

张闻天反对官僚主义的思想研究

许佳君,钱朝阳,杨 涛

(河海大学 公共管理学院,江苏 南京 210098)

摘 要 在土地革命时期,张闻天在党内较早地提出了反对官僚主义,在抗日战争时期,尤其是在建国不久,其反对官僚主义的思想日趋系统。张闻天不仅深刻揭示了官僚主义的危害、产生的根源,而且提出了消除与克服这种祸害的根本途径和各种举措。他对官僚主义的理论剖析以及同官僚主义斗争的重大举措,对今天我国的社会主义民主政治建设具有重要的指导和借鉴作用。

关键词 张闻天 反对官僚主义 民主 党群关系

中图分类号 D20

文献标识码 A

文章编号 1671-4970(2006)04-0017-04

张闻天同志是杰出的无产阶级革命家、理论家和忠诚的马克思主义者,遵义会议后8年时间在党内负总责,是党在一个较长时期的重要领导人。在中国革命的关键时刻和党中央的一些重大决策活动中,张闻天发挥了独特的历史作用,为中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的发展做出了不朽的贡献。在反对官僚主义的斗争中,张闻天不仅深刻揭示了它的危害、产生的根源,还论证了这种斗争是直接关系到革命和建设的大问题,并提出了消除与克服这种祸害的根本途径和各种举措,为革命政权的巩固和建设做出了有益的探索。

一、张闻天反对官僚主义的思想历程

官僚主义就是事业的利益服从于升官的需要,就是特别注意地位而忽视工作。表现为高高在上,滥用权力,脱离实际,好说空话,思想僵化,墨守成规,机构臃肿,人浮于事,办事拖拉,敷衍塞责,互相推诿,欺上瞒下,压制民主,命令主义。张闻天对官僚主义的表现作了透彻的分析。他说,官僚主义者“把党的领导误认为可以高居群众之上,对群众为所欲为,任意发号施令。”这种官僚主义、家长制的作风,“没有一点马克思主义的味道”^{[1]490}。他们骄傲自大,自以为是,凌驾于人民群众之上;他们因其特殊的地位而搞特权,在生活上搞特殊化。

早在土地革命战争时期,张闻天就发现当时苏区党的领导工作中存在命令主义、官僚主义问题。他认为,官僚主义者“一方面不了解群众的实际情形,同群众脱离关系,而在另外一方面对于群众则采

取强迫命令的办法”^{[2]395}。因此,“反对官僚主义斗争的开展,在转变苏维埃政府的工作方面,是极端重要的。”^{[2]396}抗日战争时期,在中共中央进驻延安城不到两年的时候,张闻天根据已经出现的一些不良现象,及时提出了防腐化和反官僚主义的问题。他特别警觉地认识到,党组织和一些党员脱离群众、同群众对立的“办差机关”、“党老爷”、“党官”现象,“对于党、对于革命实是一个最大的危险”。他指出,党必须最严重地提出这个问题,号召全党行动起来,同那种脱离群众、同群众对立的官僚主义与军阀主义倾向“进行坚决无情的斗争”。他要求党的各级组织、各部队、团体、学校对自己的工作人员严格约束;对那些鱼肉民众、压迫民众、欺侮民众的官僚、老爷们,给予严厉的制裁。他说,任何的放纵与姑息,都会给党和革命事业造成莫大的损失^{[3]80}。民主革命胜利后,由于对进一步肃清封建残余的重要性认识不足,又由于很快地转入社会主义,所以,我们在思想政治方面肃清封建主义残余的任务没有能够完成,加之民主制度不健全和资产阶级腐朽思想的渗透、侵蚀,使脱离群众、以权谋私的官僚主义作风在党内有了一定的滋长。对此,张闻天大声疾呼并告诫全党:“党最容易犯的错误,错误中最危险的和致命的错误,是脱离群众。这种情况,在党成为执政党以前,固然容易发生,但在党成为执政党以后,在无产阶级专政条件下,更容易发生,其危险性更大。”^{[1]576}中国共产党是在群众斗争中诞生、发展和壮大的。离开了人民群众的拥护、支持和信赖,党不仅难以生存,而且会丧失民心。如果党对自身存在

