

石梁河水库建设水利风景区初探

朱丽向

(连云港市水利规划办公室,江苏 连云港 222004)

摘要:在对石梁河水库发展现状分析的基础上,结合石梁河水库的区位优势 and 自然条件,探讨了石梁河水库建设水利风景区的可行性,并提出几点建议及设想:加强组织领导、科学编制景区发展规划、加快人才队伍建设、加大投入、改造现有水利工程,提升景观的吸引力、创建多元化投融资管理机制,促进水库景区良性发展。

关键词:水利风景区;可行性分析;石梁河水库

中图分类号:TV213 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-9511(2010)06-0066-03

水利风景区是指以水域(水体)或水利工程为依托,具有一定规模和质量的风景资源与环境条件,可以开展观光、娱乐、休闲、度假或科学、文化、教育活动的区域^[1]。水利风景区在维护工程安全、涵养水源、保护生态、改善人居环境、拉动区域经济发展诸多方面都有着极其重要的功能作用。本文结合江苏省连云港市石梁河水库管理实际,就如何利用现有资源等优势创建水利风景区进行了探讨。

1 基本概况

石梁河水库位于淮河流域沂沭泗水系新沭河中游,苏鲁 2 省东海、赣榆、临沭 3 县交界处,是江苏省最大的人工水库。水库建成于 1962 年,集水面积 15 365 km²,总库容 5.31 亿 m³,防洪库容 3.23 亿 m³,兴利库容 2.65 亿 m³,最大水面面积 91 km²,是一座按 100 年一遇设计,2 000 年一遇校核,具有防洪、蓄水、灌溉、发电、水产养殖等多功能的大型水利枢纽工程。该水库是沂沭泗东调南下工程的重要组成部分,又是连云港市的重点防洪保安工程,并且还是连云港市的备用水源地^[2]。石梁河水库作为沂沭泗东调南下工程的重要组成部分,可以分泄沂沭泗流域的洪水,直接经新沭河排泄入海,减轻南四湖、骆马湖及下游周边地区的防洪压力,并减轻洪水对东部地区的威胁,提高沂沭泗地区的防洪标准。保护下游几万平方公里的农田和连云港市及陇海铁路的安全。

2 建设水利风景区的可行性分析

2.1 建设的必要性

以水利风景区建设与管理为载体,统筹规划、合理利用水库资源,有利于水库资源的有效保护,实现可持续发展战略,还可以直接推动水利管理单位改革,盘活资产,增强活力,壮大自身经济实力,摆脱困境,步入良性循环发展。建设水利风景区,一方面,可以解决珍贵的水土资源、风景资源等长期闲置甚至破坏、流失的问题,并可以带动一大批相关产业的发展,提供大量直接、间接的就业机会,分流安置水利管理体制改革的富余人员;另一方面,增加了水利管理单位和职工与现代社会的接触和联系,有利于职工转变观念、解放思想、与时俱进、提高素质,以适应新的形势和发展。例如,上海市松江区以创建国家水利风景区为契机,综合治理城乡河湖,修复生态,优化、美化水环境,挖掘、弘扬水文化,较好地发挥了水利风景资源优势,不仅顺利安置了改革中下岗的职工,而且乘势调整充实了专业队伍,工程管理、资源保护都迈上了新台阶,形成了单位发展,职工得利,群众受益,政府满意的良好局面^[3]。

2.2 建设的可行性

目前,石梁河水库已初步建成“春有花,夏有荫,秋有果,冬有青”的绿化风景带,如能进行科学规划、合理开发,石梁河水库必将成为风景秀丽、环境优美的休闲、旅游、观光胜地,一片片的翠竹林、油桃林芬芳怡人,成为水清景美的旅游新亮点。加之优良的

