

代际公平视角的江苏海岸带资源开发研究

田贵良,高永如

(河海大学商学院,江苏南京 210098)

摘要 探究江苏海岸带资源代际配置管理的现实意义及其理论依据,提出江苏沿海海岸带资源代际配置管理的原则和思路。研究表明,应逐步完善江苏沿海海岸带资源利用的相关法律、法规,推行江苏沿海海岸带资源价值核算工作,加快海岸带资源开发的技术进步步伐,提高开发效率,设立海岸带资源代际补偿基金,以实现海岸带资源资源开发的代际公平。

关键词 江苏沿海开发 海岸带资源 代际公平 代际配置

中图分类号:F550 文献标识码:A 文章编号:1671-4970(2010)03-0059-04

江苏沿海开发上升为国家战略,是江苏沿海地区经济发展的一大历史机遇。在江苏沿海开发中,检验其成败的一个重要标准是资源节约和环境保护。海岸带资源是江苏沿海地区最为重要的潜在资源之一,江苏沿海发展战略中也将港口建设和滩涂资源合理开发作为两大重点,港口岸线和沿海滩涂是重要的两种海岸带资源,因此,探讨江苏沿海开发中海岸带资源的可持续利用问题,特别是加强江苏沿海开发中海岸带资源的代际配置管理具有重要的战略意义。

江苏沿海开发中的海岸带资源是一种典型的公共产品,在代际配置管理中首要的原则应是代际公平,关于代际公共品与代际公平,经济学家从各个角度展开了探讨并积累了大量的研究文献。Comes等提出了代际俱乐部理论^[1],两位学者指出俱乐部会员所承担的成本主要有两个方面的内容:一个是非时间性的拥挤效应,一般是由于当代人之间的相互作用而产生成本和费用,影响的是同一时间和空间的成员;另外一个时间性的“由于使用而造成的贬值”。在此基础上,引入“跨时间(代际)”的模型来检验公共品的代际特征。

20世纪末,学者们更多地把代际公共品的供给与代际间的激励问题和公平问题联系起来,从代际间的博弈角度进行代际公共品供给的讨论。Kotlikoff研究了一个标准的多代交叠的经济,他认为,每一代的政府都有一个相同的问题:虽然它愿意选择低的资本税率,但却不能有信用地履行。这个共

同的问题通过引入可持续性的“代际契约”得以解决,在这个代际契约中,后人会把自己的一部分财富以钱或物品的形式转移给前一代人,作为对前一代人能够履行契约(为他们自己选择较低的资本税率)的经济补偿^[2]。Kreps论述了持续的代际间公共品的出现可以用于克服道德风险问题,从而能够用于解决代际经济中的无效率问题^[3]。Jacobus等构建了有限代交叠模型,研究了对未来代人的代际公共品投资,并且得出结论,由于每一代人都是自利的,不足投资必然发生^[4]。Becker等把老年人的社会保障和教育视为代际间的交易,并以此为例讨论了代际交易之间的联系^[5]。

Rangel在以上研究的基础上,按照转移的对象将代际公共品归结为“向前的代际公共品”和“向后的代际公共品”两类,以养老保障的完善可以有利于环境保护为例,论述了向前和向后的代际公共品之间的相互作用。Rangel对代际公共品的特点做了相对细致的描述,交易是在多代人之间发生,代际公共品存在代际外溢性,后代的代理人缺位等。这些特征成为代际公共品供给与代际公平问题密切联系的理论基础。Rangel指出,理论上可以通过反应函数的博弈引导自利人提供向后的公共品,在此博弈过程中,参与人的策略是,所有代的代理人根据上一代人向后转移的物品来提供相同水平的本代人向上一代人和下一代人所要转移的物品。只要这些代际间的转移与利率同步增长,参与人都会得到最优水平的服务并且不会背叛这一策略。Rangel在文献中对

收稿日期:2010-08-10

基金项目:教育部人文社会科学研究基金项目(09YJC790067);国家自然科学基金项目(41001377)

