

当代中国水利事业的新面貌

——新中国水文化精神研究之一

尉天骄

(河海大学 公共管理学院 江苏 南京 210098)

摘 要 水文化产生于人类的水事活动,水利实践是水事活动的主体。新中国成立以来,党和政府始终把水利作为国计民生的头等大事,使中国当代水利事业取得了前所未有的新进展。当代中国近 60 年水利事业的新面貌,不仅体现为水利工程的巨大成就,也体现在水利精神的开拓、创新。这既是对优秀水文化传统的继承,也是对中华水文化精神的发展和弘扬。

关键词 当代中国 水利事业 水文化

中图分类号:G122

文献标识码:A

文章编号:1671-4970(2009)01-0004-05

当代中国的水利事业是在崭新的社会主义制度条件下启程的。人民共和国新的政治体制、经济基础和文化精神为水利建设提供了强大推动力,使当代水利事业进入了新的历史阶段,取得了超越前人的辉煌成就。回顾近 60 年中国水利事业的发展历程可以看出,当代水利事业的新面貌、新进展,一方面体现为水利工程建设的巨大成就,同时也体现为水利精神的开拓、创新。水利精神是中华水文化精神的主体。当代中国的水利精神,继承了历史上优秀的水文化传统并且有新的发展。总结 60 年来的水利精神,对于弘扬中华水文化传统,继续推进水利事业的改革发展具有重要意义。

按照文化学界的通常看法,科学技术在广义上也是文化,是与“人文文化”对应的“科学文化”,其中必然包含文化精神^[1]。本文侧重论述当代水利事业中的文化视野和文化精神,对水利工程本身的科技成就将不作重点讨论。

一、从国家长治久安的高度重视水利建设, “其功不在禹下”

中华人民共和国成立之初,面对的是旧中国漫长历史留下的水事凋敝局面,特别是近代 100 多年来天灾人祸积累下来的严峻的水问题:水系紊乱,旱涝灾害频仍。共和国成立之初,党和政府就把兴修水利作为国计民生的头等大事,领导人民重新规划、整治江河。党和国家领导人对水利事业极为重视。

开国之后,毛泽东第一次离京巡视就是视察黄河,以后又多次视察黄河、长江,深切关怀中国的江河治理。他对治理淮河、黄河、海河工作做了多次重要批示和题词。周恩来说,建国以后他主要抓两件事,一是上天(指两弹一星),一是水利^[2]。在建国之初,水利部就提出了关于水利建设的方针:防止水患,兴修水利,依照国家经济建设计划和人民需要,“……分别轻重缓急,有计划、有步骤地恢复并发展各项水利事业,统筹规划,相互配合,统一领导,统一水政;……积极充实水利机构,有计划地培养人才,提高水利建设的科技水平^[3]”。在当时国力尚不强大的情况下,集国家之力,动员上千万人民群众,进行水利建设。1950 年,国家在抗美援朝的同时做出大规模治理淮河的重大部署,在毛泽东“一定要把淮河修好”的号召下,河南、安徽、江苏 3 省人民共同行动。这是新中国成立后第一次对一条河流提出根治,充分体现出水利对于国计民生的重要意义。1950 年 8 月,周恩来在关于治理淮河的指示中说,治理江河不能只求治标,一定要治本,要把几条主要河流,如淮河、汉水、黄河、长江等修治好。从新民主主义开步走,为我们自己和我们的子孙打下万年根基。邓小平、江泽民也始终把江河治理作为国家的头等大事来抓。当代中国的水利事业,自始至终都显示出前所未有的大格局。兴修水利不是临时性的权宜之计,也不是局部的修修补补,而是为了社会长治久安、民族兴旺发达的治本之举。

收稿日期 2008-12-20

基金项目 水利部 2008 年发展与改革重大研究课题(DRCWX(2008)06)

作者简介 尉天骄(1949—),男,安徽砀山人,教授,硕士,从事传播学与水文化研究。

第一个5年计划时期,全国范围开展了大规模的水利建设高潮。黄河、辽河、长江、珠江诸流域范围内都开展了卓有成效的水利工程建设,为当地的农业生产和以后的国民经济发展打下了良好基础。

