

改革开放以来江苏思想政治工作的现状与对策

黄世虎

(河海大学 公共管理学院 江苏 南京 210098)

摘 要 改革开放以来,在各级党政机关的高度重视下,江苏思想政治工作在内容、方法、组织、队伍建设等方面不断创新和发展,取得很大的成绩。但在新时期,江苏省思想政治工作也面临着一些新的问题和挑战。为进一步加强和改进思想政治工作,必须树立以人为本的思想政治工作理念,建构科学有效的思想政治工作机制,建设工作高效的思想政治工作队伍,创造形式多样的思想政治工作载体,创建贴近生活的思想政治工作方法。

关键词 改革开放 思想政治工作 江苏

中图分类号:D261.1

文献标识码:A

文章编号:1671-4970(2009)04-0017-04

为了总结改革开放以来江苏省思想政治工作的基本经验,为继续深化改革开放,建设美好江苏,提供更为有力的思想保证,在江苏省委宣传部的大力支持下,由河海大学公共管理学院和江苏省思想政治研究会组成的课题组^①,于 2007 年 10 月到 2008 年 3 月间,对江苏省不同地区和单位的思想政治工作总体情况做了深入细致的调查研究。

一、改革开放以来江苏思想政治工作的成绩

改革开放以来,在江苏省各级党政机关的领导下,在各地方、各部门和各单位政工人员的共同努力下,江苏省思想政治工作得到了进一步发展,思想政治工作的开展情况和人民群众的思想状况总体上是令人满意的。

1. 高度重视思想政治工作

改革开放以来,江苏省委一直认真贯彻落实中央关于加强和改进党建工作、宣传工作、文化工作等重要会议、重要文件精神,先后出台了多项关于加强和改进思想政治工作的重要举措,并能有效地将之落实到江苏经济、政治、文化和社会发展的各项事业中去。党的十一届三中全会召开后,江苏省委认真组织学习和贯彻会议精神,号召把党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来,决定实施改革开放政策。20 世纪 80 年代,江苏省委批转省委宣传部《关于认真学习〈关于建国以来党的若干历史问

题的决议〉的部署意见》,要求全省掀起深入开展学习、宣讲《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的高潮。20 世纪 90 年代以来,江苏省委组织了学习贯彻《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》的活动,召开了农村社会主义思想教育座谈会和企业思想政治工作座谈会,部署了《邓小平文选》第三卷的学习活动,组织了《爱国主义教育实施纲要》的学习和贯彻活动,等等。在新世纪,江苏省委召开了全省思想政治工作会议,制定下发了贯彻中央 17 号文件的意见,制订和下发了《江苏省 2001 年—2005 年文化大省建设规划纲要》,多次召开了全省宣传思想工作会议,这些都为宣传思想工作理清了基本思路,明确了工作重点。

2. 思想政治工作内容不断更新

改革开放初期,江苏省委根据十一届三中全会精神,解放思想,实事求是,及时转换工作主题,突出工作重点,强调思想政治工作要紧密围绕经济建设展开工作。随着改革开放的不断深入发展,江苏省的社会经济结构、组织形式以及人们的生活方式、思想观念都发生了深刻变化。对此,江苏省各级党政部门大都能根据中央精神,从全省实际情况出发,对思想政治工作的内容作相应的调整和更新。20 世纪 80 年代中期,针对一些党员理想信念淡化和思想观念僵化并存的实际,江苏省开始全面整党,先省级机关,后市、县,而后城乡基层党组织,分 3 期进行,

收稿日期:2009-05-04

基金项目:江苏省哲学社会科学基金(07ZZC012);河海大学人文社会科学基金(2008421711)

