

参考文献：

- [1] 俞可平. 引论: 治理与善治[C]//俞可平. 治理与善治. 北京: 社会科学文献出版社, 2000: 8-9.
- [2] 甘绍平. 好政治的伦理标准[C]//单继刚, 孙晶, 容敏德.

政治与伦理: 应用政治哲学的视角. 北京: 人民出版社, 2006: 12.

- [3] 俞可平. 增量民主与善治[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005: 137.
- [4] 宋波. 走向善治: 当代中国行政改革的方向[J]. 党政干部学刊, 2006(6): 33-34.

社会资本语境中的和谐社会及其实现

毕 霞

(河海大学 公共管理学院, 江苏 南京 210098)

摘 要 社会主义和谐社会的特定内涵是特指我国社会内部的各种社会关系, 既包括各种利益群体之间的关系, 也包括各个社会成员之间的关系。社会资本概念的提出为实现和谐社会增加了社会学意义的解析与实现途径, 通过建立科学、完备的规范体系, 建构多维度的社会成员联系网络, 实现全体社会成员的普遍信任, 减少摩擦与冲突, 是实现和谐社会的重要途径。

关键词 和谐社会; 社会资本; 规范; 网络; 信任

中图分类号: D601

文献标识码: A

文章编号: 1671-4970(2008)02-0011-03

“社会主义和谐社会”作为一个专用语, 有其特定所指, 即“社会主义和谐社会”的特定内涵是特指我国社会内部的各种社会关系, 既包括各种利益群体之间的关系, 也包括各个社会成员之间的关系。它是从我国良性运行的要求出发对我国各种社会关系应具有的状态和特征所做的概括。体现了和谐的理想性与现实社会的非和谐性的矛盾统一。社会资本概念的提出为实现和谐社会增加了社会学意义的解析与实现途径, 社会资本是能够通过推动协调的行动提高社会的信任、规范和网络。用社会资本语境来解释和谐社会及其实现, 具有更为广泛的意义。其中, 改造现有社会关系, 增加社会资本存量, 是实现和谐社会的重要途径。

一、社会和谐及其社会资本语境解释

和谐, 是指世间的事物处于均衡、协调、平顺的发展状态。和谐社会是指社会各阶层存在及其相互关系的状态, 是全体社会成员各尽其能、各得其所, 协调、信任、合作、融洽相处的生存状态。社会主义和谐社会的基本特征是全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处。

社会资本语境有两种建构方式: 一种是基于社会资本系统之上的要素(个体自我)构成(关系类型)和环境(社会生态)^[1]的三维分析, 另一种是基于

社会资本形式之上的网络、规范和信任的三维分析。笔者采用后者。

研究表明, 信任、规范、网络社会资本形式都影响到经济领域与政治领域的活动, 与社会和谐程度密切相关。一般而言, 在一个社会中, 社会组织、成员相互信任的程度越高, 进行合作的可能性就越大, 社会和谐运行的程度也就越高。在现代社会中, 社会信任的高低又直接决定于规范的互惠程度和社会网络的类型。制度中规范的互惠程度越高, 人们通过规范能够各守其位、各尽其职、各得其利, 社会的信任度就越高, 社会的矛盾和冲突就越少。此外, 社会网络分水平型与垂直型两种。水平型社会网络是由具有同等社会地位、权利的人们构成的, 在这种网络中, 成员的参与程度高, 互惠行为受到鼓励, 信息的交流与传递十分顺畅, 社会成员之间的可信度大大提高。水平型社会网络是社会资本的主要形式之一, 它的分布越稠密, 网络中的个体就越能为了共同利益进行合作。社会成员之间的相处就会越融洽、协调。而垂直型社会网络是由具有不平等的社会地位和权力的人们所构成, 体现着依附和等级关系。在这种社会网络中, 信息是垂直流动的, 社会信任难以产生, 政府官员与民众之间互不信任, 政治腐败滋生, 没有权力和不幸福的人们为数众多, 他们在社会的发展中被边缘化, 成为被剥削者、穷人、弱者, 充满

