新中国水利回顾与展望
——水利辉煌 60 年

张 岳

(中华人民共和国水利部,北京 100053)

摘要:回顾了中华人民共和国成立 60 年来中国水利的发展历程,阐述了中国水利在社会主义建设中取得的卓著成就,指出中国水利始终走的是安邦、富民、强国的科学发展的道路,水利的改革与发展,不仅充满了中国特色,彰显了中华民族治水的力量和智慧,还充分展现了治水理念上的与时俱进,中国的水利事业为安邦、富民、强国奠定了重要的社会物质基础,为经济社会发展作出了巨大贡献。

关键词:水利建设;发展历程;科学发展观;中华人民共和国
中图分类号:TV-1 文献标识码:A 文章编号:1003-9511(2009)06-0001-06

水是生命之源。水养育了人类、造就了文明。水资源是经济社会发展不可替代的基础性的自然资源和战略性的经济资源。兴水利、除水害,历来是中华民族治国兴邦的大事。我国的地理条件和社会条件决定了水利基础设施建设在保障防洪安全、供水安全和粮食安全,维护良好的生态与环境等方面,具有不可替代的战略地位和作用。中华人民共和国(以下简称新中国)成立 60 年特别是改革开放 30 年的实践表明,新中国水利始终沿着科学发展的道路不断超越前行,始终致力于安邦、富民、强国,在经济社会发展中作出了巨大贡献。在中国共产党的领导下,新中国水利与时俱进,开辟了一条符合国情和水情的科学发展道路。

1 治水是新中国之初治国安邦的大业

1949 年新中国成立以来,党和政府始终把水利建设放在极其重要的战略地位,作为治国兴邦的大事来抓,60 年来通过大力开发水利水电资源,兴修起数以万计的各类水利基础设施。特别是毛泽东同志先后发出"一定要把淮河修好""要把黄河的事情办好""一定要根治海河"等伟大号召,提出兴建南水北调和长江三峡工程等伟大设想,为新中国水利事业的长远发展勾勒了宏图大计、指明了前进方向,使新中国的水利事业为国富民强奠定了重要的社会物质基础。

新中国成立之时,首届全国政协会议就将兴修水利、防洪防旱等水利事业规定在共同纲领中。1949 年各解放区水利联席会议提出水利事业是科学性的工作,必须因地制宜、因时制宜、因社制宜,并提出了"巩固与发展并重,兴建与管理并重,数量与质量并重"的原则。此后,根据不同时期、不同阶段影响农业生产和国民经济建设的主要水利问题,国家确定了主攻方向和治理重点,有计划、有步骤地开展了除水害、兴水利的斗争。

对于新中国的水利建设,毛泽东同志高瞻远瞩,早在 1952 年就指出"南方水多,北方水少,如有可能,借点水来也是可以的",并提出了南水北调的战略构想,1953 年又作出"南水北调工作要抓紧"的批示并提出兴建三峡水库,且在 1958 年初亲自主持南宁中央工作会议和成都中央工作会议,认真讨论了《关于三峡水利枢纽与长江流域规划的报告》。从 20 世纪 50 年代治理淮河,制定治理黄河综合利用规划、长江流域综合规划,到 60 年代根治海河和 70 年代加快海河治理,在一代伟人毛泽东的指引下,全国范围内农田水利基本建设高潮迭起,为 70 年代后期我国"南粮北调"的局面从根本上得到扭转奠定了重要物质基础。

