

水库移民安置工程的哲学思考

徐俊新^{1,2}, 郑瑞强¹

(1. 河海大学 商学院, 江苏 南京 210098; 2. 中国三峡总公司移民管理局, 四川 成都 610042)

摘 要 社会工程的哲学思考对于社会工程的本质理解与顺利实施有着重要作用。依托社会工程哲学的有关研究, 对水库移民安置工程的特殊性、工作内容范畴和实施机制进行探讨, 对于水库移民安置工作的顺利开展大有裨益。

关键词 水库移民安置; 社会工程; 哲学

中图分类号: D632.4

文献标识码: A

文章编号: 1671-4970(2008)02-0039-04

一、水库移民安置工程 是一项特殊的社会工程

1. 水库移民安置工程是一项社会工程

工程, 即人们运用现代科学技术手段, 在社会经济和时间等因素的限制范围内, 为满足社会的某种需要而进行创造产品的过程^[1]。根据马克思对于人的实践活动的分类, 人类实践活动可以分为改造自然世界、改造社会世界和改造主观世界 3 种活动, 据此, 可以将工程理解为人的实践活动的片段, 是人类改造自然世界和社会世界的统一。基于此, 工程又可以分为自然工程和社会工程。

对于社会工程的理解与认知目前尚未定论。卡尔·波普尔认为社会工程是按照人们的愿望与目的来创造和改变各种社会建构所必需的现实知识^[2]; 戴维·米勒认为社会工程是一种活动, 一种改造、重建社会机构的活动^[3]; 钱学森把社会工程当作一种设计、策划方法, 是系统工程在社会领域的应用^[4]; 田鹏颖认为社会工程是人们以社会科学理论为前提, 以社会技术为中介, 调整社会关系, 协调社会运行的根本性、全局性的社会实践活动^[5, 6]; 王宏波则将社会工程理解为公共决策的手段与过程^[6]。人们虽然对于社会工程的表述不一, 但大多数认同社会工程是调整社会关系, 改造社会世界, 改善社会结构, 控制社会运行的根本性、全局性的社会实践过程。

水库移民是由于水库工程建设引起权益在时间和空间维度上变化调整的受影响人群。水库移民安置工程是有关部门本着“顺利实施工程兴建与运营、

扬弃机遇、风险与矛盾”的原则, 整合政府、社会各种资源与力量, 实施与创新有力的社会技术, 达到水库移民安置工程参与方(尤其是处于相对弱势的移民群体)达到“共赢”的目标而采取的涉及政治、经济、社会、文化等多领域的系统工程。水库工程建设带来的直接移民问题主要有: 饥饿、疾病、收入风险、文化重构、组织重建、群体利益边缘化、资源发展匮乏等, 这些问题如果得不到及时、有效的解决, 又会导致移民安置过程中移民区经济发展乏力、社会结构不合理、社会运行不顺畅等中观层次问题的出现, 继而将最终引起移民区域社会经济整体发展停滞, 移民权益得不到良好保障、阻碍人的全面发展实现的现象。这些问题的解决, 正如水库移民安置工程的特征所述: 政策性强、牵涉面广、影响深远, 就需要一个强有力的部门或组织力量, 依据科学的理论, 在充分认识与把握问题关键与本质的基础和前提下, 通过进行科学的工程规划、机制设计, 有效的政策引领、实施控制和信息反馈, 来达到调整利益格局、解决社会矛盾、维护社会稳定, 实现和谐移民安置的目标。由此, 水库移民安置工程符合社会工程内涵, 具有“有明确的社会工程客体指向和一定历史条件下涉及一定社会范围、对社会具有重大影响”的社会工程特征, 所以, 水库移民安置工程是一项社会工程。