作者简介:田贵良(1982—),男,江苏睢宁人,讲师,博士,从事基础设施投融资管理研究。

此作了详细的阐述,并指出正是由于代际之间的这种利益关系的平衡,代际公共品供给才得以实现^[6]。

国内关于代际公共品的研究尚属于引入阶段,有学者对政府公共品提供行为的外部性作了分类,指出“根据行为效应影响的范围,政府公共品供给行为外部性还可分为空间外部性和时间外部性”,从讨论公共品供给的代际外部性角度,开始涉及对代际公共品概念的研究;在这里,公共品的投资成本由当代人承担,后人则不付代价地得到了额外收益。这是正的时间外部性。”

本研究针对海岸带资源这类特殊的代际公共品,论述对其进行代际公平配置管理的现实意义和理论依据,提出江苏沿海海岸带资源代际配置管理的原则和思路,设计江苏沿海海岸带资源代际配置管理的途径,以其为江苏沿海开发战略的实施提供政策参考。

一、江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理的现实意义

1. 保障江苏省土地安全、缓解用地供求矛盾需要

近年来,江苏省在经济快速增长的背后,面临的资源环境压力越来越大,尤其是土地资源日益紧张,人地矛盾突出。资料表明,2007年,江苏省人均耕地面积约为 $0.062\text{ hm}^2/\text{人}$,远低于全国 $0.094\text{ hm}^2/\text{人}$ 的平均水平;经测算,江苏省经济每增长1个百分点,需要占用 0.16 万 hm^2 土地,经济的长期快速增长,使得江苏省可用土地资源已经越来越少。目前,苏南地区已经无地可供,苏北地区土地资源虽然相对丰富,但土地集约利用程度不高,土地已经成为制约江苏省经济发展的主要因素之一。

因此,开辟更多的土地资源成为江苏省经济发展的迫切要求,而这新的土地资源则来自于江苏东部沿海地区。江苏大陆海岸线长 954 km ,沿海三市(连云港市、盐城市、南通市)均拥有丰富的滩涂资源,而且岸外辐射沙脊群区域还分布有巨大规模的滩涂。根据江苏近海海洋综合调查与评价专项(江苏省908专项)的调查,全省沿海滩涂总面积 50.016 万 hm^2 ,约占全国滩涂总面积的 $1/4$ 。因此,科学合理地开发、利用和保护滩涂这一重要资源,可保障土地安全、缓解江苏省用地的供需矛盾,是一项功在当代、利在千秋,造福子孙后代的宏伟事业。

2. 加速江苏省沿海港口开发、集约化利用港口岸线资源

在我国东部沿海省份中,北有大连、青岛、日照,南有宁波、深圳等均拥有10万吨级以上泊位的大型深水港,唯独江苏沿海无大型深水港(年吞吐量超亿

吨以上和集装箱千万标箱以上规模的深水港)。连云港市、南通市早在1984年就同时被国务院批准为沿海14个对外开放城市,而其它沿海城市都依托港口及港口经济快速发展起来了,放眼世界,国际贸易量的80%以上都是通过海运完成,大港口是形成物流中心的重要条件,大物流形成大型港口城市,而大的港口城市的崛起,又往往会激活一座座内陆城市而带动起一个区域的经济的发展。此外,现代装备制造业都是通过航运(海运)大进大出,港口的大小决定了一个区域物流量的多少,没有大的港口,产业发展不起来,没有产业作基础,城市群也就发展不起来,因此,港口是开放型经济的龙头,港口竞争是地区经济竞争的缩影。江苏省要向外向型经济上取得新的突破,必须要有沿海深水大港作支撑。连云港、南通等城市必须确立“以港立市”的理念,力争在港口和港口经济竞争中先声夺人。

此外,江苏省沿海港口规模小、布局分散的特点,也使得港口资源开发形不成规模,尤其是大量建设的货主码头,占用港口岸线长,实际利用效率低的情况较为普遍。由于港口码头一旦建成,重建或改造的费用高昂,因此,江苏省应从世代长远发展的角度,借鉴国际大港的发展经验,科学合理规划江苏省港口发展,以实现江苏省沿海港口岸线的集约开发和规模发展。

