

现,社会资本存量必然较低。因此,可以说,社会和谐程度提高也会增加社会资本存量,社会资本存量增加会促进和谐社会的实现。

#### 参考文献:

[1] 弗兰·汤克斯.信任、网络与经济[C]/曹荣湘.走出囚徒

困境:社会资本与制度分析.上海:上海三联书店,2003:235-251.

[2] 邓小平文选:第三卷[M].北京:人民出版社,1992:120.

[3] 保罗·F·怀特利.社会资本的起源[C]/李惠斌,杨雪东.社会资本与社会发展.北京:社会科学文献出版社,2000:45.

## 从风险社会走向和谐社会 ——以江苏省为例

朱丹丹

(南京理工大学人文学院,江苏南京 210094)

**摘要** 我国目前正步入风险社会。要构建和谐社会,就必须对风险进行治理。以江苏省为例,通过近几年来江苏省内相关数据的分析和对比,分析其存在的种种风险和危机,提出构建和谐社会应协调社会群体利益关系,建立风险分担机制,培养人民的风险意识以及建立完备的风险管理系统。

**关键词** 风险社会 和谐社会 江苏省

中图分类号:D601

文献标识码:A

文章编号:1671-4970(2008)02-0013-04

胡锦涛同志指出,构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,其适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。而在全球化背景下,由于当今工业的高度发展,风险社会成为我们这个时代不可避免的境遇。如果能够以正确的态度面对风险社会,并采取相应的措施,将风险清除或者降到最低程度,就可以使我国从风险社会走向和谐社会。

### 一、风险社会的含义和特征

“风险”一词在英文里是 risk,本意是指冒险和危险,从字面意义上来理解,风险是具有一定危险的可能性,或者说是有可能会发生危险,造成灾难。“风险社会”的概念,最早由德国著名社会学家乌尔里希·贝克教授在1986年出版的《风险社会》一书中提出,并引起了广泛的关注和较为深入的研究。贝克指出了“风险”的社会哲学涵义:风险是个指明自然终结和传统终结的概念。换句话说:在自然和传统失去它们的无限效力并依赖于人的决定的地方,才谈得上风险,风险概念表明人们创造了一种文明,以便使自己的决定将会造成的不可预见的后果具备可

预见性,从而控制不可控制的事情,通过有意采取的预防性行动以及相应的制度化的措施战胜种种(发展带来的)副作用。<sup>[1]</sup>风险是风险社会的基本范畴,对风险的理解构成了风险社会理论的基础。贝克认为,风险社会的定义关系是特定文化范围建构特定的规则、制度和对风险的认定与评估能力。

风险社会是现代性的一个阶段,在这个阶段,工业化社会道路上所产生的危险开始占主导地位,它是现代化的产物,它具有如下特点:①不可感知性。工业社会的危险是可以透过肉眼观察到的,但随着技术的发展,与此相关的后果影响和种种危险却是受害人根本无法直接感觉到的。尤其在全球化背景下,风险的冲突点与始发点往往没有明显的联系,有时人们生活在远离危险源头的地方,却同样不能幸免。②空前的破坏性。风险是指一种独特的现实状态,不再安全,但还没有毁灭,是介于安全与毁灭之间一个特定的中间阶段的特性。风险概念是一种表述可能性和潜在性的概念<sup>[2]</sup>。然而,一旦风险转化为危害,将会对人类产生毁灭性的破坏。③平等性。与传统阶级社会中基于财富的不平等分配模式不同,现代风险的分配在更多方面体现出一种全新的分配逻辑。正如贝克所说:“贫困是等级制的,化学烟雾是平等的。”<sup>[3]</sup>现代风险在其扩散中体现出一种

“飞去来器”的效应,它最终可能使施害者也变为受害者,它以一种平等的方式损害着每一个人。<sup>④</sup>高度的扩散性。当灾难在某地发生后,它很快向外扩散,成为世界性的灾难,从我国的“非典”以及世界金融危机,已经清楚看到了这一特征。在全球化背景下,高度关联高速运转的人流和物流把灾难带向四面八方,而有些灾难本身就带有全球性的特质,例如臭氧层出现空洞以及温室效应等。

## 二、中国正步入风险社会——以江苏省为例

贝克曾明确指出:“当代中国社会因巨大的社会变迁正步入风险社会,甚至将可能进入高风险社会<sup>④</sup>”。我国现代化发展目前正面临着双重压力,即现代化还没完成,后现代的种种问题,诸如生态问题、环境问题等又相继出现,并且限制着社会的发展。同时,我国作为经济全球化进程中的后来者,不得不接受主要由西方国家为其自身利益量身定做的国际制度、国际惯例和国际标准,使得社会发展受到来自风险社会的更多全球性制约。