的官僚主义作风不坚决克服,发展下去,就会走向自我毁灭,这是最危险、最致命的。

官僚主义的蔓延、泛滥,成为‘领导机关最容易犯的一种政治病症’^[4]。在我们执政党内,在我们国家机关内,无论什么形式的官僚主义都是十分有害,十分危险的。

第一,官僚主义破坏了党的优良作风。张闻天一贯提倡实事求是的作风,而官僚主义者作决定的时候,不调查,不研究,以感想代替政策,在进行工作的时候,乱提高指标,说空话,瞎指挥,不同群众商量。这些同志都是凭‘想当然’办事,脱离实际,脱离群众,结果是把事情弄糟。

第二,窒息社会主义民主,损害了人民当家做主的权利。我们知道,官僚主义作为一种社会现象,是以往一切剥削阶级统治的国家所固有的特征。这是因为剥削阶级为了追求自己特殊的利益,拼命维护他们少数人的专政,借助庞大的官僚国家机器实施对社会的严密控制,使国家日益成为脱离社会的机关。这种国家的阶级本质,决定了官僚与社会的分离与对立。在社会主义制度下,国家与社会对立的现象消失了,主权回到了人民手中。但必须看到,由于历史的原因,人民群众在相当长的时期还难以达到直接地、普遍地参加社会管理的水平,所以人民群众所掌握的权力是通过自己的利益代表者,即共产党和国家权力机关来实现的。这样,党和政府的工作人员与人民的关系如何,就直接关系到这个政权的性质。当然,社会主义条件下官僚主义与旧社会的不同,但确又是反映了剥削阶级对待人民群众的态度,这也就不能不关系到社会主义国家本质的问题。张闻天指出,官僚主义者实际上是以社会的主人自居,而把人民群众置于供其驱使的奴仆地位。如若听任这种反人民的作风滋生和蔓延,势必损害和破坏人民民主,严重的甚至会使人民政权名存实亡。显然,他认为,官僚主义是社会主义民主政治的最大障碍。

第三,官僚主义损害了党群、干群关系,影响了党在人民群众中的威望。张闻天认为,有了群众的支持共产党才能战胜一切困难,赢得革命的胜利。因此,张闻天始终把革命和建设事业看做是亿万人民群众自己的事业,极端尊重和注意发挥群众的积极性和创造性。他认定只有充分调动蕴藏在人民群众之中的积极性,才能使我们有取之不尽的力量源泉,才能有效地克服困难,也才能把社会主义事业推向前进。而官僚主义者往往不倾听群众的意见,不认真注意群众的反映,甚至在群众的利益已经受到严重损害、群众表示十分不满的时候,他们仍旧坚持

自以为是‘正确’的那些错误做法。这样就必定会失去群众的信任,阻碍广大人民群众积极性的发挥。因此,必须充分发扬民主,广大干部特别是领导干部首先要以真正平等的态度对待人民群众。只有正确处理党群、干群关系,真正体现国家管理者向人民负责,这样才能推进社会主义民主政治建设。

第四,官僚主义严重地侵蚀着党的肌体,危害着国家政权的性质。我们党清醒地看到,官僚主义从国家机关到地方基层,从具体部门到一些掌握一定权力的领导中,是普遍存在的,官僚主义不仅造成严重的贪污、浪费的情况,官僚主义的态度和作风还把我們为人民服务的机关,变成了缺乏朝气、没有战斗力的官僚主义组织。一些品质恶劣的官僚主义者,完全不关心人民群众的疾苦,损害人民群众的利益。

