

农村饮用水安全工程长效管理机制探索

施元吉

(金华市金东区水务局 浙江 金华 321015)

摘要 针对如何加强农村饮用水安全工程运行管理,发挥其长期效益的问题,结合浙江省金华市金东区实际情况,在调查和研究的基础上,提出从建立管理机构,落实管理主体,健全管理制度,明确管理责任,设立专项资金,落实优惠政策着手,建立一系列较为合理的农村饮用水安全工程长效管理机制,并探讨了农村饮用水安全工程长效管理的保障措施:建立科学水价机制,强化价格管理,加强行业和社会监督管理,完善工程养护的社会化服务体系,建立和完善水质监测网络,加强水质监测和检测,加强水源地保护,做好防冻、防洪、防毒等防灾应急预案,加强农村供水信息化建设,提高管理水平。

关键词 农村饮用水;饮用水安全;安全工程;管理机制;浙江省

中图分类号 :R123 **文献标识码** :B **文章编号** :1003-9511(2009)05-0065-03

浙江省金华市金东区(以下简称金东区)位于浙江省中部,地域面积 661.8 km²,辖 9 个镇乡 2 个街道办事处,有 507 个行政村,总人口 30.7 万人。近年来,金东区水体污染严重,能达到生活饮用水标准的村较少。2004 年底,金东区开展农村饮用水现状调查,对全区各镇乡(街道)村的生活饮用水水质状况取样检验,结果饮用水合格率仅为 5.62%^[1]。金东区委、区政府高度重视农村饮用水安全问题,提出“全面规划、统筹兼顾,分期实施”的工作举措,编制了《金东区“十一五”农村饮用水安全工程规划》,采取城乡联网、区域联网和分散式供水 3 种模式,通过近 5 年的努力,已基本解决了农村饮用水安全问题。但对农村饮用水安全工程如何进行建后管理,是需要研究的一个重要课题。

1 金东区农村饮用水安全工程管理现状和存在的问题

金东区农村饮用水改造工程始于 20 世纪 80 年代,经过几年的努力,已建成一大批农村饮用水安全工程,但存在的问题有:管理不到位,工程运行管理经费不落实,管网、设备老化且得不到及时维护和修理,供水水源分散;工程管理维护意识淡薄,运行管理不规范;工程管理人员业务素质不高,缺乏管理专业技术,而上级主管部门没有及时指导和规范管理,

使农村饮用水安全工程效益不能持续发挥^{2]}。

2 金东区农村饮用水安全工程管理探索

2.1 建立管理机构,落实管理主体

金东区人民政府明确区水务局为全区农村饮用水安全工程主管部门,下设农村饮用水管理办公室,配备专业人员对全区农村饮用水安全工程进行监管和技术指导。各镇乡(街道)成立农村供水管理站,负责日常供水工程维护、水源保护、水质监测、水费收缴等工作^{3]}。针对农村饮用水安全工程的不同供水模式,对城乡联网供水工程采取分级管理:城市管网至各镇乡(街道)供水计量点由金华市自来水公司负责管理,供水工程产权也归其所有;各镇乡(街道)供水计量点至村计量点由镇乡(街道)农村供水管理站负责管理,供水工程产权也归所在的镇乡(街道)所有;村计量点至农户计量点由所在的行政村负责管理,供水工程产权归村集体所有;区域供水工程原则上由乡镇水厂或镇乡(街道)农村供水管理站负责管理;分散式供水工程的资产归村集体所有,由村成立用水户协会或采取经营权承包等方式进行管理。

2.2 健全管理制度,落实管理责任

建立健全农村饮用水安全管理制度,层层落实管理责任。金东区水务局农村饮用水管理机构对全区农村饮用水安全工程全面负责,各镇乡(街道)农村

供水管理站行使本辖区农村供水管理职能,指导辖区内水厂和分散式供水村饮用水安全工程的管理工作;而对分散式供水村则配备专职管理员进行管理。

2.3 设立专项资金,落实优惠政策

农村饮用水安全工程具有较强的公益性,金东区政府设立农村饮用水安全工程专项管理资金。管理资金主要用于农村供水管理站(小规模水厂)的水费补贴、管理工作经费以及用于水源地保护、水质监测、信息系统维护、饮用水安全工作考核等方面。按照《浙江省人民政府办公厅关于加快实施“千万农民饮用水工程”的通知》中提出的“农村生活用水不收取水资源费、城市建设维护费、教育附加费等,运行电费给予优惠”的要求,金东区政府落实优惠政策^[4],充分利用市场机制和水价调控手段,推进农村饮用水工程管理社会化、市场化进程。