作者简介:黄世虎(1977—),男,江苏南京人,讲师,硕士,从事思想政治教育理论实践研究。

① 课题调研组成员有河海大学公共管理学院的孙其昂、黄明理、戴锐、黄世虎、韩兴雨、鄢胜利和江苏省思想政治研究会的邱建中、钱学平。

历时三年半,效果明显,成果显著。20世纪90年代以来,在全省农村基层党员干部中普遍开展了全心全意为人民服务的宗旨教育、党在农村的政策教育、法制教育和“双思”教育,强化和坚定基层党员干部的理想信念,切实解决他们在思想作风、廉洁自律、依法行政等方面存在的突出问题^[9]。近年来,各级党组织在宣传“三个代表”重要思想、社会主义荣辱观、“十七大”精神等方面,都能将中央精神结合人民群众生活实际,采用群众所能接受的方式加以宣传和教育。

3. 思想政治工作方法不断创新

改革开放以来,不断创新思想政治工作方法,是江苏省思想政治工作不断向前发展的重要因素。根据新情况和新问题,江苏省的思想政治工作者不断改革、创新思想政治工作的方式方法,提高思想政治工作的针对性,增强思想政治工作的有效性,积累和创造了一批在全国有影响的成功经验,涌现了一批先进典型。譬如20世纪80年代,扬州纱厂创办职工政校、东台市稽东村创建文明户和文明村、吴江黎里镇创办乡镇党校等,多次受到中央领导同志的肯定。20世纪90年代涌现出的以张家港市为代表的基层党委、政府坚持“两手抓、两手硬”的典型、东海县村村办农民学校、苏州、无锡市乡镇镇建起文化中心等。近年来,射阳县实施“现代农民教育工程”、盐城市建立“思想政治工作考评机制”等经验,在全国都形成一定的影响力,并被大力推广^[10]。

4. 思想政治工作队伍比较健全

党的十一届三中全会以后,虽然全党的工作重心转移到以经济建设为中心,但江苏省各行各业依然保持了一支强有力的专兼结合的政工队伍,积极开展思想政治工作,保证了江苏省改革开放、经济建设的顺利进行。以企业为例,虽然各企业都进行了改制,但其思想政治工作机构仍然存在,活动照常开展,只是组织形态有所不同,如有的企业仍然单设党办、组织部、纪委、宣传部、工会、妇联、团委,有的企业设政工部,有的企业组织与人事合并、纪委与监察合并、宣传与党办合并等,有的企业设党委工作部,不少大中型企业还设有思想政治工作研究会。此外,一些合资企业,通过党委书记兼工会主席或兼人事部长的方式,开展思想政治工作。近年来,随着经济组织形态的多元化现象日趋明显,江苏省特别重视在新经济组织中建立党组织和工会组织。这些组织机构的建立,为全省企业思想政治工作逐步走向经常化、规范化、制度化提供了强有力的组织保证。

二、新时期江苏思想政治工作面临的挑战

改革开放以来,江苏省思想政治工作所取得的

成绩是显著的,但随着社会形势的不断发展,江苏省思想政治工作还面临着一些新的问题和挑战。

1. 部分基层党组织对思想政治工作重视不够

虽然从总体上讲,各级党委高度重视思想政治工作,但从省委到地方基层党组织及具体单位,对待思想政治工作的态度还是有差异的。在思想认识上,部分农村地区和企业党组织对思想政治工作的领导还处于不力的状态。如一些比较发达农村和企业的干部认为,发展经济是硬道理,经济上去了,再开展思想政治工作就会十分有效。这些观点只看到经济发展对思想政治工作有利的一面,而没有看到思想政治工作对经济发展的促进作用。在工作职能划分方面,有些农村地区 and 企业的党委书记工作职责不清,将地区 and 单位的经济工作和思想政治工作混为一谈,名义上讲要抓思想政治工作,实质上却主抓经济工作。此外,在城市社区的调研中,我们发现许多社区居民不了解社区思想政治工作,或者根本就不知道有社区思想政治工作的存在。如,在回答“你了解社区思想政治工作吗?”问题时,31.60%的人表示“不知道有社区思想政治工作”,65.09%的人表示“听说过,但说不清楚”,仅有3.30%的人表示“比较了解”。这在一定程度上反映了社区党组织对思想政治工作的领导还不到位。