近年来,江苏省积极响应国家的号召,大力构建和谐社会,将构建社会主义和谐社会归入“两个率先”的目标与内容中,但是由于处于在风险社会这个大环境里,以及由于一些自身的原因,江苏省正面临以下种种风险,这些风险正是构建和谐社会中的一些不和谐音符。

### 1. 城乡差距日趋扩大

由于江苏省的城乡二元结构突出,城乡差距日趋扩大。在收入方面,根据对地处苏中的泰州市调查,1996年组建地级泰州市以来,农民收入保持增长,但增速不快,不仅低于全市GDP增幅,更低于城镇居民可支配收入的增加额度和增长幅度。1997~2005年,全市城镇居民收入由5630元增加到11121.9元,年均增加610.21元,年递增10.84%;同期,全市农民人均纯收入从3140元增至5102.48元,年均增加218.05元,年递增6.94%。城乡居民的收入差距由1997年的1.8:1扩大到2005年的2.18:1。另外,江苏省的城乡医疗保健支出水平也存在者很大的差距,泰州市的城镇居民家庭医疗保健支出比重由1995年的1.95%提高到2005年的6.72%,农村居民家庭医疗保健支出比重由2.53%提高到2005年的5.57%。城乡之间的差距由1995年的0.58%扩大到1.15%<sup>①</sup>。除此之外,在社会保障以及社会福利等方面城乡的差距也在日益扩大。可见,近年来,随着江苏经济的发展,江苏城镇居民和

农民的生活水平得到明显的提高,但城乡居民的差距在日趋扩大。

### 2. 岗位相对稀缺,就业压力较大

江苏传统失业社会风险主要来源于4个方面:一是劳动适龄人口的自然增长;二是农村剩余劳动力的继续转移;三是国有企业进一步改革所释放的冗员和集体企业萎缩造成的“下岗”;四是外省劳动力的大量涌入。据调查,目前江苏全省每年城镇可供劳动力资源达到140万人左右,而新增就业岗位只有100万个左右,并且农村有大约500万劳动力需要就业转移<sup>⑤</sup>。自2000年以来,江苏省劳动适龄人口仍在增长,2004年达到4882万人,比2000年增加166万人,年均增长0.87%。“十一五”期间,尤其是初期,劳动适龄人口仍在增长,照此推算,未来5年江苏省劳动适龄人口仍将增加约160万人,10年间将增加约300万人,平均增加30万人<sup>②</sup>,可见,就业压力非常大,伴随着经济结构调整、企业改制和入世后的国际市场竞争,一些传统行业出现大量失业人员,失业正成为一个巨大风险。

### 3. 生态问题日益严重

江苏省属于我国东部经济较发达的地区,虽然面积仅占全国总面积的1.06%,但GDP连续多年占全国GDP的11%以上。随着20世纪90年代以来工业化进程的加快,目前已进入工业化中后期,在经济日益增长的同时也排放了许多污染物,导致环境日益恶化。对此,江苏省积极采取一系列措施进行治理。对2001~2004年江苏省14个重点污染行业3大类7种工业污染指标(废水、COD、石油类、废气、SO<sub>2</sub>、烟尘和固体废物)的排放指标调查表明,与2001年相比,2004年废水类指标平均下降了10%,烟尘下降了3%,废气排放增加30%,SO<sub>2</sub>增加近9%,固体废物增长达45%<sup>⑥</sup>。由此可知,江苏省的环境污染治理工作取得了一定的成绩,但是环境的污染状况并没有得到本质上的改善。特别让人担忧的是,随着经济的发展,人口数量的上升,大量污染密集型产业的存在,以及对环境的人为破坏,使得生态环境逐步恶化,自然灾害发生的频率愈来愈密,危害程度日益严重,如工业污染造成的环境灾害、不合理的开采和工程建设造成的各种地质灾害等,严重威胁着人民的生存环境,使我们生活在风险之中。

### 4. 突发性群体事件有增无减

产生突发性群体事件的原因是多方面的,直接原因主要是由于社会转型期中的土地征用、房屋拆

① 根据1998~2006年《泰州市统计年鉴》中有关数据测算。

② 数据来源于江苏统计信息网 <http://www.jssb.gov.cn/>

迁、下岗失业、司法不公、环境污染、经济纠纷等问题,深层次的原因主要是由于政府职能的严重错位、缺位和越位。近年来,突发群体性事件有增无减,这是社会结构基础层面不够稳定、不够和谐的信号。江苏尽管地处发达富庶的长江三角洲,但群体性事件时有发生,仅以武进区为例,从2002~2005年8月,该区的集体上访分别为124、149、179、136起,分别比上一年增加20%,如果不是政府一直对此采取相应措施防止事件的发生,将大量的矛盾化解在萌芽状态,这种增长幅度会更大<sup>[7]</sup>。正确地认识和分析目前江苏省的群体性突发事件的特点和成因,以及有效地化解这些矛盾和纠纷,对于维护社会稳定,推进经济发展和社会进步,建设和谐江苏具有深远的意义。

