

# 科学完善水价机制 建立供水保障体系

游学力

(资阳市水利局,四川 资阳 641300)

[摘要] 围绕资阳市水资源短缺及供水制度中存在水价形成机制、水价结构和水价构成等方面的问题,提出将水费转化为经营性收入,增强商品水意识,合理核算水价,推进科学的计价方式等。

[关键词] 水价机制;供水体系;可持续发展

[中图分类号] F407.9

[文献标识码] B

[文章编号] 1003-9511(2004)03-0022-01

《水利工程供水价格管理办法》以下简称《水价办法》)的发布。是继1985年国务院颁布《水利工程水费核定、计收和管理办法》以下简称《水费办法》)之后水利工程供水价格管理工作中又一件具有里程碑意义的大事。它必将对规范供水价格管理、建立和完善水价形成机制、保护和合理利用水资源、促进节约用水起到非常重要的作用。目前的水资源形势是资源性的短缺与使用上的浪费并存,因此,尽快建立合理的水价形成机制是节水的关键,是建立供水保障体系的主体,也是以水资源的可持续利用保障经济社会可持续发展的核心。<sup>[1]</sup>

## 1 水价的组成内容和遵循原则

按照市场经济和价值、价格、价值规律的观点,笔者认为:水价应由水资源税、工程水价和环境水价3个部分组成。水资源税是体现水资源价值的价格,它包括对水资源耗费的补偿;对水生态(如取水或调水引起的水生态变化)影响的补偿;为加强水资源保护,促进技术开发,还应包括促进节水和保护水资源的投入。工程水价是指通过具体的或抽象的物化劳动把资源水变成产品花费的代价,包括勘测、设计、施工、运行、经营、管理、维护、修理和折旧的代价,具体体现为供水价格。环境水价是指经过使用的水体排出用户范围后污染了他人或公共水环境,为治理污染和保护水环境所需的代价,具体体现为污水处理费。

工程水价和环境水价是政府通过特许经营管理的不完全市场中的水价,它的确定应遵循以下原则:

(1)实行容量和计量两部制水价。容量水价是对净水、给排水和治污工程设施成本的补偿,这种补

偿应根据用户的定额或预定量来确定和收取。计量水价应按《资阳市水利工程计量用水价格办法》,考虑节约用水,超计划用水加价计征水费。

(2)实行阶梯式水价。阶梯式水价就是用量越大价格就越高,对于超定额用水实行阶梯加价,主要目的是促进节水和减少污染量,以保护短缺的水资源。

(3)跨流域调水水价。跨流域调水要逐步改变国家无偿投入的情况,实行工程建设和经营管理股份制,要进行科学、准确的调水水价预测,没有能承受预测调水水价的主要用户承诺,跨流域调水不宜开工。

(4)污水处理价。目前,污水处理费征收尚不普遍,已征收的仅为0.20元/m<sup>3</sup>左右。污水处理价的确定应按保本微利的原则,一般情况下在0.5~0.6元/m<sup>3</sup>为宜。只有把污水处理价格逐步提到包括工程投入和运行费用在内,实现保本微利,污水处理才能进入市场。今后在监测条件改善的情况下对于大企业用户也应根据污染率实行阶梯式的污水处理价格。

(5)实行民主协商制度,增加水价制定的透明度。水行业带有较强的垄断性质,政府通过特许经营进行管制,因此,由政府、水企业和水消费者三方组成流域和城市的水务管理机构,应进行民主协商,增加水价制定的透明度,可以使之更合理地代表广大用水户的利益。

(6)充分考虑农业用水户的承受能力。制定和提高水价是符合农民根本利益的,农民最终也要在缺水和加价两者间作选择,政府的职责就是引导农民作正确的选择。对农业水价的调整更应该严格遵循适时和适度的原则,对于确实负担(下转第25页)

[作者简介] 游学力(1954—),男,四川威远人,经济师,主要从事规划计划及水利经济管理工作。

管理工作中,分别对该项工程造成的社会、经济、环境影响作出了效益评价。该工程的经济影响效益评价是采用考虑折现率因素的净效益法、益本比法分析工程的经济效益与成本,以定量分析为主,辅以定性分析,综合上述3方面效益,得出该工程基本符合可持续发展的要求。