在治理淮河的同时,国家也关注对于海河流域水患的治理。1950年,党和国家领导人指示要把华北地区的水利计划纳入全国水利计划一同办理。海河流域兴建了官厅水库、十三陵水库、密云水库等重要水利工程。1963年,海河流域发生严重洪涝灾害。毛泽东指示:“一定要根治海河。”对海河的全面治理,使困扰该流域几千年的洪涝旱碱灾害,基本上得到控制,保证了工农业生产的稳步发展。

“大跃进”和公社化时期,虽然出现了一些失误,但水利工作总体上是有明显成绩的。即使在“文革”时期,水利建设受到干扰,但仍然取得了一些重大成绩。著名的红旗渠,就在这一时期建成的。另一个突出的成绩是机井浇灌面积的大幅度增加。据资料统计,1965年以后的10年间,全国机井数增长近10倍^[4]。华北建成机井250万眼,有效抵抗了干旱,保证了粮食丰收,促进了农业生产的发 展。到70年代后期,基本扭转了中国历史上延续千年的“南粮北调”局面。

在中国水利史上,当代中国水利是最辉煌的阶段,水利事业发生了历史性的变化,呈现出前所未有的崭新面貌和快速发展,兴建了举世瞩目的三峡工程、世界第一的南水北调工程,取得的成就比几千年的总和还要多。周恩来评价说,当代水利事业的功绩,“其功不在禹下”。其中最根本的原因,是党和国家始终把水利事业置于国计民生重要地位进行部署。

二、从服务农业到综合治理再到服务国民经济,水利服务对象逐步拓展

水利是民生性质的公共事业。“利民”如何体现?“利民”的范围如何确定?这在很大程度上与水利工作服务对象有关。在这一问题上,当代水利的认识视野随着社会实践的发展而逐渐拓展。

1. 水利为发展农业服务时期

50年代初期到“文革”结束,水利主要为发展农业服务。这是传统水利的主要内容。这一时期的水利秉承了千百年来水利的传统,首先面对的是与农业密切相关的旱涝灾害问题。农业是中国社会发展进程中的关键问题,毛泽东1934年就提出“水利是农业的命脉”。建国之初,党和政府首先要解决的是亿万人民吃饭这一重大问题,这是从清末以来历届中国政府都无法解决的难题。新中国成立之初,党和国家把兴修水利放到发展农业生产的首位。当时

配合土地改革第一项主要工作就是兴修水利,以抵御旱涝灾害,减少农业生产的损失。又大力发展灌溉农业,提高粮食产量。国务院把原设在农业部的农业水利局划归水利部,由水利部门统一管理全国的农业水利工作。第一个5年计划期间,全国范围内大规模开展了水利建设,其中农田水利基本建设是建国以来成就最大的时期。

在中国,亿万人的吃饭历来都是第一位的大问题。新中国建立之初,西方某些政治人物就曾预言这个难题是任何一个中国政府都无法解决的。在当代中国,以占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口,成为令世人瞩目的奇迹。这首先靠的是农业的发展,其中水利是一个主要的促进因素。

2. 水利在为农业服务的同时,也兼顾为其他相关事业服务时期

水利在主要为农业服务的同时,也在统筹兼顾、综合治理方面取得了显著成绩。除了传统的蓄水、排涝、防洪,还注重水土保持,发展饮用水事业、航运业和养殖业。在兴建大型水库时,同时也进行了水电站建设,开发水力发电资源。其中堪称为当代水利新功绩的是水土保持工作的全面开展和城乡饮用水事业的发展。

