

现代水利综合效益刍议

史新明

(江苏省水利信息中心,江苏 南京 210029)

[摘要] 联系实际,从减灾、生态环境、文化旅游、城乡统筹、经济可持续发展等方面阐述了现代水利在经济社会发展中的效益,以进一步理解现代水利的新内涵。

[关键词] 水利 效益 可持续发展

[中图分类号] F4 [文献标识码] B [文章编号] 1003-9511(2004)03-0017-02

现代社会是一个讲求效益的社会,效益的高低反映了一个行业地位和作用的高低。水利是国民经济的基础设施和基础产业,水利行业的作用和地位如何体现,关键是看水利行业在经济和社会发展中发挥的效益。笔者联系现代水利的科学内涵,结合新时期的治水思路,就现代水利的效益谈点个人看法。

1 减灾效益

现代社会,随着人类对洪涝干旱特性及其影响的认识的深化,治水观念不断更新。从历史上“壅防百川”、“障洪水”到“因势利导、疏浚排洪”,从“与水争地”到“人水和谐共处”,从“控制洪水”到“洪水管理”,从“传统水利”到“现代水利”,从对灾害“单一属性”的认识,到“双重属性”为大家认可,从“抗御洪水”到“洪水利用”等等,无不体现出防洪、抗旱、减灾观念创新的进程。^[1]这些观念的创新是时代的特征,是人们对自然、社会相互关系的认知深化的反映。

正是有了这样认知的深化和观念的创新,防洪工程建设才有了新的目标,防洪、抗旱、减灾工作才取得了长足的进步和明显的效益。众所周知,淮河流域曾经是全国闻名的“大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾”的多灾多难的地方,但是自从党中央下决心“根治淮河”以后,淮河洪水已不再那么可怕。苏北灌溉总渠、淮河入江水道、分流入沂、淮河入海水道等工程的相继建成和投入使用,为淮河洪水安然下泄奠定了坚实的基础。淮河流域在2003年遭遇了1954年以来最大洪水的情况下,所遭受的损失却远远小于以往,这不能不归功于水利工作发挥的效益。就江苏而言,在最近的10多年时间里,随着全省流域防洪标准的明显提高,以及区域防洪体系的逐步建立,尽管最近的10年里江苏几乎年年有险情,甚至遭遇了特大洪涝,但全省并没有遭受大的损失。据统计,仅“九五”期间,江

苏全省已建水利工程共实现减免灾效益达1256亿元,保障了全省经济发展和社会稳定。^[2]

现代水利的减灾效益还表现在对旱地水资源的补给上。国家南水北调工程、江苏的江水北调工程等,都为或者将为缓解北方地区旱情发挥巨大效益。水利部刚刚实现的“引岳济淀”生态应急补水工程,是以水资源的可持续利用支撑经济社会可持续发展、实现人与自然和谐相处的治水新思路的又一次实践。白洋淀对河北省及白洋淀周边地区的生产发展、社会进步、生态安全至关重要,对华北乃至全国至关重要。“引岳济淀”通过把岳城水库民有渠首的水,送入白洋淀,缓解了白洋淀干旱缺水矛盾,保证了淀区人民生活用水和生态用水。这是进一步贯彻新时期中央水利工作方针和水利部党组治水新思路,实现从控制洪水向洪水管理转变,从以农业抗旱为主向全面关注农业、人民生活与生产和生态需水转变的具体行动,充分显示了现代水利的综合效益。

2 生态环境效益

时下,“环境水利”、“生态水利”已不再是陌生的字眼,人类对环境和生态的要求,已上升到急需解决的阶段。党的十六大提出实施可持续发展战略,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,强调实现全面建设小康社会的宏伟目标,必须使可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

水是生态环境的控制性要素,为了顺应社会发展对水利工作的新要求,新时期的水利工作思路指出,遵循人与自然和谐相处的原则,运用现代先进的科学技术和手段,以水的安全性和水环境建设为主线,以优化配置水资源为中心,以建设节水防污

型社会为重点,充分发挥水资源多功能作用,不断提高水资源利用效率,改善环境与生态,实现水资源的可持续利用,保障经济社会的可持续发展。^[3]

