

# 社区思想政治工作基本问题的探讨

孙其昂

(河海大学公共管理学院、河海大学社区研究中心,江苏南京 210098)

**摘要** 社区思想政治工作并不局限于社区空间,也不限于社区居民,它是对社区建设主体进行的思想教育和社会动员,旨在动员和组织社区建设力量投入社区建设。社区思想政治工作是由我党及其社区建设组织开展的,对社区主体进行社区思想政治教育,培养社区建设主体素质,调动他们积极参与社区建设活动的社会实践活动。社区思想政治工作的主要领域有3个方面:一是社区建设战略和宏观思维,二是社区建设实践,三是社区居民思想的建设和发展。若社区民间力量已形成,政府又进行有效的组织,社区思想政治工作才能获得可持续发展。

**关键词** 社区思想政治工作 社区建设 基本问题

中图分类号:D64 文献标识码:A 文章编号:1671-4970(2010)01-0022-04

社区建设已经是现实社会生活的显性课题,已进入中国特色社会主义的理论体系,成为人们经常提问的议题。笔者作为区人大代表已进入第二届任期,多年来留下的一个深刻记忆,社区问题和社区建设是每年向区人大提交的提案和建议的主要内容。与此相应,社区思想政治工作也成为一个显性的议题。人们会问:社区思想政治工作是什么?社区思想政治工作有必要吗?社区思想政治工作有效吗?社区思想政治工作谁来做、做谁的、如何做?等等。在此背景下,有必要对社区思想政治工作的基本问题作一些探讨。

## 一、问题提出:探讨社区思想政治工作含义

在公开的正式文件中,党中央最早于1999年提出开展社区思想政治工作的任务。1999年,中共中央下发了《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》,要求把思想政治工作任务落实到基层,明确指出要重视和加强社区思想政治工作,围绕提高市民素质和城市文明程度,积极探索社区思想政治工作的途径和办法。2000年6月,在中央思想政治工作会议上,江泽民进一步强调:“一切社会基层,包括农村、社区、企业、学校、军队和各类人民团体、社会组织等的群众教育、文化、娱乐场所,直接面对群众,其作用和影响不可低估,一定要切切实实地管理好、建

设好<sup>[1]</sup>。按照中央的部署,2000年9月,中央精神文明建设指导委员会下发了《关于在城市深入开展创建文明社区工作的若干意见》,明确要求把加强思想政治工作放在创建文明社区的突出位置,不断增强社区思想政治工作的针对性和实效性,扩大社区思想政治工作的覆盖面,加强社区思想文化阵地建设。2000年11月,中共中央办公厅、国务院办公厅转发了《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》,强调要及时建立健全社区党的组织,加强自身建设,做好思想政治工作,发挥党员在社区建设中的先锋模范作用,加强对社区成员的社会主义教育、政治思想教育和科学文化教育,形成健康向上、文明和谐的社区文化氛围。中央的这一系列重大举措,明确提出了社区思想政治工作的重大方针原则,为社区思想政治工作指明了方向。

多年来,思想政治工作者广泛开展社区思想政治工作实践,取得重要成绩。2004年11月,中国思想政治工作研究会在武汉召开全国社区思想政治工作现场经验交流会。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山对召开这次会议作出重要指示。中宣部副部长、中央文明办主任、中国思想政治工作研究会常务副会长胡振民出席会议并讲话,题为《加强党的执政能力建设 大力推进社区思想政治工作》<sup>[2]</sup>。江苏省思想政治工作研究会于2007年5月在南通市召开江苏省城市社区思想政

收稿日期 2009-12-10

基金项目 江苏省社会科学基金项目(07ZZC012)

作者简介 孙其昂(1954—)男,浙江慈溪人,教授,从事思想政治教育理论与实践、政治社会学研究。

治工作经验交流会。会议论文已编成论文集,共收录文章 87 篇。

思想政治教育理论工作者对社区思想政治工作有一定关注,开始从理论上探讨社区思想政治工作,发表若干学术论文和专著。

但总体上看,社区思想政治工作处于经验探索阶段,社区思想政治工作的地位、作用、价值、目标、任务、内容、对象、主体、途径、方法、领导、管理、体制、机制等缺少深入研究,制约着社区思想政治工作的深入发展。本文从社区思想政治工作的含义、内容、对象、主体、途径等方面,对社区思想政治工作内涵进行探讨,以便为思想政治工作和社区文化建设发挥一点作用。