水土流失是中国历史上的老问题,但水土保持却是20世纪的新课题。在我国水利史上,明清时期就有了将水土保持与治河联系起来的思想,劳动人民在长期的生产实践中,也有与水土流失作斗争的实践行为。“水土保持”这一概念出现于30年代(一说出现于40年代),但在全国范围内进行部署并全面开展水土保持工作却是从当代水利首开其端的。建国以后,水土保持成为水利工作的重要组成部分(国务院水土保持委员会办公室设在水利部)。经过50年代至70年代的示范、推广,发展,积累了一些有益的经验。改革开放以来,水土保持取得了历史上前所未有的显著成绩。国家制定了一系列关于水土保持的方针政策,使水土保持走上了法制化轨道;全面启动了七大流域水土保持和生态建设工程,取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益。水土保持,不仅增强了防御旱涝灾害的能力,大大促进了农业生产,而且对工业、能源、交通运输、城市建设等诸多方面都具有重要意义,是关系中华民族生存和发展的长远大计^[5]。

城乡饮用水是直接与人民群众密切相关的事 业。从50年代以来,当代水利(水务)通过蓄水、调水等水利工程,大大改善了城乡饮用水条件和饮水质量,取得了历史上从未有过的成绩。不仅城市、城镇全部普及了自来水,到世纪之交,发达地区的农村

也基本普及了自来水,很多地区也在创造条件向普及自来水发展。在干旱和半干旱地区,帮助和支持群众打井,推广建造水窖的技术,使人民群众喝上了“幸福水”。在这些水利工程中,新中国水利事业的利民性质体现得更加全面、完整。

3. 水利为国民经济发展服务的重要时期

从20世纪80年代起,水利作为国民经济基础设施的重要意义受到全社会重视。随着现代化事业的推进,经济发展已逐渐进入工业反哺农业的阶段,工业化、城市化进程加快,对水资源的需求越来越大。水在中国的现代化建设进程中起着至关重要的作用,不仅关系到农业,更关系到工业布局、城市发展、交通运输、环境保护和优化。水利工作的重要意义,被提到了服务国民经济的高度来认识。1991年,江泽民指出,水利是农业的命脉,是国民经济的基础设施,也是国民经济和社会安定的主要保障。1999年,时任国务院副总理的温家宝在全国水利厅局长会议上,概括了当代水利建设的指导思想和方针(十条方针),其中第一条就是“坚持把兴修水利摆在国民经济发展的关键位置”。把水利事业提升到“中华民族生存发展的命脉”的高度来认识,是对建国以来水利建设经验教训的科学总结,体现了对水利事业规律性的认识。

当代水利的这一宏观视野,与古代的“治水为立国之本”看似相同,实则有着很大区别。在中国古代历史上,“水运关乎国运”的确实观念源远流长,但传统水利强调“治水是治国之本”,主要还是出于农业经济的视角。中国是农业国,粮食问题、农民问题是社会安定的基础,旱涝影响农业收成,进而影响到社会稳定。当代中国在改革开放之后进入现代化建设阶段,与传统农业社会的结构有很大不同,城市经济规模和实力日益壮大,水之利害涉及的不仅是农业生产,而是整个国民经济和社会发展。水利工作的视野随着实践的发展而拓展,确立了为国民经济服务这一当代水利理念。可以说,从中华民族生存发展的宏观视角认识水利事业的重要意义,是当代水利继承历史智慧而又适应时代发展的新理念。

三、不断探索治水规律,水利科技水平快速提升

以科学精神指导水利建设是当代水利事业的突出特点。以科学理论和工程技术为核心的现代水利事业是从20世纪初开始的,至新中国建立时,还不到半个世纪的历史。建国之初,时任水利部长的傅作义就说,中国历史上不是没有治水理论,但在今天是远远不够的,要不断发展理论。20世纪50年代

以后,水利科学理论和工程技术进入快速发展阶段。“红色河官”王化云从解放前夕任新中国第一任黄委会主任开始,就注意研究历代治河方略,开展调查研究,从实践中认识黄河,以后在不同时期提出了不同的治河方案。他提出的第一个治河方略,就是“宽河固堤”,第一次整修黄河大堤推行的是“废除民埝,实行宽河”。这种思想是从我国历代治河经验中总结出来的,今天看来,是符合河流规律的高明治河之举,保证了黄河50多年的防洪安全。在黄河全面治理方面,他作了系统的总结——“上拦下排、两岸分滞、蓄水拦沙、宽河固堤、除害兴利、综合利用”,这些对于治理黄河的理论思考,表现了当代水利人勇于探索的科学精神。“长江王”林一山运用河流辩证法,创造性地解决了葛洲坝工程模型中出现的问题。他事后总结:“我们搞的那些工程方案,在那些留美回来的博士眼里看来,都是不可思议的,因为他们的美国老师从未教过他们这些。但事实证明,是我们对了”^[6]。