3. 减少江苏省海岸带环境污染、降低海岸带环境压力

近年来,江苏海岸带资源遭到不同程度的破坏。随着工农业生产的迅速发展和人口的急剧增加,工农业废水和生活污水大量排放入海,海洋污染日趋严重,近岸海域水质已由20世纪80年代的一、二类下降到目前的三、四类甚至劣四类,已在近岸海域形成大片的污染带;每年的赤潮发生频次和规模也趋增大。同时,由于海洋捕捞方式落后,狂捕滥捞严重,使海涂生物多样性指数有所下降,鱼类资源已由数量减少演变为种类锐减,对资源再生造成了威胁。

二、江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理的理论依据

1984年10月联合国环境发展委员会在《从一个地球到一个世界——世界环境与发展委员会的总看法》中指出:“资源作为一种资本应在各代人之间均衡利用。”其基本含义是未来世代人与当代人拥有均等的发展机会,把资源、环境质量在各代人之间合理分配看作是实现经济社会持续稳定和协调发展的核心问题。海岸带资源是沿海开发的基础条件,是江苏沿海地区最大的潜在优势之一,对这一世代赖以

发展的重要自然资源进行代际管理,是江苏沿海地区经济社会可持续发展的必然要求,江苏沿海开发中海岸带资源的代际配置管理,其理论依据如下:

1. 消费和储蓄的生命周期假说

美国经济学家莫迪利安尼的生命周期假说解释了人的一生消费与储蓄间的规律。如果将其拓展到整个人类发展的历程,并运用到资源与环境领域,依据消费与储蓄生命周期假说,我们得到,人的一生除了消耗历代共有的自然资源外,还应为后代储蓄必要的自然资源,否则势必危及后代的生存发展。由于海岸带资源利用方式的不易变更性,当代人对海岸带资源的开发客观上深刻影响后代人在海岸带资源方面的利用空间,因此,世代间的消费储蓄生命假说决定我们当代人不能过分消费海岸带资源,还必须为后代的发展做好海岸带资源的储蓄工作。

2. 生态伦理学理论

尊重生命和自然界是生态伦理学的精髓,在像海岸带这类公共资源的代际配置中,当代人掌握着公共资源的利用权、话语霸权及制度安排的权利,代际之间是一种非互惠性的不可逆的义务关系,追求利益最大化的当代人如何能够主动考虑后代人的公共资源利用,需要“造福后代福荫子孙”式的代际关怀驱使,在后代人主体缺位的博弈环境下,当代人出于代际关怀,为后代人主动储备海岸带等公共资源,而非纯粹追求当代经济利益最大化,这正是生态伦理在代际关系之间的直接体现。

三、江苏沿海海岸带资源代际配置管理的原则和思路

1. 江苏沿海海岸带资源代际配置管理的原则

(1) 持续性原则

持续性原则寻求人与自然之间的和谐,它强调人类的经济活动和社会发展不能超越自然资源与环境的承载能力,是实施可持续发展的基础,海岸带资源代际配置管理是指为了江苏沿海地区经济和社会的健康、永续发展,必须对江苏沿海地区赖以发展的特色自然资源——海岸带资源进行合理的管理,对这一各代人共有的自然资源进行公正的代际分配。持续性原则着眼于长远,讲求代际公平,因此,持续性原则是江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理的首要原则。

(2) 公平性原则

公平性原则即自然资源公平利用的原则,这是江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理的根本。公平性原则谋求人与人之间的公平,它强调代内公平和代际公平,注重自然资源代际共享,也就是说,

自然资源作为全人类的公有财富,在它的开发和利用中既要考虑当代人的需求,更要关注后代人的利益。当代人承担了作为子孙后代自然财富代管者的道义责任,因此从代际共享的角度来看,开发利用海岸带资源(当代人利益)和恢复保护海岸带资源(后代人的利益)同等重要。从可持续发展的长远目标来看,代际公平是根本。所以,公平性原则是江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理的根本原则。