## 二、概念内外:社区思想政治工作的含义

在功能上,定义是内涵和外延的统一。内涵规定概念的内容和实质,外延规范概念的范围,引导思维的视野。社区思想政治工作的定义规定着社区思想政治工作自身,又制约着人们认识和规范社区思想政治工作的视野。现阶段,人们把社区思想政治工作的目光落在社区。多数人认为,社区思想政治工作是在社区开展的思想政治工作,是对社区干部群众进行思想政治教育。社区思想政治工作就是在街道辖区、居委会辖区、居民小区或农村中的村镇社区进行的思想政治工作。戴志伟指出:“社区思想政治教育是社区各级党组织、各有关单位、社会群体用一定的思想观念、政治观点、道德规范,对社区居民施加有目的、有计划、有组织的影响,使社区居民形成符合党和政府需要的思想品德的社会实践活动。”<sup>[3]</sup>

社区思想政治工作并不仅仅是与社区相关,不只是对社区居民做思想政治工作。社区思想政治工作是思想政治工作在社区的特殊体现,属于思想政治工作体系的一部分。刘云山在 2004 年 11 月全国社区思想政治工作经验交流会上指出:“社区思想政治工作是党的思想政治工作的重要组成部分和基础。”<sup>[2]</sup>他进一步指出:“做好社区思想政治工作,对于巩固党的执政地位、提高党的执政能力、实现党的执政使命,对于提高居民文明素质、社区文明程度和群众生活质量,对于促进改革发展、维护社会稳定,都具有重大的现实意义和深远的历史意义。”<sup>[2]</sup>就是说,社区思想政治工作属于党的思想政治工作的组成部分,具有全局意义。

“思想政治教育是指一定政党或集团组织开展的,对所属成员进行以政治为核心的思想教育,培育新人,动员大家为当前和长远目标而奋斗的社会实

践活动。我们党的思想政治教育是思想政治教育的特殊形态。党的思想政治教育(简称思想政治教育)是指我党及其所属的各级各类组织开展的,对干部、党员和群众进行马克思主义为主导的思想教育,培育社会主义新人,动员人们为社会主义事业而奋斗的社会实践活动。”<sup>[4]</sup>思想政治工作、党的思想政治工作和社区思想政治工作是一个由一般到特殊,再到更特殊的延伸。这是说,社区思想政治工作具有思想政治工作、党的思想政治工作的一般性质,还具有社区的特殊性质。社区思想政治工作是一般与特殊的综合。社区思想政治工作是由我党及其社区建设组织开展的,对社区主体进行社区思想政治教育,培养社区建设主体素质,调动他们积极参与社区建设活动的社会实践活动。

另一方面,社区建设并不仅仅是社区工作者的事业,它是中国共产党领导的中国特色社会主义事业的组成部分。社区建设的领导者、组织者、实施者主要是社区工作者,社区居民是社区建设的直接受益者,但是,社区建设主体并不限于社区居民。社区思想政治工作与社区有关,与社区建设有关,与社区居民有关,但还与更广泛的人群和方面相联系。社区建设也是全社会共同的事业。

## 三、任务领域:社区思想政治工作做什么

传统思想政治工作的目标和任务,主要指服从、服务于党的中心任务。围绕党的中心任务开展思想理论教育,动员干部群众积极投入党的中心任务之中,为完成党的中心任务而奋斗。改革开放以来,思想政治工作的认识有了深化,视野也有拓宽。现代思想政治工作的观点认为,思想政治工作的根本目标是培养社会主义新人,直接目标和任务是多方面的。思想政治工作主要可以分为 3 个方面或 3 个领域,在 3 个方面发挥作用。一是服务于党的中心任务;二是服务于社会建设;三是服务于人的需要和发展。这 3 个方面共同组成思想政治工作的服务领域和现实任务。

社区思想政治工作大体也具有这 3 个方面:社区建设战略和宏观思维,社区建设实践,社区居民思想的建设和发展。

在社区建设战略和宏观思维方面。改革开放以来,我们党对社区在社会发展中的位置,社区建设的指导方针和思想,不断获得新认识新发展新成果,成为中国特色社会主义理论体系的组成部分。和谐社区建设作为社会主义和谐社会的重要内容,社区建设目标写入党的十七大报告。胡锦涛指出:“把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会

生活共同体。<sup>[5]</sup>江泽民、胡锦涛等领导人多次视察城乡社区,关心社区建设。一方面,要把这些社区建设思想转变为各级党委和政府、广大干部和群众的思想观念,成为社区建设的指导思想,需要思想政治工作。这种思想政治工作是社区建设方针原则为对象的,属于社区思想政治工作的宏观范畴。另一方面,社区建设的理论以及教育也存在着分歧和冲突。如,关于社区的理论问题。现阶段中国社区建设大多引进西方社区建设理论,即西方社区发展理论。这些理论是否适合中国实际?假如这种理论和指导思想是符合中国社区建设需要的,那么,把这种社区建设理论转化或内化为社区建设主体的知识、观念和行为方针,社区思想政治工作要发挥相应的作用。