了沮丧和挫折,也难以为了共同利益进行合作,社会矛盾甚至是冲突不断。

因此,通过社会资本语境观察,和谐社会首先表现为法律、制度、道德、习俗等各种规范科学完备,并严格执行,最充分体现社会公平、正义的社会状态。和谐社会应该是一种规范的社会结构与规范的社会秩序的动态平衡。和谐社会应该能够在科学、完备的规范中实现分配正义、矫正正义和互惠正义。

二、增加社会资本存量,实现和谐社会

和谐的理想性与现实社会的非和谐性的矛盾告诉我们,社会主义本质和基本制度体系为社会主义和谐关系的产生和发展,奠定了雄厚的、不可或缺的物质文明、政治文明和精神文明基础,我们的社会在性质上应该是和谐社会。但是在事实上不能说已经完全实现了社会和谐。由于中国特色社会主义仍处于初级阶段,我国社会还存在许多不和谐现象,有一些甚至是严重不和谐现象。在不和谐现象的众多原因中,社会资本匮乏是不容忽视的。对于政治稳定、政府效率乃至经济发展,社会资本或许比物质资本和人力资本更为重要。因此,改造现有社会资源、增加社会资本存量,是实现和谐社会的重要途径。

1. 规范、健全多维度发达的社会网络

社会资本中的网络是指社会参与网络(人际沟通和交换网络),它分为水平网络(将平等地位和权力的主体联系在一起)和垂直网络(将等级和依赖不对称关系中的不平等主体联系起来)^[1]。中国目前的状况是:平行网络稀缺,垂直网络稠密。由于对家庭和血缘关系的强调,中国社会网络的核心是家庭,即使是水平网络,大部分的社会关系在本质上是血缘关系的延伸和扩展,再加上亲缘、地缘等传统网络关系,这种特定的网络关系形成了对社会资本的破坏性作用。这是社会不和谐现象产生的根源。

在水平网络的建设中,首先,打破原有单一的社会垂直网络形式,构建多维度发达的社会网络,尤其是水平网络。借鉴西方新公共管理理论,努力实现公共管理主体的多元化。具体表现在,政府适当放权,使日益发展壮大的“第三部门”成为公共管理的重要组成部分,使各种非国家非政府所属的公民组织、中介组织、居民自治组织、慈善机构、社团等积极参与公共事物的管理,逐渐成为影响政府决策的重要社会力量。其次,理顺政府与第三部门以及政府与企业的关系。着力使政府内部(合理调整中央政府和地方政府的职权关系)、政府与第三部门之间、政府与工商企业、政府与社会成员之间建立长期合作、信任的、有益公平竞争的“认同关系”,构建公众

广泛参与的多向维度的利益诉求机制。树立新的政府形象,增加横向联系,从而提高政府在其他社会组织和公民间的“信任度”。这种“认同关系”(水平网络)的建立意味着社会资本的更新和积累,意味着向和谐社会迈进了一步。

2. 建立科学、完备的规范体系并严格执行

规范主要包括法律规范、制度规范、道德规范和习俗规范等。规范本身的意义重大,正如邓小平同志曾经指出:“制度好可以使坏人无法恣意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至走向反面^[2]”。显然,规范的不科学、不完备,执行得不严格是社会不和谐的根本原因。

在各项具体的规范体系中,应建立、恢复宪法的神圣地位,建立违宪审查制度。应重视培育社会成员的公民意识,实现其公民身份,理顺私权利与公权力的关系。就法律规范而言,在有法可依上,应加快立法步伐,立法的原则是维护社会公平和正义,内容应立足于满足社会成员各方面利益的协调这一宗旨;在有法必依上,贯彻司法独立原则,杜绝一切形式的对各类案件的干预和权高于法的现象;在执法必严,依法加大监督力度,切实做到严抓和严厉制裁,决不姑息;在违法必究上,倡导法律面前人人平等,对一切违法行为,依法处理。就制度规范而言,应建立严格的制度体系,尤其是各项监督体系。就道德规范而言,在全社会倡导真、善、美的道德追求,政府工作人员要以身作则,起表率作用。就习俗规范而言,应区别社会文化中的精华和糟粕,挖掘古今中外优秀文化资源,构建适应现代社会要求的新的习俗规范。科学、完备的规范体系并严格执行,是全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的根本保证。