二、对官僚主义产生原因的分析

张闻天认为,在共产党执政后之所以还存在和滋长官僚主义现象,是有其深刻的历史的、社会的和思想的根源。首先,由于执政党的地位,党和国家机关的领导干部掌握着可以做决定、下命令、领导一切、指挥一切的权力。执政地位和权力的这种特殊情况,使得某些领导者常常容易产生一种错觉,似乎他们是站在群众之上的官吏,他们有高人一等的优越感,似乎群众有义务服从他们的领导和指挥,他们可以为所欲为,发号施令。“这样就把主人和勤务员的关系颠倒过来了。”官僚主义产生的最重要的原因,就是少数党员干部颠倒了和人民群众的关系,把自己看做是主人,而把人民群众看做是服务者。我们党的宗旨就是全心全意为人民服务,这就决定了我们党的干部无论职务高低都是人民的公仆,而不是骑在人民头上作威作福的老爷。官僚主义者的根本错误就是丢弃了无产阶级政党的群众观点。其次,与旧思想、旧传统的影响密切相关。中国是一个经历过长期的封建主义社会的国家,封建主义的影响是不可避免的。旧社会遗留下来的封建主义、资本主义思想作风的交互作用,使党内有些人在思想上、作风上、生活上逐渐脱离群众,并最后蜕化变质为同人民群众对立的‘官老爷’。另外,人民群众方面存在的旧思想旧习惯和个人崇拜心理,也是使党和国家机关领导者脱离群众的重要原因。由于过去长期处于受地主、资本家、官僚政客欺压、愚弄得没有民主权利的地位,加上小农经济和小生产意识的存在,人民群众容易以旧思想、旧习惯来对待党政领导干部,“把他们看作官老爷”,当成官僚来拥护;对权威和权力的崇拜,使群众容易‘唯命是从’对领袖的‘圣人感’,使群众从心理上‘把一切革命胜利的果

实,都说成是他们的恩赐,说他们是群众的救命恩人、救世主^{①[1]476}。正是在这种社会崇拜的基础上,在人民的‘歌功颂德’和赞扬、欢呼声中,党和国家的某些领导人飘飘然、悠悠然,心安理得地做官僚主义。为此,张闻天严肃指出,共产党掌握政权之后容易犯的这种严重脱离群众的官僚主义现象,必须引起全党的高度重视,采取有力措施加以防止和克服。

三、反对官僚主义的方法和途径的探索

如何有效地反对官僚主义、克服官僚主义,使党和人民群众的联系更加密切?在长期反对官僚主义的斗争中,张闻天一直在探索行之有效的的方法和途径。

第一,深入实际,联系群众。张闻天认为,“不愿同实际、同群众接近,熟视无睹,是我们脱离实际、脱离群众的基本原因。”^{②[3]198}因为失去了人民群众的支持,共产党“什么事情也做不成”。而领导脱离群众,“等于人的头脑脱离人的身体和四肢一样”^{③[1]473}。为此,张闻天经常痛斥一切脱离实际、脱离群众的骄傲、专横、鲁莽和自作聪明的官僚主义错误。他明确指出:“党必须坚持教育全党同志,要善于经常保持同群众的密切联系,同他们打成一片,迅速的反映他们的要求与意见,经常关心与解决他们的切身问题。我们不但要善于向群众提出革命的要求,而且也要善于满足群众向革命提出的要求。只有这样,党才能紧紧地同群众靠拢在一起,向革命最后胜利的目标前进,而成为不可战胜的力量。”^{④[3]80-81}在党员干部与群众联系方面,要建立与坚持干部联系群众的制度,规定党的领导干部必须经常面向基层,调查研究,参加定期劳动,轮换工作和学习,在生活水平上向群众看齐,防止各种特殊化,使共产党员和领导干部既当官又当民。张闻天言行一致,表里一致,“到陕北以后,他虽然地位很高”,但他“没有一点架子。说话不急不慢,实实在在。”^{⑤[5]}堪称楷模。

第二,建立严格的监督和检查制度,特别是实行人民群众的自下而上的民主监督制度。为了有效地克服官僚主义,张闻天认为:首先,共产党员不仅要“从群众中来,要虚心向群众学习,而且要‘接受群众的鉴定和批判’”^{⑥[1]477}。通过鉴定和批判领导者的思想和作风,以防止他们“在思想上、作风上和生活上逐渐脱离群众,最后蜕化变质为同人民群众对立的官老爷”^{⑦[1]476}。其次,充分扩大人民民主的内容和形式。“为了使党和国家机关工作人员不脱离群众,首要的问题,是随着社会主义革命和社会主义建设的发展和深入,发动越来越多的群众来参加党和国家的一切工作,使群众自己当家做主,自己管理自己。”^{⑧[1]477}群众的智慧是无穷无尽的,如何进行社会