2. 非公企业的政工队伍和组织建设有待完善

与党政机关、事业单位、国有企业相比,非公有制企业的政工队伍和组织建设还有待于健全和发展。在对苏北某市开发区企业的调研中,我们发现该开发区共有非公有制企业近190家,而建立党组织和思想政治工作部门的仅有两家。造成上述现象的主要原因,一是由于地方政府领导人不重视非公有制企业党组织的组建。二是企业主自身的认识问题,他们认为企业就是赢利,与政治无关。然而调研也显示,非公有制企业员工对思想政治工作还是高度认同的。在调查中,认为思想政治工作在企业中作用很大、必不可少的占66%;认为企业文化建设不能替代企业思想政治工作的占48.7%;认为思想政治工作能够帮助员工解决思想认识问题和心理问题的占78.6%。因此,在未来江苏省的经济发展中,非公有制企业的党组织和政工组织还有待于进一步健全和完善。

3. 思想政治工作的覆盖面有待扩大

随着经济的不断发展,社会分层现象明显,新的社会领域大量出现,而思想政治工作又没能及时跟上,造成思想政治工作覆盖面不全,存在一些盲点,主要表现在以下几个方面:①对民工开展思想政治工作存在制度缺失问题。一方面民工目前尚未纳入

城市统一管理,所以不在城市思想政治工作的范围之内;另一方面对于农村党组织来说,这批人常年在外,针对他们开展思想政治工作确实困难重重。

②对农村留守妇女的思想政治工作开展不够。近年来,在苏北不发达的农村,越来越多的农民外出务工,农业女性化趋势日益明显,农业生产和家庭的双重负担都落在了女人的身上,物质和精神的负担都比较重。然而,思想政治工作对农村留守妇女的关注还不够^{2]}。

③非正式社团的思想政治工作欠缺。除了一些与政府关系较密切的公益性社团外,大多数非正式社团都游离于党组织的领导之外,社团的思想政治工作无人管、无人问。不少社团领导者都认为建立党组织是一件麻烦事,或者认为自己成立这个组织只不过为了娱乐,和政治毫无关系,开展思想政治工作对社团发展没有什么意义。

4. 思想政治工作方法有待改进

思想政治工作采取怎样的形式、方法,这些形式和方法能否为广大人民群众所接受,直接关系到思想政治工作的效果。调查显示,“解决实际问题”和“领导关心”是人民群众所喜欢的思想政治工作形式。然而从我们调查的情况来看,许多单位组织都面临思想政治工作方法老化、陈旧的特点,至今仍在沿用传统的思想政治工作方法。在对党政机关的调研中,我们发现,有的机关干部在做思想政治工作时,仍沿用计划经济时代所形成的单向、单一、单调的思维方式和工作方法。在对非公企业思想政治工作进行的调查中,在对“您认为目前企业思想政治工作存在的主要问题”的回答中,把“与企业生产经营脱离”和“教育形式过于单一”放在首位的人最多,分别占34.6%和31.1%。调查数据还显示,目前非公企业思想政治工作的最大困惑或亟须解决的问题依次是:员工思想认识不统一占40.6%;教育缺乏有效手段占32.6%;发展方向不明确占16.6%;得不到党和政府的有力支持占10%。可见,员工之所以不满意思想政治工作的重要原因之一就是思想政治工作的形式过于单一,手段缺乏更新。

5. 思想政治工作内容有待更新

部分地区和单位在宣传思想政治工作内容时,不能有效地结合本地区、本单位的实际,仍只满足于空洞的说教,抽象地谈大道理。例如,我们走访的一些企业单位对国家大政方针的宣传仍停留在照本宣科的层面,不能很好地将理论、政策与本单位的实际很好地结合起来,人文关怀不够;只满足于面上工作,缺少点对点、面对面的工作,其结果是工作主体与客体无法接轨,你吹你的号,我唱我的调,工作出现“一头热”现象。在对社区的调研中也显示此类问