2. 水库移民安置工程作为社会工程的特殊性

对于自然工程与社会工程的理解, 通常是在“工程、技术、自然、社会等”这一组概念解析的基础上进行的。这个组概念内各组成部分之间的关系表述见图 1。

如图 1 所示, 水库移民安置工程作为社会工程

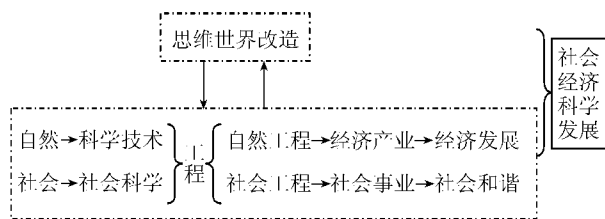


图1 社会工程和自然工程组概念分析

具有自己的特性,主要表现在以下方面:首先,它蕴含在人们改造自然世界——水库建设工程之中,发端于、服务而又部分独立于人们改造自然世界的实践活动之中。其次,它又不完全是水库工程建设引起的。由于水库工程建设所需自然条件的限制,我国多数水库建设在社会经济发展相对欠缺而地势适合建设水库的山区等发展资源相对贫乏的地区,这些地区即使不建水库、不进行移民安置,根据已经实施的《国家八七扶贫规划》和目前科学发展观指导下的社会主义和谐社会构建的总要求,政府及有关部门也会根据区域发展规划、资源承载力等因素,秉承“以人为本”的理念,对这些地区的人们进行发展扶持、生态移民等社会经济结构和制度的重大调整,激发潜力,加快区域社会经济发展,以满足人们追求全面发展的需要。

因此,多数水库移民安置工程可以被看做是事实已存在或即将进行的区域整体社会工程中的一个典型工程。比如,目前一些地区将移民安置规划与社会主义新农村建设规划结合起来的做法,就是一个鲜明的案例。根据工程实施时间在区域发展社会工程生命周期中的不同阶段划分,其有可能发挥着“导火索、助推器、领跑者、扫尾工程等”角色与功能。

二、水库移民安置工程的内容

水库移民安置工程作为一种社会工程,其涵盖的工作内容以何种标准作何界定,这是水库移民安置工程认识论所要解决的问题。根据目前的水库移民安置工作理论与实践经验,有研究者将水库移民安置工作按照阶段划分为“问题提出、规划设计、实物调查、安置实施、竣工验收以及后期扶持”等,然后基于不同阶段的工作重心细化工作内容,这种方法是借用自然工程的分类经验;也有研究者根据水库移民安置工作过程中政府、企业、社会组织等不同参与者在水库移民安置工作中的不同利益诉求和角色定位来探寻水库移民安置工作的内容;还有研究者先设定水库移民安置目标,然后采用“倒推法”寻求。那么,是否存在一种更深层次,能够更系统地论述水库移民安置工程的认识方法呢?

从发生学的角度考察,社会工程起始于社会问

题,发生于解决社会问题的需要和渴望,发展于社会问题与社会悖论的消解过程中;其研究的是人与社会的实践关系,本质可以理解为人基于某种目标诉求为社会建立、又为社会的人所打破并由新的关系所替代的一种在扬弃过程中发展的活动。设计新的蓝图,也就是制定新的社会制度、模式、法规政策,建立符合人类与社会发展趋势的新的社会结构与社会秩序是社会工程的核心所在,从一定意义上说,社会工程也就是目标设计和社会过程设计研究,其活动的基本特征存在于社会改造、社会改革与社会管理过程中,并通过社会改革和社会管理的环节作用于社会发展的过程中。因此,社会工程的主要工作内容范畴就是调查社会工程的约束条件,确定社会工程的基本目标,设计社会工程方案,做出科学的管理,明智的抉择并预见社会工程的结果^{5 49}。

据此,水库移民安置作为一项社会工程,它的工作内容范畴可以概括为:为了达到和谐移民安置的目标,移民安置工程各参与方在平等协商的基础上,全面科学地分析移民安置工作的优劣情势与环境条件,按照科学的理论与程序对移民安置方案进行设计与选优,最大限度地整合资源,进行有效的组织实施与控制,同时做出适当调整,直至本工程能够与后续工程或整体工程基本衔接。

至此,认识水库移民安置工程内容范畴的出发点即“标准”问题基本清楚,那么如何进行寻找就是方法选择的问题。对于人们实践过程中的认识事物的方法论主要有:

真理符合论。一方面,主体决定客体;另一方面,客体又总是处在主体的客观对象上。由于主体决定客体,所以,在社会工程研究过程中,总是主体首先选择客体,并决定客体的范围与性质。但这种方法论有将认识过程中的主体和客体分割对立起来之嫌,这不但违背了研究者与研究对象之间的相互复杂的关系,而且实际上也试图以保持研究对象的客观性为借口将对象的客观性存在同研究者主观创造性研究活动对立起来,这种认识论指导下的水库移民安置工程工作内容寻求突出表现为工作主体对于工作内容理解的“想当然”,缺乏客观性、一致性与稳定性。