在社区建设实践方面。社区建设实践不仅仅是社会实践活动,在实践中将面临大量的思想认识矛盾,这些思想认识矛盾不化解,社区建设的推进就会受到很大的阻力。我们党和政府关于社区建设的方针政策和思路,应通过思想政治工作说服人们贯彻执行,加以落实。这是思想政治工作的通常思维。然而,社区建设实践中遇到的问题要求我们从实际出发来考察这些方针政策的可能性和可行性,考察其原因及深层次的原因。《中华人民共和国城市居民委员会组织法》规定居委会的职能与实践存在很大的距离,需要考察和分析。从现行体制看,居委会无法成为理想型的自治组织;从居民心理和社区传统看,居民要求居委会成为全能型的组织,希望居委会什么都管、能解决任何问题。因为,社区居民在社区遇到的问题,除了居委会以外,没有比它更有权威性的组织。在没有物业公司的小区,居委会是社区为居民服务得最好的组织;在有物业公司的小区,物业公司承担单项的职能,主要事物业管理,而许多社区事务还要找居委会。党组织尽管是社区建设的核心,但是党组织及其成员并没有理论上那样体现出先进性。这些现象并不能由社区本身能够解决的问题。难题在社区,根源在体制,症结还在于社区及社区建设的理论和认识。这些问题都与社区思想政治工作相联系,成为社区思想政治工作的重要任务。

在居民思想的发展和建设方面。对居民为对象的思想政治工作应当是社区思想政治工作的主要任务。这方面至少有两个基本领域,一是社区思想文化环境建设,为居民营造一个文明祥和、人际和谐、积极向上的社区思想文化氛围。二是居民的思想心理引导、服务和教育。结合社区居民在社区出现的思想心理需要,进行必要和有效的引导、服务,动员

居民积极参与社区建设活动,在参与过程中增强社区认同感,调节社区人际关系,为和谐社区作贡献;根据中国特色社会主义建设进程提出的建设任务,在社区开展思想教育。人们的思想观念和精神文化需要主要源于外部,人们从社会和直接的生活环境汲取思想文化元素,通过自身制作,建构精神世界。简而言之,人们的精神世界是外部与内部相互作用过程中共同完成和建构的。社区思想政治工作将在社区针对社区居民开展有针对性的思想政治工作,直接服务居民的思想文化需要。

社区思想政治工作的内容包括关于社区建设的战略和宏观思维,这些战略和宏观思维恰恰是由社区以外的社区建设领导主体和管理主体掌握的。只有社区在社会体系中取得应有位置,社区建设在国家建设中取得应有位置,以及相应的资源配置,社区建设的指导思想会取得合理的定位。从国家政治生活中确立这种思想观念,也是社区思想政治工作的任务。这是以社区战略和宏观思维为对象和目标,以社区战略和宏观思维为内容,对社区建设主体(尤其是社区建设决策者)进行思想政治教育,应是社区思想政治工作的重要方面和重要任务。现阶段社区思想政治工作仅仅着眼于社区空间,仅仅针对社区居民,仅仅把任务和目标定位在开展社区动员,以图调动居民积极性,组织居民参与社区建设,这难以从根本上解决社区建设的战略思想、宏观思维、整体设计,也无法有效地解决居民参与、开发社区民间资源开展社区建设的关键问题。

总之,社区思想政治工作在空间上不局限于社区,在对象上不局限于社区成员或社区居民,在内容上不局限于社区事务,社区思想政治工作空间、对象、内容具有广泛性,至少包括上述3个方面。从现实而言,重点在社区针对社区居民开展思想政治工作,甚至以小区为单位,努力建设生态小区、文明小区、和谐小区、幸福小区。

#### 四、途径方略:社区思想政治工作怎么做

社区思想政治工作是社区及社区建设的组成部分,围绕社区建设展开,为社区建设服务,也受到社区建设的制约。所谓社区建设,包括社区建设的理念、法律、体制、机制、资源及其社区建设实践的总和。在计划经济体制下,我国并不存在严格意义的社区。如果存在社区的话,社区事务是由单位包下来的。这是单位办社区(事务)。现阶段处于政府办社区(事务)的阶段。社区建设的未来目标是社区居民自治,即社区办社区(事务)。社区思想政治工作是社区建设的组成部分,既然现阶段由政府办社

区社区思想政治工作当然也应当由政府来办。政府办社区存在着各种困难,处于包下来、又包不下来的窘况。这种情况将在相当长的时期内存在。这是社会现代化过程必然的现象。

在这种背景下,社区思想政治工作怎么做?