水利事业的发展需要人才。广大科技人员在水利建设中发挥了重要作用。建国之初,水利部提出要重视人才,有计划地培养人才,提高水利建设的科技水平。大批科技人员响应国家号召,投身水利事业,其中很多留学欧美、学习土木工程的科技人员不去建造大楼而首先投身水利工程,为当代中国的水利事业做出了重要贡献。50年代初期,在治淮河工程修建佛子岭水库时,就邀请了茅以升、钱令希、黄文煦、黄万里、张光斗等国内著名水利专家召开专家会议,成功建造了当时属于世界先进技术的连拱坝,同时也培养了一大批优秀的水利工程人才。长江委主任林一山曾对毛泽东说,他手下的水利科技人员“成百成千”。毛泽东对此很高兴,并转告水利部长傅作义,要他在水利工作中多多发挥科技人员的作用。

当代水利事业始终坚持科学治水的原则,在不断探索水利工作科学规律的进程中,发展了水利科技事业,使当代水利逐步走上了现代化、科学化的道路。如1950年确定的治淮基本方针“蓄泄兼施,上中下游统筹,以达根治之目的”,实践证明是符合客观规律的。50年代治淮工程中修建的佛子岭水库,工程技术人员和广大工人边干边学,大胆革新,自行设计和建造了中国大地上从未有过的钢筋混凝土连拱坝,创造了当时国内水工界的奇迹,连国外专家也表示钦佩。特别是改革开放以来,中国建造了很多大型水利工程,最具有代表性的是三峡水利工程,科技水平之高令全世界瞩目。

科学精神还体现在对于失误的认识和纠正上面。当代水利建设取得了重大成绩,但前进的道路

不是一帆风顺的,认识上曾经存在片面性,工作中也出现过失误。如,1955年有关治黄方案发生了某些失误,周恩来主持修改治黄规划,收到了良好效果。“大跃进”时期,过分强调“以小型水利工程为主、以蓄水为主、以社队群众自办为主”(简称“蓄、小、群”)的“三主方针”,甚至当作治水的唯一正确方针在全国推广。后来经过调查研究,纠正了工作中的片面性。1958年,黄河灌区建成,因重灌轻排,土壤严重盐碱化,出现了“一年增产,二年平产,三年减产,四年绝产”的现象。后来用排涝治涝,才得以恢复。20世纪60年代,黄河三门峡工程建成后,暴露出了设计方案中存在的问题,形成“翘尾巴”。在周恩来亲自关心下,水利工作者以唯物主义态度,对原设计作了根本修改,经过多次改建,收到了显著效果,基本解决了库区泥沙淤积“翘尾巴”的问题。70年代初,葛洲坝工程由于“三边政策”(边设计,边勘测,边施工)而暴露出严重问题,开工两年后被迫停工。后来在“重新设计”过程中,坚持以河势规划研究入手,统筹协调解决各方面的矛盾和要求,经过无数次辩论和反复试验,最后确定了“一体两翼”的枢纽布置方案,使葛洲坝工程得以顺利建成并产生了良好的经济效益和社会效益。依靠广大群众,调动群众的聪明才智,是当代中国水利事业的成功经验之一,但也出现过搞群众运动的现象,不尊重科学规律,忽视工程质量。经过实践检验,水利工作提高了认识水平和决策能力,把依靠群众与搞群众运动区别开来,体现了治水思路的深入。

治水是一项系统工程,既涉及对于自然规律的认识,也涉及对社会规律的认识。人的认识不可能一蹴而就,难免会走弯路。当代水利事业正是在治水过程中不断探索规律,认识规律,掌握规律,不断解决矛盾,及时改进失误,在实践中积累经验,使水利科技获得了重大进展,不断创造出新的业绩,以科学精神指导治水实践,当代水利科学在理论上和技术上都获得了重大进展。

