生态破坏。环境和生态是一个国家综合经济资源的一部分,由于没有将环境和生态因素纳入其中,它既没有真实反映预防环境污染费用,也没有考虑自然资源存量的消耗与折旧,以及环境退化的损失费用,从而给经济发展形成错误导向,直接导致以环境存量和质量迅速恶化为代价的虚假繁荣,因此,GDP核算法不能全面反映一个国家和地区的真实经济情况。绿色GDP是对GDP指标的一种调整,是扣除经济活动中投入的环境成本后的国内生产总值。

6.更加注重突出江苏特色

针对江苏人多地少,自然资源相对匮乏的省情特征,为指导江苏更好地充分利用国际、国内两个市场和两种资源,适当考虑增加对外经济联系的如贸易规模、贸易结构等指标,增加资源利用效率和经济集约化指数等指标。

7.更加体现社会全面进步、人的全面发展

自从1995年联合国开发计划署出版的人类发展报告首次将“性别发展指数”和“性别赋权指数”这两个指标作为衡量性别平等和妇女发展的一个综合指标以来,将性别平等发展状况纳入人类发展状况指标已经成为国际惯例。因此,将性别平等指数纳入全面建设小康社会指标体系更能体现科学发展观中人的全面发展的内涵。

参考文献：

[1]李培林,朱庆芳.中国小康社会[M].北京:社会科学文献出版社,2003:7-13.
[2]贺铿.总体小康水平与全面小康社会[J].北京师范大学学报:社会科学版,2003(2):23-27.
[3]洪银兴.可持续发展经济学[M].北京:商务印书馆,2000:40-50.
[4]葛守昆.江苏全面建设小康社会的难点与重点[J].现代经济探讨,2003(2):29-31.