2 改革开放加快了水利基础设施建设的进程

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发

作者简介:张岳(1935—),男,江苏泰州人,研究员,水利部原农村水利司司长,中国水利经济研究会副理事长,从事水利发展战略、水资源管理、水利经济研究。

展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。改革开放之初,人们便形成一种共识:水利一定要办,但办法一定要改。随着改革开放的逐步深入,水利工作的重点开始往管理上转移,开始进行水价、农田水利、投资体制的改革,开始制定水法,依法实施大江大河治理。因此,自20世纪80年代始,伴随着改革开放的步伐,黄河小浪底水库、长江三峡工程等"国字号"水利项目陆续通过了论证并在20世纪90年代相继开工建设;1988年,《中华人民共和国水法》制定并颁布实施,这是千百年来中国国家政权制定的首部统一的水法,标志着我国开始走上依法治水的新里程。随着《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国防洪法》等法律法规的相继颁布实施,我国的水利建设在依法治水的进程中不断奏出新的乐章:1991年大水后,新一轮治淮治太高潮掀起;1994年,三峡工程开工;1998年大水后,长江堤防工程全面加固;进入21世纪,黄河、黑河、塔里木河"三河调水"的"绿色颂歌"不断唱响;2002年、2003年,举世瞩目的南水北调东线和中线工程经过论证和决策先后开工——是改革开放、解放思想推动了依法治水、科学管水。

自1983年起,我国水利工作重点开始转向加强经营管理、讲究经济效益和全面服务、转轨变型上来。这种改变很大程度上起因于1982年邓小平同志在四川视察小水电时作出的重要指示。在四川灌县(今都江堰市)考察小水电后,面对小水电发展遇到的难题,他指出:"中央、国务院给个政策,群众、国家都得利。这就是搞活,就是解放思想"。在小平同志讲话精神引导下,国家制定了一系列相关的政策加快农村水电初级电气化建设,为小水电发展创造了有利的环境,为山区脱贫致富点亮了盏盏明灯。

我国的小水电主要面向广大农村,为农业、农民和农村发展服务。小水电资源丰富的地区,老、少、边、穷县占绝大多数。这些地区由于长期缺电缺水,农业生产抵御自然灾害的能力差,自然资源无法开发利用,工、副业发展不起来。改革开放以来,这些县通过开发建设小水电、治水办电相结合,建设农村电气化县,走小水电开发扶贫的路子,使大批贫困人口脱了贫,增强了地区经济发展的造血功能,促进了地方工业、乡镇企业发展和产业结构调整,促进了扶贫攻坚,缩小了东西部的贫富差距。实践证明,开发利用小水电不仅可以解决广大山区的缺电问题,促进区域经济发展,促进山区精神文明建设和教育条件的改善,还有利于民族团结、边疆稳定,在中西部地区经济和社会发展中具有举足轻重的地位,对整个国民经济及社会发展也起到了极其重要的作用,是新中国水利中极具特色的组成部分。

1984年,原水电部向中央汇报库区移民工作时首次提出了开发性移民的思路。邓小平同志说:"开发性移民这个办法好,可以在库区建工厂"。1985年,他再次指出:"现在的移民方针对头了"(三峡)100万移民也有办法安置,可以发展乡镇企业,也可以搞第三产业,还可以发展旅游。"从1985年起,中央决定从中央直属水电站上缴中央财政的利润中以1986年发电量为基数,每千瓦时提取4厘钱设立库区建设基金,集中用于解决水库移民遗留问题。

1986年,农业后劲不足问题开始显露,邓小平同志告诫:今后要么不出现问题,要出问题可能就出在农业上。当时农口五个部门通过调研向中央提出《关于保障农业持续稳定增长的八项建议》,建议加大水利投入,加强农田水利基本建设。中央同意了这个建议并在资金和物资上加大了投入力度。1990年,水利部因势利导,提出走"水利为社会,社会办水利"的路子,探索多元化、多层次、多渠道筹集水利建设资金的改革途径和办法,水利改革与发展进入新的轨道。随后多年,以农田水利为主的农田基本建设工作相应得到了加强。

进入20世纪90年代,水利在国民经济中的地位开始发生根本性变化,经济社会发展对水利的要求也越来越高。这期间,党中央多次指出,中国水的问题始终是一个大问题。要从战略高度来认识水的问题的严重性。各级领导部门尤其是经济、科技领导部门,应该把计划用水、节约用水、治理污水和开发新水源放在不次于粮食、能源的重要位置上,并列入长远规划、五年计划和年度计划加以实施,以逐步扭转目前水资源危机的严重状况。江泽民同志指出:"要认真研究水的问题。人无远虑,必有近忧,是应该未雨绸缪。"中央领导明确指出,宁肯少上一些工业和其他项目也要把水利搞上去。

