

浅谈水库移民工程的管理工作

杨成渝

(内蒙古自治区征地移民工作服务中心,内蒙古 呼和浩特 010055)

[摘要] 水库移民工程是一项涉及面广、政策性强、难度大、复杂的系统工程。针对移民工程项目组织管理、移民安置质量管理、移民资金的包干使用及管理三个环节进行了分析研究。提出水库移民资金包干使用及管理的建议。

[关键词] 水库移民 移民安置 资金管理

[中图分类号] D632.4

[文献标识码] C

[文章编号] 1003-9511(2004)03-0055-02

1 移民工程项目的组织管理

一个高效率的项目管理体制和项目组织机构,是项目成功的组织保证,也是项目管理的首要职能。作为现代水利水电工程的移民工程项目的组织管理,只有严格执行工程建设的三项制度(项目业主责任制、招标承包制和建设监理制),才能保证对移民工程项目进行全面的监督和管理。^[1]在移民工程项目管理上,我们的具体做法如下。

1.1 明确移民安置管理体制

水库移民是一项社会系统工程,离不开行业主管部门、业主单位和当地政府的相互协作管理,只有各部门各司其职,团结协作,移民工程才能够顺利实施。^[2]如万家寨、尼尔基水库移民安置工作实行了“由省、自治区政府负责,旗(县)政府组织实施,业主参与管理、水利部进行行业指导”的管理体制,有力地保证了工程移民的顺利实施。

1.2 强化业主管理职能

严格落实地方政府包干负责制,特别是充分发挥移民监理的“三控制、两管理、一协调”的作用,对于及时协调解决实施工作中的问题,确保移民工作顺利进行起到了重要作用。

1.3 加强移民项目与其他扶贫项目的整合

为保证移民工程顺利实施,必须本着项目资金渠道不变,资金不乱的原则,与本地区其他扶贫项目整合起来,用于移民工程建设。在万家寨水库移民工程实施过程中,准格尔旗阳窑子移民新村的人畜饮水井打成后,井深400m,比预计的要深200多m,打井费用增加,导致该井的其他配套设施的建设经费不足。经自治区移民办与有关部门协商,利用

“380”人畜饮水工程经费20万元与之配套,解决了移民新村人畜饮水的问题。加强移民区项目间的整合,是移民投资包干后,解决个别项目经费不足行之有效的办法。

2 移民安置质量管理

移民安置质量直接关系到总体工程的效果,直接涉及移民的切身利益,直接影响移民能否稳定、致富,是关系社会稳定的大问题。因此,移民安置质量管理应坚持以下几项基本原则:①谁实施安置、谁负责任的原则,要使移民安置管理者有高度的责任感。②制订完善的移民安置质量管理制度的管理程序、办法,包括验收制度,不合格的工程不通过验收。③将移民资金拨付与移民安置质量完全挂钩,达不到移民安置质量的工程不付款。④加强移民工程施工期间的监督检查工作,发现质量问题及时纠正。在具体管理过程中,我们主要采取了以下几项措施和办法。

2.1 建立质量责任制

在移民工程管理中,各级管理机构必须要求每一级移民管理机构、每个部门、每名干部职工都明确自身工作的管理内容,同时要明确本级(部门、个人)具体的保证质量的权利、责任和任务,以便把质量管理作为一项工作职能,与各部门和广大职工的具体工作直接联系起来,以确保每项工作的质量,进而保证整个移民工程的质量。

2.2 制订质量管理标准

按照规划设计及年度任务目标,对每项工作都提出具体的质量要求,凡能量化和以时限进行控制的,都给予量化或规定完成时间表。

2.3 督查和检验

由于移民工程的特殊复杂性,即使有了非常周密细致的安排、部署和检查验收,往往也会出现疏漏和失误,仅靠追究工作人员的失职,并不能代替和弥补所造成的损失和影响。为此,应把安排、部署与督查、验收等工作制度同步制订尽早出台,以规范化、制度化和科学化的方法保证管理质量。

3 移民资金包干使用及管理

水库移民资金管理是一项涉及面广、政策性强的工作,关系到移民群众及各方利益。因此移民资金管理必须建立健全专门管理机构和管理办法,使移民资金真正落实到移民安置,提高移民生产、生活水平,促进移民区域的经济社会发展,使移民真正实现安居乐业的目的。^[3]