### 5. 其他风险

江苏省在其他方面还存在着一些风险。例如,在政治生活领域,由于法制的健全和监督的缺失,一些领导干部贪污腐化、以权谋私、搞权钱交易。这些腐败行为不仅毒化了社会风气,而且还降低了政治制度的权威性。在经济生活领域里存在着诸如欺行霸市、偷税漏税、制造假冒伪劣产品、招摇撞骗坑害消费者的不正之风,这不仅违背了市场价值法则和诚信原则,而且严重地破坏了市场秩序。在社会治安方面,虽然江苏省的治安总体稳定,但依然面临着严峻的形势,刑事犯罪、暴力犯罪、经济犯罪、网络犯罪等各种犯罪总量仍在高位运行。此外,近年来,张卫在南京、泰州和连云港3市的调查中有81.7%的居民认为房价上涨的情况很严重或者比较严重,79.2%的居民认为医疗服务价格上涨问题很严重或者比较严重<sup>[8]</sup>。可见江苏省在社会福利以及社会保障体制上还存在着不少的问题。

## 三、关于正确面对风险社会, 建立和谐社会的建议

有关江苏省在风险社会中的种种表现形式,专家就具体问题提出了一系列解决方案,这里不再赘述,笔者仅就应对江苏省的风险问题提几点宏观上的建议。

### 1. 完善社会群体利益关系协调机制

和谐社会绝不是没有利益冲突的社会,相反,它是一个有能力解决利益矛盾和化解利益冲突,并由此实现利益关系趋于均衡的社会。在社会主义转变其经济体制的改革过程当中,遵循了效率优先的理念,但是经济增长所带来的财富如果得不到公平的分配就会对经济增长产生严重的负面影响。因此,实行权利与资源平等分配,治理腐败与垄断,防止财

富过分集中的经济与社会政策,已经势在必行。首先,通过税收政策和分配制度等手段加大对收入差距的调控力度,依法限制或取缔像垄断收入、偷税漏税、权力寻租等各种非法收入,同时依靠财政或运用二次分配等措施,加大对弱势群体和贫困人口的扶持力度,防止因收入差距过大而导致贫富悬殊和两极分化,从而消除或弱化社会对立和排斥,促使社会良性运行、协调发展。其次,维护与实现公平正义,完善法律制度与政策措施,逐步建立以机会公平、权力公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,扫除影响正当竞争和合理流动的制度性障碍,保证社会阶层之间的相互开放和平等进入。最后,基于政府调节的二次分配的覆盖面不足与力度不够的问题,可进行第三次分配,即发展慈善事业,通过全民普及慈善行为,对社会弱者给予有效的社会支持,减少贫困与缩小贫富差距。

### 2. 建立完善的风险分担机制

在现代化过程中,在社会转型时期,不可能存在没有风险的收益回报。因此,对于一些难以避免的风险,必须对其进行分担。对此,应当首先确立和完善风险分担的机构,风险分担的机构应包括3个方面:一是保险制度。保险就是全体参保人对某个或部分参保人的风险进行分担的机制。在一些突发性风险下,保险是一种最为有效的分担机制。构建社会主义和谐社会,对社会保险体系提出了更高的目标和要求。二是社会福利制度。社会福利是现代社会的标志,同时也是社会风险分担的一个重要机制。社会福利就是全社会分担社会发展过程中出现的各种风险,主要由政府代表全社会来实施这种分担过程,编织一张强大的而又富有弹性的安全网,当巨大的风险降落在某个人或某些人身上,当他们的生存受到威胁时,社会福利这张安全网就会有力地为他们分担风险,使每个社会成员都能拥有生命的基本保障。三是生产经营组织方式的有限责任公司制。这是市场经济条件下,经营风险分担的重要渠道,正因为有了这种有限责任公司,人们才能把生产剩余部分用来投资,而当投资失败时,投资主体所损失的只是出资部分,当其经营债务超过出资部分时,其他的社会主体就要分担风险了。公司制作为社会主义市场经济体制改革的一个方向,其原因也在于此,因为它较好地解决了鼓励投资和风险分担的问题<sup>[9]</sup>。