(4)财务工作人才管理。从事前、事中、事后3个阶段上作好财务工作人员人才管理工作。事前要把握财务人员的准入门槛,对于相应的财务工作职位,要求有相应的职业资格证书、学历和从业经历。事中要加强对财务人员的培训、交流、实践与监督,促使他们综合素质的不断提高。事后要对财务人员完成的业绩进行公开、公平、公正的评价,使他们能够认清自己的优缺点,扬长避短,自觉规范行为,更

加努力地做好以后的工作。

(5)财务工作信息化。基建财务管理工作的信息化的核心主要在于构建财务信息化系统,该系统由电算化会计信息系统、财务管理计算机系统和电子商务3部分组成。淮河入海水道工程财务管理还只处于财务管理工作信息化的初级阶段,必须要加大力度予以实现。

#### [参考文献]

- [1]戴元峰.加快实施、严格管理、打好江苏水利建设的淮海战役[J].江苏水利,2003(4):4~5.
- [2]钱兰溪,徐家锦.加强基建财务管理工作的思考[J].江苏水利,2003(4):52~53.

(收稿日期 2004-02-25 编辑 梁志建)

(上接第22页)不起的农民,也应微提水价以促进农民节水意识的提高,政府可以按原用量予以相对稳定的补贴。

(7)建立水价提高的预警制度。各地应根据水资源的供求状况在水务管理机构中充分协商,做出水价规划和测算,发出预警,增强各类用户的心理承受能力。

(8)水资源统一管理是形成合理水价机制的保证。水资源统一管理主要体现在加强流域水资源的统一管理、保护和在城乡实现“一龙管水”的水务一体化管理体制上。有这两个统一管理才能保证水资源的供需平衡,在此基础上才能形成合理的水价机制。

## 2 建立和完善供水保障体系

(1)尽快将水费转化为经营性收入进行管理。过去由于《水价办法》没有将水利工程供水列入商品范畴进行定价和管理,而是将水费收入当作行政事业性收费进行管理,在水费计收主体、水费的管理等方面,供水单位与有关部门存在着不同的看法,造成水费标准长期偏低、计收困难以及水费被平调或挪用等一系列问题。新出台的《水价办法》明确了水利工程水费是供水经营者从事水生产取得的经营收入,这样供水单位就可以顺利地完成了从管理者向管理经营者的转变。

(2)增强商品水意识和法律责任意识。水利工程供水具有商品属性,是商品水,但是在一些地方和部门至今仍然认识模糊,将水利工程供水视为一种福利。因此在落实《水价办法》时,必须增强广大用水户的商品水意识,这样才有利于在商品水定价至

交易等环节中都能按市场规则运作。商品水进入市场后供水双方就应该有明确的权利义务和法律责任。《水价办法》中涉及定价、计量收费、供水责任等内容,供水双方权利义务是平等的,法律责任是明确的。

(3)强化工作。①按规定的价格构成核算水价。抓住时机,对资阳市供水工程按照《水价办法》规定的价格构成和核算原则,进行一次全面的水价测算,摸清家底,找出差距,提出水价调整建议。②推行科学的计价方式。在贯彻《水价办法》时,不能仅仅着眼于水价的制定和调整,更要强调改进计价方式,以价格杠杆的经济手段,调节水资源供求平衡,实现水资源的可持续利用。《水价办法》对推行两部制水价做了规定,为推行新水价制度提供了政策依据。③签订供用水合同。签订供用水合同是约束双方履行职责的最有效方式,应当逐步推行。《水价办法》规定,供水经营者无正当理由未按合同正常供水,造成用户损失的,应当承担损害赔偿责任。同时规定用水户要按时足额交纳水费,逾期不交者,要给予相应的处罚。④加大宣传力度。充分利用资阳市的各种新闻媒体,让全社会都了解《水价办法》发布的重要意义,都能认识到规范水价管理是关系到供水经营者与用水户双方利益的一件大事,从而关心供水价格改革,支持水利供水事业的发展,营造新时期以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展的良好氛围。

#### [参考文献]

- [1]汪恕诚.以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展[J].水利经济,2001(3):1~2.

(收稿日期 2003-11-03 编辑 方宇彤)