(3) 开发与保护并重原则

江苏沿海开发中海岸带资源代际配置管理包括两层含义:一方面要满足当代人经济社会发展对江苏沿海海岸带资源的需求,这意味着必须适当开发海岸带资源以适应江苏沿海经济社会发展的要求;另一方面,当代人对江苏沿海海岸带资源的开发不损害子孙后代的利益,这意味着要珍惜、保护有限的江苏沿海海岸带资源。尤其针对目前江苏沿海海岸带资源开发相对较慢的现实,海岸带资源的代际配置管理必须坚持开发与保护并重的原则,在开发中保护,在保护中开发,并注重海岸带开发的效益规模。

2. 江苏沿海海岸带资源代际配置管理的思路

(1) 大力推行梯度式开发

江苏沿海三市连云港、盐城、南通虽同属于苏北地区,但由于港口发展基础和区位条件的差异,在此轮江苏沿海开发中,应对三市发展实行差异化发展模式,推行梯度式开发。其中,连云港是新亚欧大陆桥东桥头堡,是陇海——兰新地区的重要出海门户,南通毗邻我国最大的经济中心上海,是长江三角洲的重要组成部分,是江苏省唯一一个临江又临海的城市,具有得天独厚的地理优势,且连云港市和南通市经过多年的发展,港口建设基础一定程度上优于盐城,因此,江苏省要加大对连云港港、南通港两个中心港口的扶持力度,制定一些倾斜政策,加快港口改造和设备更新步伐,提高港口现代化水平。而盐城的发展则可遵循市场发展而定,切不可盲目开发江苏省沿海中部海岸带资源,如果市场需求不足,推行江苏省沿海中部海岸带资源的战略储备也不失为一种科学的发展模式。

(2) 积极开发条件成熟的海岸带资源

江苏滩涂围垦有很大潜力,目前可围滩涂有近3.33万 hm^2 ,每年还新淤积约2000 hm^2 。而且海岸外还有巨大的辐射沙洲,面积21余万 hm^2 ,由70多个沙洲组成,不少沙洲水很浅,已在0m线以上,有的已经露出海面,0m线以上的沙洲面积有17.3余万 hm^2 。它们是潜在的宝贵的土地资源,对增加江苏的耕地面积、缓解人地矛盾将发挥重要的作用。

此外,江苏 15 m 等深线以内的浅海面积有 244 万 hm^2 约占全国浅海总面积的 1/5,这里有来自陆地众多河流的淡水在沿岸扩散,饵料丰富,盐度适中,是开发海上牧场、进行海水养殖的重要场所。

但相比较而言,江苏海洋经济的总体规模明显偏小,经济效率不高,对经济的拉动作用有限,江苏沿海经济带是我国东部沿海地区经济发展的洼地,苏北的相对贫困化也进一步加剧。2004 年江苏省海洋产业总产值为 565.62 亿元,仅占全国海洋总产值的 4.4%,与广东、山东、福建、浙江等省相比存在很大差距,这与江苏的海岸海涂面积相比是不相适应的。江苏经济要保持长期快速、健康和可持续发展,应加强沿海地区的发展,加快海岸带的资源开发。

(3) 积极储备当前不具开发条件的海岸带资源

海岸带资源的代际配置管理,要求在资源开发过程中,综合考虑海岸带资源的开发收益和当前开发水平,对于当前不具开发条件的海岸带资源,提倡不盲目开发,鼓励对其进行储备,留待日后开发,以提高海岸带资源的开发效益。当前,江苏省海岸带资源开发中仍存在着盲目上马、急功近利的现象。一些单位从近期、局部利益出发,或毁滩引水养殖,或围滩粗放种植,导致资源的破坏和环境的恶化。应加强统一管理,统筹规划,严格执行海岸带管理的有关规定,建立健全开发规划、开发项目的前期论证和统一审批制度,对于违背生态规律、效益不高的项目应坚决不予审批,相反,对开发前景广阔的生态开发项目在税收上、政策上应给予优惠,提高开发商及农民的积极性。总之,应加强江苏省海岸带开发管理,避免各自为政和低效、重复建设,提高海岸带资源开发的经济效益、生态效益和社会效益。