题。在回答“如果你曾经接受过社区干部的思想帮助,你对他的工作是否满意?”时,20.01%的人表示“满意”,48.90%的人表示“比较满意”,但有31.09%的人明确表示“不满意”,其不满意的主要原因是他们没有解决实际问题 and 困难。

三、新时期加强和改进思想政治工作的对策

针对以上江苏省思想政治工作存在的问题,在系统总结改革开放以来思想政治工作基本经验的基础上,我们认为当前应着力抓好以下几方面的工作。

1. 树立以人为本的思想政治工作理念

以人为本思想的提出,既坚持了党全心全意为人民服务的宗旨,同时又体现了立党为公、执政为民的本质要求。新时期加强和改进江苏省思想政治工作也必须坚持以人为本的基本理念。思想政治工作坚持以人为本,必须对工作对象的新变化进行深入研究:一是关注工作对象的现代性特征。随着改革开放的不断深入和发展,人们在思想观念和行为方式方面,更多地表现出区别于传统社会形态的现代性特征。面对这一特征,广大思想政治工作者必须转化传统思维,要用新时代的眼光审视工作对象,探求新的工作方式,引导人们树立符合时代发展要求的新思想、新观念。二是关注工作对象的逐利性特征。随着市场经济体制的建立和不断完善,传统忽视个人利益的价值取向逐渐淡出人们的视野,人们更多地转向对个人利益的正当追求。因此,思想政治工作必须正视人们的利益需求,引导人们正确获取合法利益,与此同时,还要给予人们更高的精神追求,使人们在物质和精神两个方面平衡发展。三是关注工作对象的社会性特征。计划经济向市场经济转变的一个重要特征,是人们开始由“单位人”转向“社会人”。这就使得人们的社会流动性特征越来越明显。面对这些特征,思想政治工作领导机构必须突破传统思想政治工作体系格局,建立社会化思想政治工作的理念,只有如此,思想政治工作才能不断提高针对性,增强其实效性^{3]}。

2. 建构科学有效的思想政治工作机制

建立和完善科学有效的思想政治工作运行机制,是确保思想政治工作有序开展的重要保证。为此,我们必须做到以下几点:一是建立党委思想政治工作负责制。明确党委负责人的工作职责,强调党委工作机关的责任意识,通过责任到人,明确分工,来突出思想政治工作的地位,让各级领导真正抓好思想政治工作。二是建立健全思想政治工作目标考评机制。即通过科学的方法把思想政治工作目标任务加以分解,将之做定性和量化处理,形成便于考

核的各级指标体系。通过和使用建立考评机制,可以使政工人员工作目标明确,工作积极性得到提高,工作热情得到激发。三是建立和完善思想政治工作经费保障机制。通过建立思想政治工作专项经费,增加思想政治工作的经费投入,解决思想政治工作部门经费紧张的问题。四是建立思想政治工作定期研讨制度。党委要定期组织政工人员进行调研,发现和总结本地区、本单位思想政治工作的经验教训,分析新形势下思想政治工作规律,探讨思想政治工作的新方法和新措施。

3. 建设高效的思想政治工作队伍

思想政治工作能否有效开展,在很大程度上取决于思想政治工作队伍的建设。为此在工作队伍建设方面应做以下几个方面的工作:一是制定规章制度,健全工作机构。针对当前许多地区和单位的思想政治工作机构不健全、人员不到位的情况,各级党政机关应从制度上给予保障,并真正将之落实到实际工作中去。二是加强工作培训,提升队伍素质。工作培训的基本要求是提高道德修养,更新工作技能。通过培训使政工人员具备高尚的道德情操,保持良好的精神面貌,从而有效地发挥其人格魅力,真正打动工作对象。同时,由于现代社会是一个学习型的社会,知识处于不断更新之中,因而要通过培训,不断更新政工人员的思想观念,树立正确的学习理念,充实和更新自己的知识体系,从而为做好思想政治工作打下扎实的技术基础。三是建立激励机制,稳定工作队伍。各单位领导机构要建立有效的思想政治工作激励机制,在单位中给予政工人员一定的地位和待遇,这不仅体现为物质方面的激励,更要体现为精神方面的激励,尽可能解决政工人员的后顾之忧。