### 3. 培养人民正确的风险意识

所谓风险意识,是指人们对社会可能发生的突发性危机事件的一种思想准备、思想意识以及与之相应的应对态度和知识储备<sup>[10]</sup>。我们要树立正确

的风险理念,培养健康的风险意识,正确面对风险,就要做到以下两点:①要健全反思机制。风险社会要求我们改变以往的线性思维,形成复杂性的思维,并贯彻到反思机制之中,如履薄冰地进行社会反思监控,不断修正我们的行为。②树立科学的风险意识,提高全社会的风险意识水平。我国政府高度重视突发事件应急机制的建设,已经出台了《国家突发公共事件总体应急预案》,对突发事件的应急预案作了详细的说明。这一法规特别强调了两点:一是执政党和政府要增强风险意识、正确对待各种潜在的和显现的社会风险;二是要加强对国民风险意识和安全文化素质的培养,对国民进行经常性的风险意识教育和风险应对技能的训练。由此可见,在构建社会主义和谐社会的大背景下,树立科学的风险意识,提高风险意识水平,不仅是一种知识储备的必需,而且还是一种法制要求的必需。

#### 4. 建立一套完备适用的风险管理系统

在社会主义和谐社会的构建过程中,风险是无法回避的,在我国建立一套完备适用的风险管理系统便显得迫在眉睫。虽然贝克认为当前风险已具有不可控制性,但我们还是要努力避免。风险管理系统可由风险识别(风险预测)、风险分析(确定风险的驱动因素、分析风险来源)、风险评估(对风险发生的可能性和后果的评估)、风险计划(制定风险管理方案)、风险跟踪、风险应对(做出反应、执行行动计划)以及建立信息反馈机制、监督与评价风险管理效果等组成。这样,才能有效地应对各种风险的挑战,才能保障社会的长期稳定和持续健康发展。此

外,提高行政效率,公共机构应该在应对风险过程中承担和履行应有的责任和义务。针对当前江苏在实现“两个率先”进程中及建设和谐社会过程中面临的严峻挑战,应进一步建立健全“省—市—县(市、区)—街道(乡镇)—社区(村)”<sup>[6]</sup>五级公共危机管理应急机制,借助于专家咨询,对各类危机进行分类、预测,制定适合江苏省各地区情况的反危机战略和应急规划,建立起各部门、各地区协同运作的机制。

#### 参考文献:

- [1] 乌尔里希·贝克.自由与资本主义[M].路国林,译.杭州:浙江人民出版社,2001:118.
- [2] 乌尔里希·贝克.风险社会再思考[J].马克思主义与现实,2002(4):31-35.
- [3] 乌尔里希·贝克.风险社会[M].何博闻,译.南京:译林出版社,2004:38.
- [4] 薛晓源.前沿问题前沿思考·贝克教授访谈录[M].上海:华东师范大学出版社,2001:63-64.
- [5] 张卫.当前影响江苏构建和谐社会的主要因素及发展路径选择[J].学海,2006(6):187-190.
- [6] 周静,杨桂山.江苏省工业污染排放特征及其成因分析[J].中国环境科学,2007,27(2):284-288.
- [7] 陆飞跃,卢桂生.群体性突发事件的特点、成因及对策:以江苏武进区为例[J].唯实,2005(12):56-58.
- [8] 张卫.江苏构建社会主义和谐社会总体状况及着力点[J].唯实,2007(5):41-46.
- [9] 谢迪斌.风险治理与和谐社会的构建[J].教学与研究,2005(6):10-14.
- [10] 黄庆桥.科学的风险意识与和谐社会的建设[J].毛泽东邓小平理论研究,2006(9):68-71.

## 社会主义核心价值体系的和谐文化诉求

周松峰

(中共泉州市委党校,福建泉州 362000)

**摘要:** 社会主义核心价值体系的树立是时代的必然要求,有其客观的现实依据,价值是文化的核心,价值的导向性决定着文化发展的方向,而文化状态是价值及其体系得以树立的外在环境,文化生态的规约性造就价值体系。社会主义核心价值体系的建构应以文化和谐为根本途径。

**关键词:** 社会主义核心价值体系;文化环境;和谐文化

中图分类号:D601 文献标识码:A 文章编号:1671-4970(2008)02-0016-04

收稿日期:2008-01-06

基金项目:2007年福建省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究基地重点项目([2007]51);2007年福建省社会科学规划一般项目(2007B129)

作者简介:周松峰(1964—),男,福建屏南人,副教授,从事文化哲学研究。