四、治水思路从传统水利向可持续发展水利转变,追求人水和谐

人类治水的历史经历了三个阶段:最初是以解决人类生存安全和生活需求为主要目标的原始水利阶段;其后是以建设工程来改造河川,调蓄洪水,制止洪水为害的传统治水阶段;再发展到以“人与自然和谐相处”为主要特征的现代治水阶段^[7]。

在原始水利阶段,人类只能被动地适应自然。面对水灾害和水问题对人类的侵扰,人的主体性还处于很微弱的水平,对于水的自然规律还没有多少

真正的认识。传统水利阶段,人类对于自然事物的内部规律有了一定认识,又注重运用工程技术手段,因此在治水和管水方面都取得了显著成绩,显示出了人的主观能动性。同时,传统治水实践也部分包含着现代水利理念的萌芽。如汉代贾让治河三策中的“上策”就出现了“人与自然和谐”的思想,但在当时的社会环境条件下,不可能对这一理论问题有深入的体认,这一观念只是显露了水利新思想的吉光片羽,未能成为主导性的理念。在人类即将跨进21世纪之际,中国水利大规模修建,传统水利工程的时代即将结束,人口急剧增加,经济社会高速发展,中国社会面临的水问题比以往任何时候都要更加严峻,集中表现为洪涝灾害、干旱、缺水、水环境恶化几大问题。这些问题的形成,既有自然界的客观因素,也有不正确的用水意识和用水习惯以及不合理的开发活动等人为因素^[8]。因此,对传统治水思路进行反思和前瞻,促使21世纪的治水理念发生了实质性的转变。2000年,原水利部部长汪恕诚在全国水利科技工程会议上提出:“要坚持人与自然和谐发展的理念。”“面向21世纪的中国水利,必须调整治水思路,实现从工程水利到资源水利的重大转变,把水资源同国民经济和社会发展联系起来,进行综合开发,科学管理。以往强调的是防止水对于人的伤害,现在,在继续防止水对于人类的伤害的同时,还要注意防止人类对于水的伤害。”“要在继续抓好水资源的开发、利用、治理的同时,加强水资源的配置、节约、保护工作,特别是通过对水资源的优化配置来满足经济社会可持续发展的全面要求,使水资源在整体上发挥最大的经济效益、社会效益和环境效益,走水利可持续发展之路^[9]。”实现人水和谐,走可持续发展水利之路,已经成为治水的基本指导思想,成为水利工作者的共识。

中华民族的治水实践长期受到“天人合一”及“人定胜天”两种思想的影响。人在缺乏能力时,便听天由命或祈天祭神;有能力,便战天斗地或改造山河。特别是在科技高度发展的背景下,人们在“改造自然”时过多强调了“想到就能做到”、“让江河听从人安排”。然而,“历史的经验教训告诉我们,河流不是人类欲望的函数,而是人类赖以生存的母体。……人类在发挥能动性的同时,必须充分尊重河流的演变规律及其与相关生态系统的关系^[10]”。进入21世纪,水利界越来越重视在科学观念指导下创新治水思路,坚持以人为本,同时尊重自然,正确处理人类价值实现与自然价值利用的关系,追求人与水和谐相处。钱正英院士高瞻远瞩地指出,新时代水资源管理中应当确立新观念。其中一个重要方面就

是要妥善处理好人与河流的关系：水资源配置的最基本原则应当是：为人与自然和谐发展创造条件。当前，一些地方在水资源配置规划中的偏向仍然是：对社会经济用水的预测偏高，对河流生态和环境需水的估计偏低^[11]。“人水和谐”是21世纪治水、管水的新理念，要在水事问题上实现人与人在社会领域的和谐，首先必须注意人与水在自然领域的和谐，保护水资源，保证水环境具备自我涵养、自我修复的生态条件。在当前建设现代化水利过程中，治水工作应当融入新的文化意识。