随着全党和全社会对水利认识的不断升华,水利在国民经济中的地位也在不断变化,党中央、国务院对加强水利作出了一系列重大决策。20世纪90年代以来,随着我国水利投入的逐年增加,大江大河的治理也明显加快。

1990年,中央首次提出"水利是国民经济的基础产业"的论述。1991年第七届全国人民代表大会第四次会议批准的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出:"要把水利作为国民经济的基础产业,放在重要战略地位"加强能源、交通、通信、重要原材料和水利等基础工业和基础设施的建设——实行适度的投资倾斜政策"。1991年11月,中国共产党十三届八中全会《中共中央关于进一

步加强农业和农村工作的决定》(以下简称《决定》)中确立“水利是农业的命脉,是国民经济和社会发展的基础产业。兴修水利是治国安邦的百年大计。”明确要求20世纪90年代要加快长江、黄河等大江大河大湖的治理。中央和地方都要在‘八五’计划的基础上提高水利基本建设投资比重,同时走依靠社会力量办水利的路子,多方开辟水利建设资金来源等。《决定》首次全面阐述了水利的地位和作用并提出各项政策措施。

1993年,遵照党中央、国务院对水利工作的一系列指示,水利部党组通过广泛的调查研究,明确了水利改革与发展的思路和方向目标,首次制定了《90年代中国水利改革与发展纲要》。

1995年,中国共产党十四届五中全会《制定国民经济和社会发展‘九五’计划和2010年远景目标的建议》,把水利列在国民经济基础设施建设的首位、把节水排在资源节约的首位。对今后15年明确要求‘加强水利、能源、交通、通信等基础设施和基础工业建设,使之与国民经济发展相适应’。要求在制定国家中长期计划中‘坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。生产、建设、流通、消费等各领域,都必须节水、节地、节能、节材、节粮,千方百计减少资源的占用与消耗’。

1997年,国务院关于印发《水利产业政策》的通知(国发〔1997〕35号),再次确立水利是国民经济的基础设施和基础产业,指出‘国家实行优先发展水利产业的政策,鼓励社会各界及境外投资者通过多渠道、多方式投资兴办水利项目。为扩大水利建设资金来源,按照国务院关于印发《水利建设基金筹集和使用管理暂行办法》的通知(国发〔1997〕7号)的有关规定,建立和完善中央与地方水利建设基金及使用管理办法。

在小平同志提出‘科学技术是第一生产力’的著名论断之后,国家明确提出‘经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设’的方针,把“科教兴国”战略确定为基本国策。水利部据此提出了‘科教兴水’战略,并自1995年起开展了多项水利重大科技攻关活动,进一步推动我国水利科学研究和成果应用走向社会、走向治水实践。

3 人水和谐成为现代水利的主旋律

1998年,长江、松花江、嫩江发生了历史罕见的大洪水,在党中央、国务院的英明决策和坚强领导下,抗洪抢险取得了全面胜利。然而,面对21世纪中国‘第三步’宏伟战略目标,水利的战略地位和作用尤其是防洪安全和水资源紧缺问题进一步引起了全党和全社会的高度重视。1998年大水后,在中国共产党十五届三中全会《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中明确指出“洪涝灾害历来是中华民族的心腹大患,水资源短缺越来越成为我国农业和经济社会发展的制约因素,必须引起全党高度重视。要增强全民族的水患意识,动员全社会力量把兴修水利这件安民兴邦的大事抓好”,要“制定促进节水的政策,大力发展节水农业,把推广节水灌溉作为一项革命性措施来抓,大力提高水的利用率,努力扩大农田有效灌溉面积”。

