

库区要素流动探析

张智慧¹ 余文学² 张庭凯³

(1. 河海大学商学院, 江苏 南京 210098; 2. 河海大学中国移民研究中心, 江苏 南京 210098;
3. 山东省水利勘测设计院, 山东 济南 250013)

摘要: 为研究由水库建设引起的库区经济综合性、区域性、战略性问题, 在重新界定库区范围的基础上, 以要素流动理论为基础, 采用定性分析方法, 分别从劳动力、资本、自然资源 3 个方面对流入库区要素、流出库区要素以及库区内要素自由流动进行分析, 探讨水库建设究竟会引起库区哪些要素流动以及要素在库区内外部系统间及内部如何流动, 力图形成库区要素流动较为清晰的理论体系。

关键词: 库区; 要素流动; 劳动力; 资本; 自然资源

中图分类号: D632.4

文献标识码: A

文章编号: 1003-9511(2009)03-0070-03

国内外学者已就水库对经济影响做了许多研究。这些研究大多数是从移民视角、社会经济视角进行探讨, 从经济方面进行分析的文章多见其对优劣模式探讨, 少见其运用经济学要素理论进行研究的成果。从传统意义上来说, 经济学所指要素的概念一般为生产要素, 即进行物质资料生产所必须的有形或无形的各种投入^[1]。传统的经济理论认为, 引起经济增长的三大要素是资本、劳动力和土地。笔者拟将土地这一要素的范围延伸至自然资源的研究。从要素流动角度探讨库区要素流动机理, 对投资决策的实施、投资项目的后评价以及进一步研究水库对区域经济的影响有重要的现实意义和理论价值。

1 区域的界定

“区域”一词在经济学理论中, 既是一个实体的概念, 又是一个抽象的、观念上的空间概念, 往往没有严格的范围和界线。地球表面上的任何部分, 一个地区、一个国家乃至几个国家均可成为一个区域。而在实际应用中, 通常以行政区划为界线。区域经济是指与一定的区域空间相联系的经济活动, 如社会资源配置、社会物质生产和再生产等活动^[2]。水利科学中狭义的库区是指水库淹没范围, 再广义一点包括库周区, 水库移民中定义的库区包括淹没区和安置区, 而本文中的库区扩大到水库涉及的各市、区、县。

区域要素的分布具有空间性。区域要素是个空间概念, 各种要素发挥作用都必须落实到一定的空

间, 即相关的区域。没有具体的空间载体, 区域要素根本无法发挥作用, 无法形成相应的经济活动, 无法体现其创造价值的功能。或者说不同的空间, 具有不同的自然与人文特征, 其要素禀赋不同, 区域发展能力就会各不相同。

区域内各要素由于自然条件、政策因素、逐利因素等变化而产生流动, 区域要素正是通过区域内和跨区域的优化配置, 起到促进区域经济增长的作用, 所以说区域经济增长与区域要素流动是相伴而生的。笔者主要从流入库区要素分析、流出库区要素分析和库区内要素的自由流动分析等 3 个方面研究库区要素流动。

2 流入库区要素

2.1 流入的劳动力

库区由于其独特的经济环境、自然环境和扶持政策, 必然引起大量人口的流入, 这些人口主要包括安置的移民(包括库区企业的迁移安置移民)、水库的管理人员、工作人员、建设期大量的建设、设计、监理、服务人员等; 进行水库相关产业开发的人员, 如旅游业、农业、渔业等。

2.2 流入的资本

伴随着人口的流入和移民的产生, 相关的资本要素也会流入库区。这里所指的资本是广义的资本, 主要包括货币资本和基础设施建设资金。货币资本主要包括流入人员及企业带来的资金流和移民补偿费、对口支援及扶持带来的资金流和建设期大

量资本流入,而基础建设资金具体又包括基础设施迁建补偿费和库区后期扶持投入的基础设施建设资金。基础设施建设资金是指由于水库建设,基础设施尤其是专项设施如输变电设施、煤气管道、热电工程、通信设施、供水工程等受到影响必须复建所带来的资金补偿或投入。从严格意义上说,基础设施建设资金也属于货币资本的范畴。