主义建设;“要靠人民群众的集体经验”^{⑨[1]403};“吸收人民参加管理”;“发展各种形式的自下而上的监督”。因为,我们吸收人民参加管理国家的目的,就是依靠群众的集体经验和智慧来搞建设。而吸收人民参加管理,又能“密切国家和人民的联系”^{⑩[1]418},有助于“反对官僚主义”。只有使党和国家机关的工作人员经常处于群众的监督之下,才能使官僚主义失去最后的避难所。再次,巩固和发展人民代表大会制度。依靠人民监督干部;“最主要的是要把人民代表大会建立起来,今后要由人民代表选举,当选的干部,经常要向人民代表报告工作,人民代表有权利批评干部工作中的缺点。当某一个干部不能代表人民的利益时,人民就可以将他撤换,另选好干部去代替他”^{⑪[1]124}。针对“文化大革命”期间各级人民代表大会形同虚设或被取消的违背民主原则的做法,张闻天呼吁,“这种民主形式的发展是党和国家机关的大事,决不能等闲视之”;要用不断充分民主内容,扩大民主形式的办法,“从而减少官僚主义、命令主义和主观主义等各种脱离群众的不良作风”^{⑫[1]479}。

第三,健全民主集中制。中国共产党是执政党,党员干部占据主要的领导岗位,所以反对官僚主义还是属于党内生活的问题。党要管党。执政的党,对于干部和党员的要求,必须更高更严。1938年,在六届六中全会上,张闻天在关于组织问题的报告中,提出了发展党内民主的四个方面:一是召集必要的经常的会议,集体讨论,共同决定问题,报告党的工作;二是各级党委负责人的选举和定期改选;三是发展党内的自我批评,下级可以越级控告;四是上级对下级多采取说服教育工作的方法。这些规定使党内民主生活制度化。张闻天不仅把批评和自我批评当作一种作风来提倡,认为“党内同志的批评和自我批评,好像人的呼吸对于人的生命一样,是党生存、巩固和发展的必要条件。”^{⑬[1]499}民主集中制,即反对官僚主义的集中制。“这种民主集中制,是党的群众路线的根本保证”。“没有民主集中制,就不能有真正的群众路线。”^{⑭[1]478}民主集中制是反映党的领导和广大群众相结合的制度,也就是一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去的群众路线,两者是统一的,是互相联系、互相作用的。执政的党,必须认真地建立和健全党和国家的民主集中制,这是党和国家的根本制度,是保证党和国家永不变质的根本制度。有了健全的民主集中制,才能端正领导干部的工作作风,改进工作方法,更好地保持与群众的密切联系。可以说,民主集中制是与官僚主义作斗争的制胜法宝。

第四,进行民主原则、民主作风和群众路线的教

育。要经常对党和国家干部,特别是领导干部进行群众路线的教育,使他们懂得共产党的宗旨就是全心全意为人民服务。从共产党的自身建设来看,必须紧紧围绕发扬民主来有效地克服官僚主义作风。要在党内进行民主教育,特别是对领导干部要经常进行“民主原则和民主作风的教育”^[1]⁴⁸⁰,使他们具备充分的民主精神、平等精神,自觉地向群众学习。在对党员和干部进行教育的同时,张闻天还注重增强群众的民主意识,使群众自觉地参加反官僚主义的斗争。他在担任苏维埃人民委员会主席期间,指出,应要使群众在新的民主的生活中切身感觉到‘革命是同他们血肉相关的问题,是他们自己的事,他们自己是革命的主人翁、不当权的人,他们完全有权力任用真正能够为他们服务的‘自家人’,而罢免那些违反他们利益的坏蛋。所以,在反对官僚主义斗争中,首先必须利用一切官僚主义的事实向群众解释官僚主义的罪恶,告诉他们官僚主义同苏维埃政权是根本不相容的,使群众了解什么是官僚主义,使他们参加反对官僚主义的斗争,并且积极地来参加苏维埃工作。其次,苏维埃的领导者必须使苏维埃的公民学习使用他们的召回权与改选权。再次,苏维埃政府的工农检察部还必须组织群众的法庭,来审判官僚主义者,使群众自己直接参加反官僚主义的斗争,使他们学习使用他们的权力。总之,必须把反官僚主义的斗争极大地开展起来,使这一斗争活泼苏维埃的工作,改善苏维埃同群众的联系。长期以来,张闻天高度重视发扬民主,抵制官僚主义、腐败作风,他视官僚主义为人民民主的大敌,希望用无产阶级民主精神和民主作风来克服官僚主义。人民群众的文化素质和民主意识低,是官僚主义得以继续和蔓延的社会条件,党和国家发扬社会主义民主不充分,则为官僚主义的盛行提供了市场。中国将在相当长的一段时期内,强化人民的民主意识,提高党员群众特别是领导干部的民主素质,摧毁官僚主义得以存在的基础,从而保证社会主义民主的健康发展。