1998年大水后,中央下发了《中共中央、国务院关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的若干意见》(中发〔1998〕15号),及时对灾后重建、整治江湖、兴修水利作出全面部署,提出了‘封山植树,退耕还林;平垸行洪,退田还湖;以工代赈,移民建镇;加固干堤,疏浚河湖’的32字政策措施。水利部与相关部门、相关地区通力合作,开展了以长江堤防、松花江嫩江堤防等为重点的大江大河大湖治理以及治淮19项重点骨干工程建设等。1999年中央经济工作会议作出西部大开发的战略决策。水是西部经济社会发展的主要制约因素,水利部门顺应时代要求及时制定了西部大开发水利发展战略,同时也奏响了新世纪水利建设和改革发展的序曲。

2000年,中国共产党十五届五中全会文件深刻论述了新世纪初期水利改革与发展的目标和任务,指出‘水资源可持续利用是我国经济社会发展的战略问题’。中国共产党十六届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了新的水利方针,即‘全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理。坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,下大力气解决洪涝灾害、水资源不足和水污染问题’。这是推进21世纪水利发展的指导性行动纲领。

2002年10月1日,修订后的《中华人民共和国水法》正式施行。这一年,国务院办公厅还转发了《水利工程管理体制改革实施意见》,开始了为期5年的全国水利工程管理体制改革工作。

2003年,中国共产党十六届三中全会提出,坚持‘以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展’,这是中国共产党对社会主义现代化建设指导思想的新发展,也是对新世纪各项工作提出的新的更高要求。

2004年,中国共产党十六届四中全会进一步提出了构建社会主义和谐社会的目标任务,明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。

2005年3月12日,胡锦涛总书记在中央人口资

源环境工作座谈会上明确指出,当前和今后一个时期,“水利工作要把切实保护好饮用水源,让群众喝上放心水作为首要任务”。这是水利维护最广大人民群众根本利益、落实科学发展观的基本要求,是实现全面建设小康社会目标、构建社会主义和谐社会的重要内容,是把以人为本真正落到实处的一项紧迫任务。

2006 年,第十届全国人民代表大会第四次会议批准的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,围绕科学发展观,提出发展循环经济和建设资源节约型、环境友好型社会,把节约资源作为基本国策。水资源是国家确定的三大战略资源之一,水利部按照中央的要求,坚持用科学发展观来指导治水,进一步明确治水思路、发展模式和发展战略,把科学发展的重点放在转变水利发展模式和水资源利用方式上,寻求对水资源进行开发利用的合理限度,使水利基础设施和水资源的承载能力尽可能保障用水安全、粮食安全和维护良好的生态环境,以支撑社会的安定和国家的安全。

2007 年,中国共产党十七大强调要坚持节约资源和保护环境的基本国策。同时中央领导明确指示,防治水患任何时候都不能松懈,兴修水利任何时候都不能松劲。

2008 年,中国共产党十七届三中全会明确指出,推动科学发展,必须加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给。明确要求加强以农田水利为重点的农业基础设施建设。

科学发展,人水和谐。在新的理念、思路引导下,伴随着新世纪的脚步,我国的水资源管理体制、水利投融资体制、水利工程建设与管理体制和水价、农村水利等水利改革工作全面推进;节水型社会建设广泛开展,逐步深入;水利基础设施建设大规模展开,南水北调东中线工程全面开工,大江大河大湖环境治理陆续实施;农村饮水解困及饮水安全建设、病险水库除险加固、灌区续建配套和节水改造、小水电代燃料工程试点等民生水利开始实现重大跨越。

4 科学治水成就卓著

到 2004 年年底,在水利部的努力推进下,列入全国“十五”规划、符合现行标准的农村饮水困难问题基本得到解决,饮水解困取得了历史性成就,农村饮水工作提前一年进入了一个新的发展阶段。经国务院批准,农村饮水工作由解决饮水困难转向实现饮水安全问题,并提出到 2015 年全部解决全国 3.2 亿农村人口饮水的安全问题。从 2005 年开始,水利部将组织实施农村饮水安全工程作为首要任务,全面规划、全力实施。2008 年,中国共产党十七届三中全会进一步加大力度,要求“加快农村饮水安全工程建设,五年内解决农村饮水安全问题”,我国农村饮水安全工程建设进一步提速。