从被动适应自然到单纯改造自然，再到人与自然和谐相处，是对于治水规律更进一步的科学认识，体现了治水思路的深入演进。人水和谐不是回复到人屈从于自然的阶段，而是在更高的思想层面上体现了人认识自然、认识自我的能力，体现了人在更高层次上的智慧和主观能动性。

五、水资源管理 从“以需定供” 向“以供定需”转变

当代水利在50年代后的较长时期内，工作重点放在工程建设方面，这在当时适应了社会发展的需要，有其重要的历史价值。20世纪80年代初期，水利部根据国家经济建设形势及其对水资源的需求状况，及时提出了“把水利工作的重点转移到管理上来”。其后又提出把“加强经营管理，讲究经济效益”作为水利工作的方针，水管理的重要内容是对水的行政管理、法律管理和经济管理。90年代以来，水资源与社会需求之间的矛盾越来越突出，因此在水资源管理上，又进一步提出要实现供水思路的转变，大力倡导全社会节水的文化理念。长期以来，水利一直被视为公益事业，喝“大锅水”、“福利水”的现象广泛存在，不仅严重影响了水利事业的发展，也制约着国家现代化建设的进程。“尽管我国提出建设节水型社会的目标，取得了一定的成绩，但目前，我国对需水管理的认识大大落后于实际需要。……误认为水资源配置就是满足当地现有经济发展方式的需要^[12]。长期以来，水利工作的管理思想是努力满足社会的用水要求，为了向社会提供充足的水资源，就需要取水，取水不够就蓄水，蓄水不够就调水。而随着社会进入快速发展时期，人均水资源占有量在减少，同时水污染日益加剧。因此，在规划21世纪水利发展对策时，有识之士就提出要从供水管理向需水管理转变，协调水资源与人口、生产力布局关系；我国水资源管理要逐步从传统的以需定供转变到现代的以供定需的方式上来^[13]。要实现水利事业的永续发展，水管理应当树立新观念，采取新措

施。今后，管水不是简单地保证使用，而是要计算单位水使用效益，按照所需的水资源规划生产布局和生活消费，努力使宝贵的水资源产生最大价值。同时要继续学习国际先进经验，大力推广节水技术，同时加大治污和生态保护力度，为当代及后代人民生活和社会发展需要提供优质的水资源。这是当代水利随着时代发展而确立的水资源管理的新理念，它将对21世纪的水利工作产生深远影响。

参考文献：

- [1] P·C·斯诺. 两种文化[M]. 纪树立, 译. 北京: 三联书店, 1995: 9.
- [2] 曹应旺. 万水千山连着中南海[M]. 北京: 中央文献出版社, 2003: 1.
- [3] 钱正英. 钱正英水利文选[M]. 北京: 中国水利水电出版社, 2000: 45.
- [4] 水利电力部. 中国农田水利[M]. 北京: 水利电力出版社, 1987: 25-43.
- [5] 钱正英. 中国水利[M]. 北京: 水利电力出版社, 1991: 381-388.
- [6] 林一山. 林一山纵论治水兴国[M]. 武汉: 长江出版社, 2007: 190.
- [7] 赵春明, 周魁一. 中国治水方略的回顾与前瞻[M]. 北京: 中国水利水电出版社, 2005: 168-170.
- [8] 余达淮, 张文捷, 钱自立. 人水和谐: 水文化的核心价值[J]. 河海大学学报·哲学社会科学版, 2008, 10(2): 20-22.
- [9] 汪恕诚. 序[M]//顾浩. 水利辉煌50年. 北京: 中国水利水电出版社, 1999: 1.
- [10] 刘宁. 文化视野中的中国水资源问题[J]. 求是, 2006(23): 54-56.
- [11] 钱正英, 陈家琦, 冯杰. 人与河流和谐发展[J]. 求是, 2006(6): 56-58.
- [12] 何平. 全国政协原副主席、中国工程院院士钱正英: 水资源管理存在七个误区[N]. 光明日报, 2009-02-18(6).
- [13] 顾浩. 水利辉煌50年[M]. 北京: 中国水利水电出版社, 1999: 283.