2.3 流入的自然资源

自然资源通常是指自然界中人类可以直接获得并用于生产或生活中的各种物质的总和。自然界的任何部分,包括土壤、水、森林、草原、矿物、野生动植物等,凡是人们可以用于改善生产或生活状况的物质,均属于自然资源。1972年联合国环境规划署将自然资源定义为“在一定的时间条件下,能够产生经济价值、提高人类当前和未来福利的自然环境因素的总称”^[3]。随着生产力水平的发展和人类社会的进步,自然资源的范围将不断扩大。例如,过去被认为属于外在因素的空气、自然风景等,现在已经属于自然资源的范畴。

水库是我国防洪广泛采用的工程措施之一。首先,在防洪区上游河道适当位置兴建能调蓄洪水的综合利用水库,利用水库库容拦蓄洪水,削减进入下游河道的洪峰流量,达到减免洪水灾害的目的。其次,水库在调节水资源时空分布上起着重要的作用,占用最少的土地,获得最高的水资源调节能力正是很多水库得以建设的原因。第三,水库的建设给当地带来了丰富的旅游资源,可以这么说,水库在开发水电资源的同时给库区带来了得天独厚的旅游资源。从早期的丰满、新安江到现代的二滩、三峡等很多水库、水电站都成为了风景秀丽的旅游区。从上述分析可以看出,水库给当地带来的主要资源有水资源、电力资源和旅游资源。另外,水资源还会带来一系列的派生资源,如渔业资源、航运资源等。

3 流出库区要素

3.1 流出的劳动力

剔除其他自然因素的影响,流出库区的劳动力主要表现为外迁移民,即由于水库建设引起人员(包括搬迁企业中的员工)被迫迁移,使其离开原有居住或生活区域(通常指县域)。需要指明的是,流出劳动力数量并不包括那些由于不适应迁入地的生活而返迁的人口;对于那些跨多个县域的库区而言,也不包括从库区内一个县域迁移到其他县域的人口。

3.2 流出的资本

剔除资本的正常流出因素影响,流出库区的资本主要包括两部分:库区内资本损失和外迁移民引

起的资本流出,前者占流出总量的绝大部分。库区内资本损失主要包括由水库引起的拆迁房屋及房屋附属物的损失、搬迁企业的资本损失、移民搬迁过程中发生的其他资本损失和基础设施受损引起的资本流出。外迁移民引起的资本流出是指移民迁移到库区以外的其他地方所引起的资本流出,包括他们随之带走的安置补偿费和储蓄收入等。

3.3 流出的自然资源

水库移民引起的自然资源流出主要表现为土地资源的流出。早在17世纪,威廉·配第^[4]指出:“土地是财富之母,劳动则为财富之父和能动要素”,可见学术界对土地的研究由来已久,土地也是学者研究诸多经济问题所必须提到的重要因素之一。就水库移民而言,土地更是研究的重要因素^[5],它不仅关系移民特别是以土地为生的农民的经济命脉,还关系在土地日益短缺的今天,如何才能充分发挥它的最大经济收益,即如何高效利用土地资源的问题。可以这么说,土地的征用、占用及补偿贯穿整个移民过程,是移民工作成败与否的关键因素。

兴建水库需要淹没土地,改变土地的用途,陆地面积变为水面面积。以三峡水库为例,陆地面积转换为水面面积为638 km²,其中耕地238 km²,经济林地49 km²,其他351 km²为贫瘠的岩石边坡。当然,在水坝以及流域规划过程中,要千方百计减少甚至避开肥沃的平原和繁茂的森林植被。事实上,在我国西部,河流水电开发基本都在河流的上游,绝大部分属峡谷形水库,淹没损失的土地大多数是贫瘠的坡地^[6-7]。

除此之外,还有一些自然资源会因为移民工作没有做好而移出库区,如水库淹没的地方若涉及文物,并且在做移民工作时没有考虑到这些,便会引起文物资源的破坏;又如若不考虑洄游鱼类的生存环境,在选择建坝方案时没考虑避开鱼类的产卵繁殖场,就会破坏鱼类的生存环境,引起鱼类资源的流失;再如水库抬高河床原有水位,增加了河床岩面水的重量,这些重量改变了库区地层的受力情况,诱发地震带来的损失等。由于上述资源的损失或流出均由人为因素所致,亦可通过选址或把工作做细等来避免,加上像水库诱发地震这样的突发事件发生概率不到0.2%,且大多为破坏力极小的震级,故对这些因素不做详细分析。