据 2007 年的普查结果,全国已建成各类水库 8.7 万余座,这些水库在防洪、供水、发电、航运等方面发挥着重要作用,是关系国计民生和经济社会发展的最重要的水利基础设施。但是由于大量水库特别是中小型水库建于 20 世纪 50~70 年代,受当时经济技术条件限制,水库病险严重,安全隐患突出。消除水库病险成为新世纪以来水利建设的一项特殊的艰巨使命。1998 年大水后,中央加快了病险水库除险加固的步伐,提出 10 年时间分两期实施 3 458 座大中型病险库的除险加固任务。2007 年 12 月召开的中央农村工作会议再次提出,用 3 年时间基本完成全国大中型和重点小型病险水库的除险加固任务,涉及水库 6 240 余座。自此以后,水利部把病险水库除险加固作为近几年水利工作的当务之急和重中之重,举全系统之力攻坚克难,取得了显著的成果。

2008 年,中华民族在悲喜交加中走过。这一年,面对我国自然灾害频繁发生,又面对国际金融危机,可以说是多灾连发、多灾并发,但在党中央、国务院的统一部署下,水利部坚决贯彻了“安全、科学、快速”的指导方针,全面战胜了低温雨雪冰冻灾害,成功化解了黄河凌汛险情,成功地战胜了自然灾害。特别是四川汶川发生了特大地震,在赢得抗震救灾伟大胜利的拼搏中,有水利抗震救灾的卓越贡献,特别是唐家山堰塞湖应急除险的成功,创造了一个世界的“奇迹”。北京奥运会的成功举办,在这届“无与伦比”的盛会成功的背后,有水利部门千方百计做好北京供水保障的一份功绩。在这不平凡的年代,人们难以忘记的 2008 年水利抗震救灾精神和 1998 年的抗洪精神,以及 20 世纪 60 年代的红旗渠精神,共同汇成为中华民族永久的精神财富。

2008 年,为应对国际金融危机,中央将加强水利基础设施建设作为应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、扩大国内需求的重要举措,把增加水利投入作为安排新增建设资金的重点领域。中央积极的财政政策为加快水利基础设施建设赋予了新的活力。

2009 年,中华人民共和国迎来 60 华诞,为应对全球金融危机的影响,国家再次启动了规模宏大的拉动内需、促进增长的投资战略。中国水利再担重任,仅 2009 年上半年就落实水利拉动内需投资计划达 800 多亿元,创历年水利投资之最。强大的水利资金投入不仅对化解金融危机风险、促进经济繁荣

和维护社会稳定发挥了重要作用,也进一步夯实了中华人民共和国水利的根基。这一年,面对日益严峻的水资源形势,水利部还首次提出"实行最严格的水资源管理制度",建立水资源管理"三条红线",实行用水总量控制、遏制用水浪费并严格控制入河排污总量。

5 发展水利和改善民生引导水利迈进新境界

回顾新中国60年来的水利发展历程,特别是改革开放以来,水利发展与改革的历程,不难发现,无论哪个时期,水利工作都始终围绕兴水富民与治水强国,走的是科学发展的道路。

新中国成立之初,面对亿万同胞的温饱问题,党和政府决定以防洪防旱、排水、灌溉为主要内容,开发水利,兴修水利,初步建立了防洪防旱工程体系、农业灌溉工程体系等。改革开放以后,国家加快了大江大河大湖的治理,为解决黄河、长江心腹之患,修建了小浪底、三峡水利枢纽。进入21世纪,为全面实现小康社会目标,解决北方水资源短缺的问题,南水北调工程动工建设。毛泽东同志当年提出的战略设想,在邓小平、江泽民、胡锦涛等几代领导人的不懈努力下,如今均已基本上得以实现,这是共和国60年来最辉煌的成就之一。