在现代化治水思路的引导下,水利人围绕环境和生态开展了大量卓有成效的工作,充分发挥了水利工作的生态环境效益。像太湖流域的水污染防治、生态环境治理工作,在党和国家的高度重视下,列入了我国“九五”和“十五”期间重点水域污染防治计划,也被江苏省列为水环境污染防治“三大战役”之一。国务院总理温家宝对太湖治理提出明确要求:到2005年底,太湖水质要有所好转,特别是梅梁湖、五里湖水质要有明显改善,为逐步恢复太湖良性循环系统奠定基础。为了实现这样的目标,太湖梅梁湖、五里湖水环境综合整治工程总投资超过50亿元,采取生态清淤、污水截流、退渔还湖、动力换水、水生态修复、湖岸整治和环湖林带建设等多项措施,促进了太湖五里湖生态环境的改善。实践证明,随着太湖、五里湖生态环境的逐步改善,城市整体环境优化了,投资环境优化了,对外的吸引力大大增强了,城市整体形象美化了,对内的凝聚力增强了。对太湖周边人居环境、城市整体功能的完善起到了巨大的作用,对经济社会的可持续发展产生深远的影响。

3 文化、旅游效益

现代社会,文化似乎已经成了一个绕不开的必然课题,任何一个行业在任何一个历史时期都有其特定的文化特征,一座城市有其文化特征,饮食有饮食文化,旅游有旅游文化,等等。

水文化在现代水利思想中之所以得以渗透,现代水利把水文化建设作为水利工作的一个重要方面,一方面说明了水利事业的快速发展,另一方面则说明了文化的强大魅力。现代水利中的水文化思想站在美学的高度,把与水有关的政治、经济、哲学、文化、宗教等结合起来,既包含了表层的景观水文化、中层的行为水文化,也包含了深层的心理水文化。她把水与生态、水与城建、水与生活、水与文学等紧密相连,构筑了水文化的深刻内涵和丰厚底蕴。现代水利提倡对水文化的打造,对于提高水利行业职工的素质,提高水工程的美学品味,促进水利事业的综合发展,丰富和发展民族整体文化都有着重大的推动作用。

与此同时,水文化作为大文化的组成部分,在充分发挥其文化作用的同时,更以其“水”的特色促进着旅游事业的发展。在素有“东方莱茵河”之称的泰州引江河高港枢纽,那掩映其间的工程纪念碑、琴园、棋园、大型壁画等,写满了水利人深厚的治水文化底蕴。河道边绿草如茵,河道里碧水微澜,河面上江鸥飞翔,其优美的生活环境和浓郁的文化氛围,令

人心旷神怡,流连忘返!在江苏沿江开发大潮的推动下,泰州引江河管理处抢抓机遇,大搞旅游开发,枢纽南区开发框架基本拉开,沃特龙大酒店即将开张营业,溪流、音乐喷泉广场、网球场等配套项目已经竣工,二期旅游开发项目开始规划。据统计,高港枢纽已迎接国内外宾客游人10多万人次。此外,首批入选国家级水利旅游风景区的江都水利枢纽和天目湖旅游度假区也体现了水利工程的文化内涵。

4 城乡统筹效益

城乡统筹主要指在处理城乡之间的事务时尽量做到统筹兼顾、全盘考虑。^[4]从当前经济社会发展的形势分析,要想早日实现城乡一体化、城乡统筹,农村城镇化是不可缺少的重要环节。只有城市现代化了,农村城镇化了,最终才能真正实现城乡一体化,达到城乡统筹。城乡统筹除了表现在城乡人民的精神风貌、生活方式等方面的相似之外,还包括人居环境等等。与此同时,随着农村城镇化的步伐不断加快,城镇人口逐渐增加,城镇的崛起,相当于增添了几座大城市,这种态势对城镇防洪排涝、供水治污等提出了新的要求,迫切需要加快城镇水利基础设施建设,为城镇经济和社会发展提供必要的保障。

5 经济可持续发展效益

现代水利对经济的可持续发展效益主要体现在水资源综合效益的可持续利用上,譬如供水、水电、航运等。资源水利的以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展思想,是新时期治水思路,对水资源保证经济社会可持续发展提出了更高的要求。

当前,我国的水资源状况不容乐观,处理不当将会对人类生存以及经济社会发展产生不良影响。而资源水利思想以水资源统一管理为前提,以优化配置、提高用水效率为核心,以推进水环境建设为重点,以市场调节为手段,以日趋完善的水法规体系为支撑,正推进着水资源的可持续利用,为经济社会的发展提供水资源保证。

现代水利的综合效益是广泛的,这主要是因为水利工作的内涵在拓展和延伸。相信,随着水利工作的不断进步,水利服务经济社会发展的综合效益定会更加广泛。

[参考文献]

- [1] 汪恕诚. 中国防洪减灾的新策略 [N]. 中国水利报, 2003-06-05(1).
- [2] 张嘉涛. 水利进城是历史的抉择 [J]. 江苏水利, 2002(9): 7~8.
- [3] 翟浩辉. 关于水利现代化问题 [N]. 中国水利报, 2002-06-27(2).
- [4] 潘杰, 史新明. 让水利进城 [J]. 群众, 2002(6): 38~39.

(收稿日期 2003-10-30 编辑 梁志建)