四、江苏沿海海岸带资源代际配置管理的途径

1. 完善江苏沿海海岸带资源利用的相关法律、法规

加强对海岸带资源可持续利用的管理,保证海岸带资源在代际间合理分配,关键是要把海岸带资源开发利用纳入到法制化管理轨道。目前存在的确权使用证有《滩涂养殖使用证》、《海域使用许可证》、《滩涂使用许可证》等。产权关系的不明确,造成江苏海岸带资源开发秩序的混乱,不利于海岸带资源的可持续利用。在认真贯彻落实国家有关海洋方面的法律和法规,执行《江苏省海岸带管理条例》、《江苏省滩涂利用管理办法》的基础上,制定《江苏省海域使用管理法》,树立海岸带资源整体化观念,强化海岸带资源综合管理意识,确立市场经济条件下海

岸带资源综合管理法律的地位,增强海岸带综合管理的可操作性。

2. 完善江苏沿海海岸带资源的价值核算体系^[7]

既然海岸带资源是作为能带来收益的经营性资产进入生产过程的,就应同其他生产要素一样,纳入国民经济核算体系,对资源进行估价入账,实行有偿使用,以促进资源的合理补偿和可持续利用,其具体做法和具体步骤包括以下 3 项内容。

(1) 对海岸带资源进行资产产权登记,建立资产实物账户

① 清查海岸带资源性资产的底数,分清资产种类,掌握占用、使用单位的基本情况。使用、占用海岸带资源性资产的单位应按要求填报《海岸带资源性资产清查基础表》,由同级海岸带资源管理部门进行审核,并作为产权登记的重要依据。② 在资产清查的基础上,由海岸带资源管理部门对资产进行产权界定和使用权确认,并签发《海岸带资源性资产产权登记表》,作为该单位使用、占用海岸带资产的法律依据。③ 通过汇总弄清资产底数、分清类别、掌握资产开发利用情况、资产所有权和使用权状况,分级建立海岸带资源性资产实物账户。

(2) 对海岸带资源进行基准价评估,建立资产价值账户

① 对海岸带资源进行定级。海岸带资源在客观上存在着级别和差异,而这种级别和差异又是基准价评估的基础。资源级别应反映出区域内部资源的区位条件、资源丰度和利用效益的差异,这就需要确定出影响资源性资产优劣的各种因素,在对各种经济、社会和自然因素综合分析后,按差异划分各类海岸带资源的级别。这种级别既要反映资源在经济效益上的差异,又要反映出资源在社会、生态等各个方面综合效益上的差异。在定级过程中,还应依据定级因素与社会、经济活动的相关程度确定各定级因素相对重要性,并相应赋予各因素一定的权重,以反映各影响因素对各类海岸带资源的影响程度。② 确定海岸带资源性资产基准价。一般可以采用级差收益测算法评估海岸带资源性资产的基准价,但是由于海岸带资源性资产是由不同类型的海岸带资源构成,各类资源的客观情况不同,所以不能完全用一种方法对所有海岸带资源进行估价,而应针对海岸带资源多样性的特点,利用各种有效方法对其进行测定。

(3) 建立海岸带资源资产负债表

在前两项工作的基础上,建立海岸带资源资产负债表,资产方为国家,负债方为使用者,并将其纳入国民经济核算体系,将资源消耗水平列入成本利润分析中,并对其价值进行补偿, (下转第 89 页)

常常忽略的。

参考文献：

- [1] YARDLEY T. Worried parents in China wait for answers on tainted formula[N]. The New York Times , 2008-09-17.
- [2] YARDLEY J , BARBOZA D , WARNINGS D. China 's regulators failed to stop tainted milk[N]. The New York Times , 2008-09-26.
- [3] YARDLEY J , BARBOZA D. China 's regulators failed to stop tainted milk[N]. The New York Times , 2008-09-26.
- [4] BARBOZA D. China 's dairy farmers say they are victims[N]. The New York Times , 2008-10-03.
- [5] MARKOFF J. Surveillance of skype messages found in China [N]. The New York Times , 2008-10-01.