60年来,我国已经建立了比较完整的防洪、发电、蓄水、引水等防洪防旱减灾体系,不断建立和完善了水利应对突发事件的应急机制,有效应对了一系列的重大自然灾害,减轻了水旱灾害损失;60年来,我国城市水利迅速发展,大大提高了城市的战略地位、工业化水平和景观面貌;60年来,我国农田水利基础设施建设和节水灌溉事业不断发展,水土保持生态建设持续推进,农业综合生产能力不断提升,农牧业生产和生态环境持续改善;60年来,我国农村水电取得长足发展,缺电地区生活生产条件得到改善,生态和环境面貌大为改观;60年来,我国已形成一支稳固的水利工程建设和管理队伍,注重服务、注重效益和效率,实现了依法治水、依法管水。

新中国60年的丰富实践生动证明,水利是关系中华民族生存与发展的长远大计,是我国综合国力的重要组成部分。可以这样说:一道堤防,保护着一方生命和财产安全;一座水库,崛起了一座城市;一处灌区,保障了粮食增产;一座电站,振兴了一方经济;一个水保项目,美化了一片山川;一部法规,推进了依法管水;一条江河的治理,孕育了一条经济带;千万座水利工程的兴建,安邦、富民、强国!

60年来特别是改革开放30年的实践表明,水利的改革与发展,不仅充满了中国特色,彰显了中华民族治水的力量和智慧,还充分展现了治水理念上的与时俱进,让人们对中国水利的未来充满了期待。

60年来,水利部门遵循科学发展理念,转变水利发展模式和水资源利用方式,科学治水、依法治水,积累了很多宝贵的经验,实现了一系列的思路转变:从"主要为农业服务"向"为国民经济和社会发展全面服务"转变;从"农业的命脉"向"国民经济和社会发展的基础产业"转变;从"传统水利"向"现代水利、可持续发展水利"转变;从单纯地"洪水控制"为主向"洪水管理"、"雨洪资源"科学利用转变;从被动抗旱向主动抗旱,预防为主转变;从水资源的"粗放型"开发向"节约型"的管理与保护转变;从骨干枢纽工程为主向骨干工程与民生水利相结合方面转变;从水资源保护和水环境的"事后治理"向"事前保护"转变;从单一的工程管理向流域内生产生活行为和生产方式综合管理转变;从单一的依靠行政手段管理为主向综合运用法律、经济、行政和科技手段,以水法规和现代水管理为中心的综合治理转变等等。这一系列的思路转变推动着我国水利事业不断向前改革与发展,同时也推动中国水利不断走向国际舞台。目前,我国水利国际合作已形成全方位、多层次、宽领域的格局,与60多个国家和地区及许多国际组织开展了科技交流、经济合作及其他形式的交往,在中国已成立了国际小水电中心、国际泥沙培训中心、国际沙棘中心、国际水资源水文及水环境中心等机构。

60年的实践表明,一切水事活动都与人民的生产生活紧密关联,水利是公益性、基础性服务为主体的事业,未来的水利发展更应充分体现水利的公平性。如何服务发展、改善民生,使水利在科学发展的道路上不断实现新的超越?人们欣喜地看到当代水利人正在一面不断谱写着现代水利的辉煌篇章,一面着眼未来不断思考和探索着以民生水利为特色的现代水利改革与发展的新课题。2007年10月,水利部部长陈雷在《关于水利发展与改革若干问题的思考》一文中提出"五个坚持":坚持以人为本,把解决民生问题放在更加突出的位置;坚持人与自然和谐,把促进生态文明建设放在更加突出的位置;坚持统筹兼顾,把推进水利协调发展放在更加突出的位置;坚持与时俱进,把水利改革创新放在更加突出的位置;坚持节约保护,把建设节水防污型社会、促进水资源可持续利用放在更加突出的位置。这"五个坚持"在坚持了科学发展、人水和谐的理念基础上,更加强调民生,既重视强调解决水与自然的关系,又重视强调水与社会的关系。在2009年全国水利工作会议上,水利部进一步强调,发展民生水利,关键要