3.1 资金包干使用的原则

为了保证移民资金的合理使用,避免被挤占、挪用,在移民资金管理上,应遵循下列原则:①统一领导、分级管理的原则,水库移民工作由省、地、县级政府负责,移民经费作为工程预算中的一部分,由省、地、县级政府(或政府职能部门)包干使用。在包干使用的大原则下,还要根据具体情况,采取灵活、切实可行的方法和形式。^[4]避免死搬硬套,影响资金运转。在万家寨水库和尼尔基水库移民经费的运转流程中,由自治区直达实施旗、县,减少了中间环节,缩短了资金到位时间。②加强财务管理,健全审计、监督管理制度,避免资金被挤占、挪用,在实施过程中,进行了事中、事后、年度审计,及时提出整改意见,取得了较好的效果。③纳入水利水电工程项目基本建设程序,坚持按项目立项、审批、安排资金的一套管理制度,避免资金盲目使用,造成浪费。

3.2 水库移民资金包干使用的具体做法

为切实做好万家寨水库和尼尔基水库淹没处理和移民安置工作,明确各方职责,保证移民工程建设顺利进行,经报请内蒙古自治区政府同意,在国家批

复的补偿投资概算的基础上,地方政府或省级移民机构与业主单位签订了移民安置及补偿投资包干协议。具体做法如下。

(1)移民补偿投资包干使用。水库淹没处理及移民安置实行投资包干、任务包干的办法。在确保按国家批准的设计项目的前提下,允许自治区对移民安置资金在项目间互补余缺,但不得挪作移民工程以外的其他项目使用,并报业主单位备案。

(2)基本预备费的使用办法。因国家政策性调整、设计变更及由于不可抗力给库区移民工程带来损失,这类问题由于在初步设计和概算中未列,资金需从基本预备费处理中列支。预备费的使用由县级移民机构提出申请,报省一级移民机构审查,经监理复审和设计部门的认可,并经公司董事会同意,由业主单位(枢纽公司)批准后执行。

(3)加强实施单位移民资金管理。在资金管理方面,实行“三专一封闭”制度。即开设专户,在各级移民机构开设水库移民工程专户,设立专账,在各级移民机构设立专账,专门反映资金的收入、拨付和使用情况,按照现行的基建程序、会计制度进行拨付和核算,设置专人管理,在各级移民机构配备专人对移民资金进行管理和核算;一封闭,移民资金实行封闭运行。在实际工作中,必须按照项目计划下达资金,适时进行审计,确保移民资金的安全、有效使用,做到专款专用,使财务管理和会计核算实现规范化。

[参考文献]

- [1] 顾茂华,李红.水库移民遗留问题处理投资政策研究[J].水利经济,2002(1):61~64.
- [2] 袁松龄.小浪底水库移民项目业主管理[J].水利经济,2002(3):1~7.
- [3] 朱文龙.水库移民生产开发投入与效益分析[J].水利经济,2002(3):58~60.
- [4] 陈绍军,陈阿江,周魁.移民社会保障体系探讨[J].水利经济,2002(4):59~63.

(收稿日期 2003-11-27 编辑 徐广生)

(上接第51页)以后开挖断面难以保持稳定;③改土后土地使用年限不要太短,一般要5年以上,使得在土地使用年限内,改土后的收益扣除投入成本后还有盈余;④沙化土地区域内的群众土地较少或很少,急需将沙化土地改造用于农作物种植,或急于改善沙化区恶劣的生产和生活环境。

根据以上分析,像符合以上条件的黄河故道的部分沙化区域、引黄干渠两侧的部分沙化区域等,均可采取“翻壤压沙”的办法加以改造。但需要注意如下事项:①对于沙土层相对较浅的区域,可采取人工

挖沙的办法施工。由于人工铁锹抛土距离有限,布置跳跃式开挖条形区域宽度宜控制在1.0~1.5m;对于沙土层相对较深的区域,可采取用挖掘机施工的办法,开挖跳跃宽度可加大到2.0~2.5m,视挖掘机臂长短及挖放土是否方便等因素而定。②人工施工时,应切实注意开挖断面是否稳定,若断面坍塌,会危及施工人员的安全,挖掘机施工时,以机械轴线与开挖沟槽轴线对应为宜,正向开挖取土,转向放土,施工方便,且机身左右均为非深挖地面,能有效地避免滑落至开挖沟的危险。

(收稿日期 2004-02-18 编辑 梁志建)