4. 创造形式多样的思想政治工作载体

思想政治工作的开展离不开载体的推动。而在以往思想政治工作中创造和使用的载体,很难再发挥有效作用。因而我们必须根据实际需要,发扬创新精神,创造形式多样的思想政治工作载体。一是创新组织载体。面对传统组织资源难以适应新形势思想政治工作需要的情况下,一方面要积极整合传统组织资源,另一方面要努力开辟新组织资源,如社会中介组织、行业协会、民间社团等,扩大思想政治工作的组织覆盖面。二是开发文化载体。利用文化载体开展思想政治工作具有隐性教育的功能。广大政工人员要善于挖掘本地区、本单位的文化资源,将日常的思想政治工作融入文化建设,通过文化建设来引导人们形成一种积极健康向上的精神面貌。三

是创新学习载体。要积极总结推广江苏省各地创建学习型城市的经验,重点抓好学习型机关、学习型企事业单位、学习型社区、学习型组织的建设,积极构建终身学习网络和终身学习体系,推动干部群众加强知识积累、加快知识更新,不断增强应对挑战、创业发展的竞争能力。四是创新网络载体。网络对于思想政治工作来说利弊共存,关键是如何利用网络的优势来服务于思想政治工作。因此,思想政治工作者要善于通过网络了解群众思想动态,要善于从技术上消除网络的负面影响,要善于利用网络开展意识形态斗争,争取思想政治工作的主动权。

5. 创建贴近生活的思想政治工作方法

新时期开展思想政治工作,只有在工作方法上贴近实际、贴近生活、贴近群众,其效果才能得以显现,其作用才能得以发挥。为此,在探索思想政治工作方法时,应注意以下几点:一是注重方法的目的性。即要把广大人民群众的利益和要求作为思想政治工作方法的根本点和出发点。只有如此,才能创造出为群众所接受的思想政治工作方法。二是注重方法的时代性。改革开放以来,人们对精神文化生活提出了新的要求,人们的心理状况、接受能力、欣赏水平、休闲娱乐方式都发生了很大变化,因此思想政治工作方法必须具有鲜明的时代特征,体现时代特色,否则就无法为人们所接受。三是注重方法的民主性。随着市场经济的发展和人们受教育程度的提高,人民群众的自主意识也不断增强,过去单向性的灌输式方法显然已不适合现今的工作要求,因此,思想政治工作必须多用疏导的方法,通过民主参与、民主讨论的方法,使群众在参与中接受教育,提高思想觉悟。四是注重方法的针对性。由于思想政治工作对象是多样的,虽然有些方法是通用的,但也有些方法是有条件的,对象不同,其使用的有效性就不同。因此,思想政治工作者要从具体对象、具体条件出发,探讨和使用具有针对性的思想政治工作方法^[4]。

参考文献:

- [1] 邱建中. 不断创新,与时俱进:江苏省思想政治工作情况概述[J]. 河海大学学报:哲学社会科学版, 2002, 4(3): 9-11.
- [2] 高燕, 邱建中, 尤正义. 江苏农村思想政治工作现状及对策[J]. 思想政治工作研究, 2007(1): 60.
- [3] 金林南, 施宪. 社会结构变迁与思想政治工作新模式构建[J]. 求实, 2002(11): 46.
- [4] 孙其昂. 思想政治教育发展的多维探析[J]. 马克思主义研究, 2008(11): 45.