权域认知论。权域是现实世界中所呈现出来的围绕某一诉求的社会各行动者之间的“力”的关系网络。权域认知论是政治理论的一个方向,因为特别的象征化的权力主体可以通过有意识的强制性或无意识的影响,在其权域内宣扬和贯彻它所偏好的某种建构现实的理念及思想⁷¹。因此,权域认知论与政治权力是不可分割的,不同的职位权力、不同

级别的权力,更重要的是千差万别的不同素质与背景的权力主体等都包含着或至少隐含着一种关于外在世界(甚至是其工作内容范畴)的感知。

这种理论与前者有着相似的特征,即工程内容范畴的识别更多地是由在工程相关群体中处于权力强势的相关方所决定与把握。反映在水库移民安置实际工作中,更多地表现为强制性行政干预与控制,缺乏移民、业主等相关利益群体的参与,他们的一些利益诉求往往被忽略,导致对水库移民安置内容尤其是对移民安置活动领域的归纳不够完善,诱发移民安置遗留问题的产生。但是,虽然据行为理论,权域认知论是一种比较符合社会现实的认知理论,但是在其指导下的水库移民安置工程内容寻求更多地取决于工作主体的自身素质和外在经验教训积淀结合基础上进行的带有一定程度主观意志的工作内容评判,但这与水库移民安置工程要在规范、明确工作内容范畴的前提下提高工作效率的目标诉求是背离的。

“三领域”认知论。后工业理论之父丹尼·贝尔将人类活动的领域分为政治、经济和社会3个方面,然后针对每一个领域进行发展规律的研究,进而把握时代脉搏,促进人类社会的发展。目前的水库移民安置工作内容范畴主要采取这种方法进行探寻:首先将水库移民安置工程看做是涉及多领域的社会工程,然后将其与安置区域大环境的政治、经济和社会三大领域的工作内容进行对接与提升。这种方法指导下的水库移民安置工作内容范畴的最低限度是与区域政治、经济和社会活动功能一致,多数情况则是在最低限度的基础上,对于移民安置工作内容有所创新。这是目前社会多数认可的一种方法论。

基于此,对于水库移民安置工程内容范畴的思考应按照“还原论”的认知方法,正如李伯聪教授的观点,对于社会工程的理解,应从整体开始,然后通过“解析—集成,集成—解析”等反复优化的过程不断进行完善与补充,进而获得对社会工程整体的内涵、外延及运行规律的认识^[8]。同样,水库移民安置工程相当复杂,它涉及多方面利益关系的调整与再调整,因此,对于其工作内容范畴的理解与归纳应当改变“思维经济”的影响:首先从宏观层面把握水库移民安置过程,继而对移民安置过程中进行的个体、群体、区域等不同层次和不同主体相互之间进行的活动进行梳理,亦即系统地归纳水库移民安置工程内容,达到对于水库移民安置工程进行多类型、全方位的解析、集成、扬弃,直至升华到规范层面的目标。同时,对于单一水库移民安置工程,只有保持其特色内容基础上的移民安置工程的内容范畴分析,

才能有益于移民安置工作的顺利实施。

三、水库移民安置工程的实施机制

1. 水库移民安置工程的运行机理

首先,水库移民安置是针对水库工程移民利益的调整行为,它强调的不是个体的生计恢复和发展,也不是某些团体利益的强化,而是寻求有移民组成的一定范围内的区域社会经济的整体优化,是一种在平衡与协调各种利益关系过程中的发展^[9]。

其次,水库移民安置工程实施要紧随管理学发展趋势,援引治理理念,加强社会管理与社会自我管理。目前,中国水库移民安置实施管理具有两个特点:一是政府在治理理念的指导下,对于移民安置各个领域的管理和控制出现加强趋势;二是由于移民综合素质的提高和权益意识的增强,其活动逐步向着脱离政府控制的方向逆向运行,在此过程中伴随的是移民自我组织、自我管理和自我发展的能力的提高。对此,要促使和谐水库移民安置工程目标的达成,切实有效的社会技术是必要的。

2. 水库移民安置工程实施的社会技术

社会工程是社会技术的动态系统,是多种社会技术研究和发挥功能的联合应用。对于社会技术,田鹏颖认为社会技术是社会科学的衍生物,是应用社会科学研究和发挥功能过程中产生的,人们调节社会矛盾的方式、方法以及实际工作经验的社会积淀^[10];美国社会学家杜威将社会技术定义为社会政治、经济纷乱不定的时候——病态的时候,去根本改造现实社会的时候产生的机制、政策等^[11]。社会技术本质上是调整社会关系,解决社会问题的方法、手段及相关知识体系,其社会工程中的作用结果表现为针对社会问题和目标依据客观环境而制定的新机制、体制、政策法规等。其主要内容包括社会工程规划、社会工程方案选择、社会工程制度设计、社会工程技术创新以及社会工程评估等。