3. 重建信任

信任是在网络和规范基础上产生的。信任“是在正式的、诚实和合作行为的共同体内,基于共享规范的期望^[3]”。信任的获得在于公共义务的履行,信任的回归实际上是公民对公共权威的信任的重新确立。随着网络和规范的回归,公众和政府正常的网络和规范上建立起新的合作,从而促成了信任的回归,而信任的回归又反过来促进公民参与的程度和网络和规范的健康发展,为防止不和谐现象再生,积累更多的社会资本。可见,信任是和谐社会的重要尺度,是社会稳定的预警器。正如信任缺失导致社会结构不合理、社会无秩序一样,信任回归是和谐社会的必然反应。

总之,社会资本与和谐社会紧密相连,社会资本存量的增加,会促进社会和谐程度的提高,在一个不和谐的社会里,不信任、混乱和冲突等现象经常出

现,社会资本存量必然较低。因此,可以说,社会和谐程度提高也会增加社会资本存量,社会资本存量增加会促进和谐社会的实现。

参考文献:

[1] 弗兰·汤克斯.信任、网络与经济[C]/曹荣湘.走出囚徒

困境:社会资本与制度分析.上海:上海三联书店,2003:235-251.

[2] 邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1992:120.

[3] 保罗·F·怀特利.社会资本的起源[C]/李惠斌,杨雪东.社会资本与社会发展.北京:社会科学文献出版社,2000:45.

从风险社会走向和谐社会 ——以江苏省为例

朱丹丹

(南京理工大学人文学院,江苏南京 210094)

摘要 我国目前正步入风险社会。要构建和谐社会,就必须对风险进行治理。以江苏省为例,通过近几年来江苏省内相关数据的分析和对比,分析其存在的种种风险和危机,提出构建和谐社会应协调社会群体利益关系,建立风险分担机制,培养人民的风险意识以及建立完备的风险管理系统。

关键词 风险社会 和谐社会 江苏省

中图分类号:D601

文献标识码:A

文章编号:1671-4970(2008)02-0013-04

胡锦涛同志指出,构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,其适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。而在全球化背景下,由于当今工业的高度发展,风险社会成为我们这个时代不可避免的境遇。如果能够以正确的态度面对风险社会,并采取相应的措施,将风险清除或者降到最低程度,就可以使我国从风险社会走向和谐社会。

一、风险社会的含义和特征

“风险”一词在英文里是 risk,本意是指冒险和危险,从字面意义上来理解,风险是具有一定危险的可能性,或者说是有可能会发生危险,造成灾难。“风险社会”的概念,最早由德国著名社会学家乌尔里希·贝克教授在1986年出版的《风险社会》一书中提出,并引起了广泛的关注和较为深入的研究。贝克指出了“风险”的社会哲学涵义:风险是个指明自然终结和传统终结的概念。换句话说:在自然和传统失去它们的无限效力并依赖于人的决定的地方,才谈得上风险,风险概念表明人们创造了一种文明,以便使自己的决定将会造成的不可预见的后果具备可

预见性,从而控制不可控制的事情,通过有意采取的预防性行动以及相应的制度化的措施战胜种种(发展带来的)副作用。^[1]风险是风险社会的基本范畴,对风险的理解构成了风险社会理论的基础。贝克认为,风险社会的定义关系是特定文化范围建构特定的规则、制度和风险的认定与评估能力。

风险社会是现代性的一个阶段,在这个阶段,工业化社会道路上所产生的危险开始占主导地位,它是现代化的产物,它具有如下特点:①不可感知性。工业社会的危险是可以透过肉眼观察到的,但随着技术的发展,与此相关的后果影响和种种危险却是受害人根本无法直接感觉到的。尤其在全球化背景下,风险的冲突点与始发点往往没有明显的联系,有时人们生活在远离危险源头的地方,却同样不能幸免。②空前的破坏性。风险是指一种独特的现实状态,不再安全,但还没有毁灭,是介于安全与毁灭之间一个特定的中间阶段的特性。风险概念是一种表述可能性和潜在性的概念^[2]。然而,一旦风险转化为危害,将会对人类产生毁灭性的破坏。③平等性。与传统阶级社会中基于财富的不平等分配模式不同,现代风险的分配在更多方面体现出一种全新的分配逻辑。正如贝克所说:“贫困是等级制的,化学烟雾是平等的。”^[3]现代风险在其扩散中体现出一种