3 农村饮用水安全工程长效管理的保障措施

3.1 建立科学水价机制,强化价格管理

供水价格是农村价格管理的重要内容,应积极配合有关部门切实加强对农村供水价格的管理,制定相应的工程运行管理办法^[5]。

a. 制订合理的农户水价。在金东区城乡一体供水区域,农户水价明显高于城市居民水价,这严重制约了市区自来水向农村延伸。为了充分发挥农村饮用水安全工程效益,金东区政府积极与金华市自来水公司及有关部门座谈、协商,争取市区引水工程供水价格上的优惠,在水费收取上免收污水处理费、水资源费等,同时大力推进区域供水,降低投资成本,提高资金的使用效益,做到同一供水区域内农户水价不高于或略高于城市居民水价,以切实减轻农民负担。

b. 实行农村自来水价格公告制度和听证会制度。为使农村自来水价格的制定和调整更加科学、公正和合理,金东区实行农村水价听证会制度,并推行水价公开、水量公开、水费公开“三公开”制度,提高水价政策的透明度。

c. 利用水价的调节作用,增强农户的节水意识。金东区在水资源较丰富的区域,试行两部制水价,在分散式供水村和水资源较紧缺区域,推行用水定额管理(超定额累进加价)等制度,目的是通过水价的调节作用,增强农户的节水意识。

3.2 加强行业和社会监督管理,完善工程养护的社会化服务体系

加强对农村饮用水安全工程经营管理者的监督,规范经营者行为,不断提高工程管理水平和服务质量。加快完善工程维护的社会化服务体系,

根据区域分布,依托供水企业(或区域供水水厂),金东区成立了4个供水服务站,为全区集中式、分散式供水工程提供维修、技术咨询等服务。

3.3 建立和完善水质监测网络,保障饮用水安全

金东区加快建立和完善农村饮用水水质监测网络,加强对农村饮用水安全工程供水水质的监测和检测,并优化检测指标和监测频率^[6]。根据区域分布,金东区布置了30个水质监测点,定时定期对供水水质状况进行监测,有效控制了供水水质。对水质不符合饮用水卫生标准,导致或可能导致传染病传播、流行的供水,金东区会同有关部门依法查处,督促经营管理单位及时采取必要的措施,保障群众饮用水安全。此外,还采取多种形式向广大农民宣传饮用水卫生和环境卫生知识,提高农民的饮用水安全意识。

3.4 强化水源地保护,保证水源清洁

为保障广大农民的饮用水安全,金东区设立水源地保护公示制度和专人巡查制度,以清除污染源,并编制《金东区城乡饮用水安全保障规划》,制定防冻、防洪、防毒等防灾措施应急预案,落实工作责任制,建立信息监测报送体系和应急反应机制。

加强水源保护,确保饮用水水源的可持续利用,是全面改善农村饮用水状况的基础。对列入供水水源的山塘、水库,政府给予补贴,不再对外承包养殖,以保持水源清洁卫生。根据《金东区“十一五”农村饮水安全工程规划》,金东区政府出台饮用水水源区域环境保护通告,确定水源保护区范围,设置保护区区域界桩,将区域供水区的孝顺镇白溪水库、曹宅镇长山垅水库、岭下镇黄坞口水库等9座水库作为饮用水水源保护区,在保护区内设置告示牌,明确水源保护区内禁止堆置和倾倒工业废渣、生活垃圾、粪便和其他废弃物,禁止采矿、采石、取土,禁止从事畜禽圈养等等^[7]。通过这些措施,保护了饮用水水源区域范围内自然生态环境,保证了水源清洁,从而为农村提供优质的水源。

3.5 加强农村供水信息化建设,提高管理水平

金东区建立与各乡镇、各主要供水厂联网的农村供水信息化平台,及时掌握各供水工程的运行情况,以便加强调度管理,特别是在出现旱、涝、洪灾等灾害时能及时调度管理,保障农村饮用水的安全。