由此,水库移民安置工程的社会技术包括移民安置规划设计技术、实施管理技术、效果评估技术等。其中规划设计技术主要是指在移民安置规划编制期间所运用的先进的实物调查技术、数据整理与分析技术、安置区环境容量的测定和分析技术等;实施管理技术主要是指移民安置实施组织机构设置和人员甄选、制度、机制的建设和规范,移民安置方案与方法的选择和实施,移民安置监理、检测,安置过程中补偿、开发等问题的预防和处理,不同利益群体关系的协调等技术;效果评估技术主要包括移民安置过程中移民安置全过程/阶段性的安置效果评估,移民安置影响评价及后评价,移民安置管理机构管

理能力、移民生活水平等专项问题的评估等技术。其中的水库移民安置工程实施的组织与管理技术最为复杂和重要。

3. 水库移民安置工程的价值评判

社会工程具有人文性,因此水库移民安置工程应当关注移民安置工程与人的价值关系,这个问题的实质是实施的水库移民安置工程在多大程度上满足移民安置区域人群的需要,换言之,科学发展观指导下的水库移民安置工程的“以人为本”理念的实现度如何、在多大程度上满足了人的合理需要和促进人的全面发展,这是对水库移民安置工程的最高价值评判。

参考文献:

[1]袁方. 社会百科词典[M]. 北京:中国广播电视出版社, 1990:463.
[2]卡尔·波普尔. 开放社会及其敌人[M]. 陆衡,译. 北京:中

国社会科学出版社,1999:86.

[3]转引自蒲国良. 当代社会主义概论[M]. 北京:中国人民大学出版社,2006:45.
[4]魏宁. 钱学森的社会工程哲学思想初探[J]. 科技经济市场,2007(1):32-34.
[5]田鹏颖. 社会工程哲学引论[M]. 北京:人民出版社,2006.
[6]王宏波. 工程哲学与社会工程[M]. 北京:中国社会科学出版社,2006:63.
[7]高宣扬. 当代社会理论[M]. 北京:中国人民大学出版社,2005:198.
[8]李伯聪. 工程哲学引论[M]. 北京:大象出版社,2002:35.
[9]张润森,施国庆. 水库移民最低生活保障线测算研究[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版,2007(1):39-41.
[10]田鹏颖. 社会技术哲学[M]. 北京:人民出版社,2005:139.
[11]转引自G·希尔贝克. 西方哲学史[M]. 董世骏,译. 上海:上海译文出版社,2004:91.

· 简讯 ·

河海大学英文期刊 *Water Science and Engineering* (水科学与水工程)首期出版发行

经国家新闻出版总署批准,河海大学主办的英文期刊 *Water Science and Engineering*(水科学与水工程)第一期出版发行。

Water Science and Engineering 英文期刊为季刊, B5开本,每期120页,以与水科学、水工程有关的研究人员、工程技术人员及高校师生为主要读者对象,面向国内外公开发行人。期刊主要收录国内外水科学研究、水工程建设、水资源保护、水生态修复等领域的研究成果及技术论文,报道国内外相关的学术会议及技术交流等消息动态,稿件来源主要是国内外高等院校、科研院所、规划设计和工程建设单位的专家、教授、工程技术人员和学生用英文撰写的高水平稿件。

第一期收录的稿件有河海大学水文水资源与水利工程科学国家重点实验室芮孝芳教授等合作的《基于垂向格栅型分布概念的流域汇流计算》、河海大学海洋学院郑金海教授和东京大学灾难预防研究所H·梅斯教授等合作的《强波浪诱导沿岸流的随机波浪转化模型》、美国密歇根州水环境质量局钱学德教授的《不同垃圾渗滤液条件下填埋场平滑破坏的极限平衡分析》、德国汉诺威莱布尼兹大学D·维奇格瑞勃教授等合作的《城市生活垃圾的机械生物处理中预期过程水管理概念的研究》、美国乔治华盛顿大学迈克·M·瑟尼教授的《补偿和利益共享:为什么必须改革移民安置的政策和实践》等。

(本刊编辑部供稿)