(上接第 62 页)经营新机制,从而逐步形成以海岸带资源资产产权为中心的管理和使国有海岸带资源性资产得以保值、增值,扩大社会积累,为海洋经济的发展和资源的可持续利用提供动力和基础。

3. 加快海岸带资源开发的技术进步,提高开发效率

1997 年省科技主管部门按照规划批准设立了启东科技兴海示范带、辐射沙洲滩涂及浅海开发区、4 个示范基地及医药、食品两个中心、赣榆、启东和大丰 3 个科技兴海示范县,国家同意并批准了全国科技兴海技术转移连云港中心及大丰科技兴海示范基地。海岸带自然资源开发涉及自然科学和社会科学的许多领域。江苏沿海开发过程中,建议成立跨学科的海岸带资源开发利用研究协会,对综合开发海岸带资源的若干课题开展广泛而深入的科学研究,为江苏沿海海岸带资源的综合开发提供科学的指导。

4. 设立海岸带资源代际补偿基金,实现代际公平

海岸带资源属自然资源,应属各代人共同所有。当代人对海岸带资源的过量开发理应对后代进行补偿,设立海岸带资源代际补偿基金是一种可行的途径,这部分基金主要用于后代人改造以及重新利用海岸带资源,如改造不宜建港的岸线资源、开发人工岛岸线、对已建港口码头的改扩建等所需资金应由海岸带资源补偿基金支付。具体实施时可采用逐代补偿的办法,首先,对历届政府任期给定基准的海岸

- [6] BRADSHER K. China begins inquiry into tainted baby formula [N]. The New York Times , 2008-09-13.
- [7] YARDLEY J. Chinese baby formula scandal widens as 2nd death is announced [N]. The New York Times , 2008-09-15.
- [8] 李诗佳. 温家宝与美当地华文媒体负责人座谈 [N]. 人民日报 , 2008-9-26(3).
- [9] 李斌, 刘元旭, 刘刚. 我们一定能渡过难关 [N]. 人民日报 , 2008-9-28(3).
- [10] 陈一鸣, 陈杰, 廖政军. 温家宝总理回答提问 [N]. 人民日报 , 2008-9-28(3).
- [11] LON N. Asia food tainting spreads , leading to recall in U. S. [N]. The New York Times , 2008-09-26.
- [12] 和讯网站. 新闻传播学者评析西方媒体歪曲报道“3·14”拉萨事件 [EB/OL]. [2008-03-28]. <http://news.hexun.com/2008-03-28/104848947.html>

带资源开发量。其次,对于超过基准的海岸带资源开发量,按下一届政府任期内平均价格及技术水平下改造相同海岸带资源所需费用交纳海岸带资源代际补偿基金,同时,下一届政府任期给定的海岸带资源基准开发量按上届政府的超额开发量等量减少,以此类推逐代进行补偿。

参考文献：

- [1] COMES R , SANDLER T. The theory of externalities , public goods , and club goods [M]. Cambridge : Cambridge University Press , 1986 : 227-242.
- [2] KOTLIKOFF L J. Some inefficiency implications of generational politics and exchange [J]. Economics and Politics , 1993 , 5 (1) : 27-42.
- [3] KREPS M D. Cooperate culture and economic theory [C] // JAMES E , KENNETH A. Perspectives on positive political economy . Cambridge : Cambridge University Press , 1990 : 90-143.
- [4] JACOBUS D , TODD S. The intergenerational case of missing markets and missing voters [J]. Land Economics , 1998 , 74 (1) : 1-15.
- [5] BECKER G , MURPHY K. The family and the state [J]. Journal of Law and Economics , 1988 , 31(1) : 1-18.
- [6] RANGEL A. Forward and backward intergenerational goods : Why is social security good for the environment ? [J]. The American Economic Review , 2003 , 93(3) : 813-834.
- [7] 徐向红. 江苏沿海滩涂开发、保护与可持续发展研究 [D]. 南京 : 河海大学 , 2004.