4 建议

新农村建设的重点是整治农村环境,完善配套设施,加强农村基础设施的建设。饮用水安全工程是新农村重要的基础设施工程,应作为公益性或准公益性产业来经营,并通过转变用水观念、提供技术

支持、法律规范、行政保障等几方面来提高管理水平,从而保障农村饮用水安全工程稳定发挥效益、实现长效管理。

a. 转变用水观念。应从宣传着手,倡导科学用水,因势利导地采用多途径、多方式宣传饮用水水源保护和节水的重要性、有偿用水的合法性,从而转变农民用水观念。

b. 引入市场经营管理模式。农村饮用水安全工程可以尝试进行所有权和经营管理权分离,引入市场经营管理模式,以充分发挥农村饮用水安全工程经济效益。

c. 加快制定农村饮用水安全工程运作的技术规范 and 操作规程。目前农村饮用水安全工程建设和运行管理方面的技术规范较少,有关部门应加强调研,尽早出台有别于城市供水工程规范的行业标准,作为今后农村供水工程建设和管理的依据。

d. 制定相应的法律法规。各级政府应因地制宜,根据本地区的实际情况,研究和制定相应的法律法规来规范供水行业行为。法律法规的内容可涵盖水源保护、工程建设、经营管理、设施维护、法律责任等,使农村饮用水安全工程能够长期发挥效益。

e. 相关部门明确职责、相互配合。根据农村饮

用水安全保障规划,相关部门应落实各项管理职能,明确分工,加强沟通,相互协作,将农村饮用水安全工程作为建设新农村的重要公益性基础设施和农村供水重要产业来抓,以发挥农村饮用水安全工程长期效益,改善农村人居环境,保证农民身体健康。

参考文献:

- [1] 金东区疾病预防控制中心. 金东区农村生活饮用水监测报告[R]. 金华: 金东区疾病预防控制中心, 2004.
- [2] 金华市婺东水利水电勘测设计有限责任公司. 金东区城乡饮用水安全保障规划[R]. 金华: 金华市婺东水利水电勘测设计有限责任公司, 2007.
- [3] 中华人民共和国水利部. 村镇供水站定岗标准[M]. 北京: 中国水利水电出版社, 2004.
- [4] 浙江省水利厅. 千万农民饮用水工程建设政策文件选编[G]. 杭州: 浙江省水利厅, 2004.
- [5] 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国水利部. 农村饮水安全项目建设管理办法[G]. 北京: 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国水利部, 2007.
- [6] GB/T5749—2006, 生活饮用水卫生标准[S].
- [7] SL310—2004, 村镇供水工程技术规范[S].

(收稿日期 2009-03-04 编辑 彭桃英)

· 简讯 ·

青海省海南灌区续建配套与节水改造工程全面启动

作为青海省 4 大灌区续建配套与节水改造工程之一的海南灌区, 2009 年已落实下达资金 4 380 万元, 工程建设稳步推进, 标志着海南灌区续建配套与节水改造工程全面启动, 进入实质性建设阶段。

2002 年, 青海省的黄河谷地、柴达木绿洲、海南 3 项打捆灌区规划通过水利部审查, 其中, 海南灌区续建配套与节水改造项目区共包括 16 个灌区, 规划灌溉面积 2.01 万 hm^2 , 计划续建配套改造渠道工程 8 处, 改建干、支渠 1 617 km, 改造渠系建筑物 1 712 座, 工程规划总投资 2.28 亿元。2009 年, 青海省灌区续建配套与节水改造工程得到了国家的大力支持, 海南灌区续建配套与节水改造工程正式启动。

对海南灌区进行续建配套与节水改造的意义在于: ①减少灌溉用水的输水损失, 有效节约水资源, 节余水量可用于维护生态环境用水, 对保护生态系统、改善水环境具有重要作用; ②提高灌溉保证率, 促进粮食增产, 增加群众收入, 加快农民脱贫致富步伐; ③减少水事纠纷, 对增进民族团结、维护社会稳定等方面起到积极的作用; ④有利于改善灌区水资源管理, 促进灌区体制改革工作再上新台阶, 同时, 通过灌区管理体制、运行机制、水价和水费改革, 实现水土资源的优化配置和高效利用, 对改变传统灌溉方式, 促进农业结构、产业结构调整 and 灌区的良性运行都将起到积极的推动作用。

(本刊编辑部供稿)