4 库区内要素自由流动

要素除了在库区与外界之间进行相互流动外,也会由于政策因素、不可抗力因素以及天然的逐利因素等在库区内部进行自由流动。库区内要素的自

由流动主要是由移民从库区内的一个县域流动到另一个县域而引起的。而对于那些库区只涉及一个县域的区域而言,这一现象并不一定发生。

库区内的要素自由流动主要包括移民的流动和引起的资金流动。研究这部分要素流动的目的在于分析库区内哪些地方由于水库移民带来的损失大于收益,哪些地区却因为水库移民带来了超过损失的额外收益,以便于选择在经济受益区安排适量移民,对经济受损区进行合理补偿,有利于整个库区和谐、公平地发展。

5 结 语

在对库区要素流动整个过程进行深入理论分析以后,对库区内-外系统间要素流动以及库区内部要素流动就有了清晰的认识,可以通过对要素流动的分析了解库区内哪些区域因为要素流动获利,而哪些区域会因此而产生损失,这将为进一步的研究提

(上接第 69 页)

在具体措施上,首先,应该大力鼓励移民子女在家多陪伴父母,子女提供的亲情温暖是任何社会化机制所不能替代的;其次,以各村民小组为平台,加快社会互助养老保障机制向为老年移民提供精神慰藉转化,使之成为正式社会保障制度的有力补充;第三,应关注无子女老人的精神健康问题。由社区支持这些无子女老人参加各种老年组织,扩大他们交往范围,并在节日组织“亲情陪伴”活动,使他们得到足够的精神支持,安享晚年。

4 结 语

针对水库农村移民养老保障现状,分析了水库农村移民现有养老保障方式存在的问题,提出采取措施完善水库农村移民养老保障体系:一方面,由财政提供基础养老金,建立移民非缴费型养老保障制度;另一方面,促进家庭和社区互助养老保障机制向为水库移民提供精神支持转变。

由于水库农村移民本身特殊的经济社会地位,对于他们的社会保障研究在学术上还是空白。随着社会更多地关注这一领域,未来的研究在评估现有政策并提出解决方案的基础上,将逐步走向实证化。

参考文献:

- [1] 廖蔚. 水库移民经济论[D]. 成都: 四川大学, 2005.
- [2] 罗伯特·霍尔茨曼. 21 世纪的老年收入保障: 养老金制度改革国际比较[M]. 郑秉文, 译. 北京: 中国劳动社会保

障理论基础与技术支持。

参考文献:

- [1] 侯方玉. 古典经济学官员要素流动理论的分析及启示[J]. 河北经贸大学学报, 2008(2): 9-10.
- [2] 朱传耿, 沈山, 仇方道. 区域经济学[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2001: 90-92.
- [3] 袁世全, 冯涛. 中国百科大辞典[M]. 北京: 华夏出版社, 1990: 1193-1194.
- [4] 威廉·配第. 赋税论[M]. 陈冬野, 译. 上海: 上海商务印书馆, 1981: 66-68.
- [5] 徐俊新, 施国庆, 郑瑞强. 水库移民补偿中的几个问题探讨[J]. 水利经济, 2008, 26(5): 72-74.
- [6] 余文学, 赵世来. 东平湖水库移民与区域发展[M]. 郑州: 黄河水利出版社, 2004: 179-181.
- [7] 余文学, 赵世来. 东平湖水库移民对库区社会经济的影响[J]. 人民黄河, 2003(10): 12-13.

(收稿日期 2008-10-08 编辑 徐广生)

障出版社, 2006: 3-21.

- [3] 陈绍军, 高渭文, 周魁. 水库移民社会保障问题研究[J]. 河海大学学报·哲学社会科学版, 2001, 3(2): 20-23.
- [4] 阳义南. 建立移民社会保障制度的可行性研究[J]. 水利经济, 2007, 25(4): 48-51.
- [5] 盖斌. 水电站水库移民补偿研究[J]. 乌蒙论坛, 2006(1): 62-68.
- [6] 陈阿江, 施国庆, 吴宗法. 水库移民社会保障研究: T 水电站 S 库区移民社会保障的个案分析[J]. 河海大学学报: 哲学社会科学版, 2001, 3(1): 1-5.
- [7] 孙中良, 杨文健. 建立水库移民社会保障制度的探讨[J]. 人民长江, 2007, 38(6): 93-95.
- [8] MICHAEL M C. Compensation and benefit sharing: why resettlement policies and practices must be reformed[J]. Water Science and Engineering, 2008, 1(1): 89-120.

(收稿日期 2008-09-28 编辑 彭桃英)