牢固树立以人为本的理念,把群众呼声作为第一信号,把群众利益作为首要目标,把群众需求放在优先领域,把群众满意作为根本标准,扩大群众参与,维护公平正义,保障群众权益。提出要在防灾减灾中、在水利建设中、在水利管理中、在水利改革中突出民生,在部署今后几年要抓好的病险水库除险加固工程、农村饮水安全工程、大型灌区续建配套与节水改造工程、江河湖泊综合治理工程、大型灌排泵站更新改造工程、骨干水利枢纽和重点水源工程、农田水利基本建设工程、水土保持等生态建设工程、农村水电及电气化工程、水利行业能力建设工程等"十大水利工程"中突出了民生水利的特点。

水,生命之源,民生之泉。抓住了水利服务民生这一根本,就抓住了水利可持续发展的方向之舵。在科学发展的道路上,水利走过了不平凡的60年,已经建立了具有一定抗风险能力的综合防灾减灾体系和水资源供给的体系,提高了水安全综合保障能力,应对自然灾害能力明显增强,加大了水利改革力度,在构建水利科学发展的长效机制上有新的突破。加快了民生水利建设步伐,并取得新的成效。但我国未来仍将面对"人多地少"的矛盾和"人多、水少、水脏"和水环境恶化的水问题,特别是人均水资源短缺,以及全球气候变化和大规模经济开发开发等多因素的交织作用下,水利将进入最关键时期和新的历史起点。

6 展 望

路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。到21世纪中叶,我国将实现社会主义现代化建设第三步战略目标,达到中等发达国家水平。面向这一目标,在科学发展观的指引下,我国将惠及民生的水利工作作为首要目标,将进入以加快改善民生为重点的水利建设新时期,充分体现全体人民的生存权和发展权,促进水利公平,促进和谐社会建设。中国水利将沿着科学发展的道路开拓前进,开创水利工作新局面,高举中国特色社会主义伟大旗帜,继续解放思想,坚持改革开放,全面贯彻落实科学发展观,遵循中央水利工作方针、按照科学发展的道路不断探索、不断实践、不断创新、不断超越,新时期的现代水利事业一定会取得更大的进步,作出更大的贡献,不断实现新的超越,迎接新的辉煌榜,谱写新的篇章。

(收稿日期:2009-10-28 编辑:张志琴)

《水利经济》征订启事

中国科技核心期刊　　RCCSE中国核心学术期刊
全国水利系统优秀期刊　全国农业系统优秀期刊

(邮发代号28-252,CN32-1165/F,双月刊)

《水利经济》是由河海大学与中国水利经济研究会共同主办的以技术性为主、兼顾学术性和管理性的科技期刊。《水利经济》1983年创刊,是全国唯一的水利经济研究方面的专业性期刊。

主要刊登内容:水经济学理论;水权、水市场与水价研究;水利工程建设中的经济效益、社会效益和环境效益评价与分析,水利工程经济评价和财务评价,水利工程资本运作与费用分摊研究;水利工程管理研究以及水利事业和水利建设的管理体制改革研究;水库移民经济研究;农业经济与管理研究;生态与环境经济研究,生态建设领域中的水资源可持续发展研究等。

主要读者对象:从事水经济、水利水电技术、经济管理、生态、环境、农业经济与管理工作的有关工程技术人员、科研人员、管理人员以及高等院校师生。

订阅办法:读者可通过邮局订阅,也可直接向编辑部订阅。每期定价6元,全年6期共计36元。

编辑部地址:南京市西康路1号　河海大学《水利经济》编辑部

邮政编码:210098

电话/传真:025-83786350

E-mail:jj1983@vip.163.com,jj@hhu.edu.cn

网址:http://kkb.hhu.edu.cn/jj/index_jj.htm