第五,报刊揭露。报刊的任务是对人民进行教育的工具。它既报道好的典型,也揭露工作中的缺点错误。在中央苏区工作期间,张闻天就认识到,“我们的报纸是革命的报纸,是工农民主专政的报纸,是阶级斗争的有力的武器,我们对于一切损害革命利益,损害苏维埃政权的官僚主义者,必须给以最无情的揭发与打击,使他们在苏区工农劳苦群众的前面受到唾骂、讥笑与污辱,使他们不能在苏维埃政权下继续生存下去,这样来改善我们各方面的工作,来教育广大群众。”^[2]⁴²⁴反对官僚主义,必须“把那些官僚主义者从他们的安乐窝里拖到苏维埃的舆

论的前面,在全苏区的群众面前,具体的指出他们的一切罪恶,号召群众起来同这些官僚主义者作斗争”^[2]⁴²³。只有这样,才能打击与消灭官僚主义,才能在活的具体的事实上来教育广大的工农群众。

四、张闻天反对官僚主义的思想对当代的启示

一般来说,反对官僚主义是执政党的职责和任务,然而尚在土地革命战争年代,张闻天就苏区党的领导避免和克服官僚主义提出了自己的观点,可以说在中国共产党的领导人中是观点独到的,在党内是较早的。在抗日战争时期,张闻天进一步明确了自己反对官僚主义的思想。建国不久,他更是系统地加以阐述,在党内领导中是处于领先地位的。

官僚主义与党的民主和人民民主水火不容,官僚主义是党的大敌,人民的大敌。执政党建设最严重、最危险、最致命的错误,就是脱离群众的官僚主义。这既是张闻天同志大声疾呼的问题,也是十一届三中全会以来我们党所致力加以解决的首要问题。克服官僚主义的最有效的办法,就是民主精神和民主作风的培育和发扬,是党的群众路线的真正贯彻执行,这是张闻天思想的立意所在。在当前形势下,要通过对广大共产党员进行民主原则和民主作风的教育,使他们自觉地树立“人民是主人、自己是勤务员”的群众观念,自觉地防微杜渐,自觉地实行体现民主集中制原则的群众路线,这是克服官僚主义的一个带长期性的根本任务。总而言之,克服官僚主义,有赖于党内民主和社会主义民主的发展。因此,张闻天同志提出要发展党的和国家的代表大会制度等民主形式,使党和国家机关的领导人经常处于人民群众的监督之下,来铲除官僚主义、命令主义等各种脱离群众的作风。张闻天同志关于反对官僚主义、密切党和人民群众关系的思想,是极富远见卓识的,对官僚主义所作的理论剖析以及同官僚主义斗争的举措,无疑是对社会主义国家民主政治建设的一种探索和贡献,其反对官僚主义的基本理论对我们仍有重要的指导、借鉴作用。

参考文献:

- [1] 张闻天选集编辑组.张闻天文集(四)[M].北京:中共党史出版社,1995.
- [2] 张闻天选集编辑组.张闻天文集(一)[M].北京:中共党史资料出版社,1990.
- [3] 张闻天选集编辑组.张闻天文集(三)[M].北京:中共党史资料出版社,1994.
- [4] 周恩来选集:下卷[M].北京:人民出版社,1984:418.
- [5] 杨尚昆.纪念张闻天同志[N].北京日报,1990-08-30.