社区思想政治工作是思想政治工作的重要组成部分。我们的思想政治工作是党的思想政治工作,社区思想政治工作也是党的思想政治工作。思想政治工作是其他一切工作的生命线,是社区建设的生命线。毛泽东关于“生命线”的思想,指的是一切工作的中心环节。毛泽东指出:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决,党的一切政治任务是不能完成的。”<sup>[6]</sup>“生命线”并不是由思想政治工作代替其他工作,而是指思想政治工作是其他工作中不可缺少的环节。这是由人的活动的规律所决定的,人的活动是由人的思想指导,甚至支配的。思想指导行为,思想支配行为。人的任何活动都是如此。所以,要保证社区建设顺利推进,取得积极成效,社区思想政治工作是不可缺少的。居民参与率低,重要原因在于社区动员不足,就是缺少与现阶段相适合的社区思想政治工作。

社区思想政治工作主角是党组织。资源在谁手中,谁就是主角。社区建设的资源在政府手中,政府就是社区思想政治工作的主角。这方面政府不要谦虚,而要担当责任。社区思想政治工作是由政府主导的思想政治工作。这里的政府,内在地包括社区党组织。在现阶段,社区党组织是社区实际的领导者、组织者,是社区主要的整合力量。然而,在社区建设主体结构方面,社区党组织又处在社区居委会的背后。社区居民看到的是社区居委会。居委会又是政府在社区的代表。在这种情况下,到底谁是社区主角?这里在论述过程中出现的逻辑混乱,正是当今社区权力架构的矛盾所在。然而,党组织不仅有权力支撑,而且还有众多的党员人力资源,只要行动起来,党组织的作用足以把社区思想政治工作组织起来和有效地开展起来,进而组织起全社会力量共同来做社区思想政治工作<sup>[7]</sup>。

社区思想政治工作主力在社区民间。组织社区民间力量,甚至社会力量,是做好社区思想政治工作的主力。之所以这样说,社区思想政治工作的主战场在社区,社区居民和社区组织应当成为社区思想政治工作的主力,这可以称之为社区民间力量。社区民间力量是社区思想政治工作的主要潜在力量,目前还没有有效地组织起来,甚至还没有发育成为力量。社区建设的未来目标是实现社区居民自治,这同样有赖于社区民间力量的成长和成熟。社区民

间力量,并不是自然而然地发挥作用,更不是自然而然地成长的。没有成长,就没有力量,就谈不上发挥作用。通过社区教育,辅导社区居民参与社区建设,培育社区志愿精神,使社区民间力量获得成长,这是社区思想政治工作中不可或缺的方面。若社区民间力量已形成,政府又进行有效的组织,才能建立起一支组织化的社区思想政治工作主体队伍,社区思想政治工作才能获得可持续发展。

社区思想政治工作通过社区建设推进。坚持人本理念、结合原则、渗透途径、互动过程,应当是社区思想政治工作的基本要求。坚持人本理念,依靠居民、教育居民和为了居民;坚持结合原则,把软件建设与硬件建设结合起来,把解决思想问题与解决实际问题结合起来,把思想教育与科学管理结合起来;坚持渗透途径,通过社区建设的各种途径,渗透政治教育、思想教育、道德教育、法制教育、科学知识教育、生态教育、健康心理教育;坚持互动过程,学习运用互动、沟通、合作等新的交往手段,善于在“来来往往”中开展社区思想政治工作,自觉地推进社区思想政治工作。

参考文献:

- [1]江泽民.江泽民文选:第3卷[M].北京:人民出版社,2006:97.
- [2]加强党的执政能力建设 大力推进社区思想政治工作[N].人民日报,2004-11-16(4).
- [3]戴志伟.社区思想政治工作新论[M].北京:中国社会科学出版社,2008:43.
- [4]孙其昂.思想政治教育学基本原理[M].南京:河海大学出版社,2004:5.
- [5]胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[M].北京:人民出版社,2007:30.
- [6]毛泽东.毛泽东选集:第三卷[M].北京:人民出版社,1991:1094.
- [7]孙其昂.论依靠全社会共同来做思想政治工作[J].河海大学学报·哲学社会科学版,2004(1):68-70,74.