水质及野生淡水水产品使水库成为旅游、度假、休闲和吃河鲜的农家乐园,是继花果山、海滨浴场等旅游热点后的又一处闹中取静的景点。

2002年,连云港市人民政府通过社会公开征名,正式将石梁河水库定为海陵湖旅游度假区,每天来度假区参观、游玩的游客络绎不绝。目前,海陵湖已和位于东海县境内的中国亚洲第一井(地质博物馆)、东海温泉、水晶城、抗日山烈士陵园连成一线,成为连云港市西部旅游专线上的一个亮点。随着连云港市社会经济的发展以及人们生活水平的提高,必将有更多的人到海陵湖旅游度假区休闲娱乐。海陵湖水利风景区有如下旅游项目:湖区拥有“江苏葡萄第一镇——石梁河镇”,将海陵湖观光旅游与当地的特产葡萄、草莓、野生淡水鱼等共同开发,让游客在享受阳光、碧水、蓝天、花草的同时,体验一下真正的渔家乐、农家乐;②湖岸线长30 km,特别是部分地段为优质的砂质岸线,适合建设浴场;③同时利用海陵湖现有的高速汽艇以及85 km²的广阔水面,在不影响水库水质的前提下,可开发水上娱乐休闲项目,利用汽艇开展惊险刺激的水面快速冲浪运动及水面观光;④参观网箱养鱼和水库垂钓,体味渔歌唱晚之情,这对于生活在都市中的人来讲具有很大的吸引力;⑤特种水产养殖业正在恢复,已具备泛舟畅游的条件,人的亲水性可以得到进一步体现,能让每个游客充分享受到阳光、蓝天、碧水、绿地,让心灵放松的园林风光。国内先进、省内一流的海陵湖管理服务区内一幢幢欧式别墅,别具一格,其中二幢按三星级宾馆设计,区内餐厅、客房、台球室、乒乓球室、歌舞厅、健身房、音像厅等应有尽有。

2.3 便利性

石梁河水库距连云港市区45 km,北岸紧邻327国道,南下直达310国道,向西150 km直达徐州,北距山东临沂50 km,南至连云港机场只需20 min,交通十分便利。目前石梁河水库与抗日山烈士陵园、东海温泉、水晶城都由二级公路连通,从水库出发15 min车程可达抗日山,20 min车程可达东海温泉,35 min车程可达东海水晶城,连云港市西部旅游线路已初具规模。

3 建设水利风景区的建议及设想

a. 加强组织领导。水利风景资源是水利资源的重要组成部分。积极保护和利用好水利风景资源,是全社会尤其是各级水行政主管部门和水利管理单位的责任和义务。水利部门要从树立和落实科学发展观,促进人与自然和谐相处,推动全面建设小康社会的高度来统一思想、提高认识、加强领导、落

实责任。有关部门和管理单位要齐心协力,密切配合,协调好方方面面的利益关系,合理界定水利风景区的建设范围和保护管理范围,共同推进水利风景区的建设与发展。

b. 科学编制景区发展规划。科学合理、符合现代社会发展要求的景区发展规划,可以统筹考虑水利风景区的建设与管理、利用与保护、近期与远期等方方面面的问题,一方面,使景区的可持续发展有了制度上的保证;另一方面,也可以使水利工程投资得到更为有效的利用,扩大工程投资效益。例如,湖南澧水公司在皂市水库枢纽工程规划建设之初,就聘请水利风景区规划设计专家,结合工程建设进行水利风景区规划,与枢纽工程建设同步实施,较好地解决了水利风景区基础设施建设问题。据了解,仅工程施工营地临时建筑的近远期结合建设使用这一项,就相当于为水利风景区建设投资几千万元^[3]。石梁河水利风景区应认真研究本区域水利风景资源的保护和利用问题,高标准、规范化地编制本区域水利风景区发展规划。按照景区规范要求,组织编制景区发展总体规划。规划应保证满足水生态环境保护的基本要求,突出水利风景区的特点,有利于加强水利风景资源的综合开发利用与保护管理,充分体现前瞻性、科学性、合理性。

c. 重点加强人才队伍建设。人才队伍建设是水利风景区工作的关键,要加强高素质专业队伍建设^[4]。海陵湖目前非常缺乏水利风景区建设与管理专业人才。由于人才缺乏,许多事情只能停留在理论上,导致许多极具开发利用价值的资源长期闲置,甚至流失。要加快水利风景区建设和经营管理专门人才的培养和引进,重视对从业人员专业技能和素质的培训。可以探索、创新用人机制和分配机制,以事业发展吸纳人才,以丰厚待遇留住人才。在人才队伍建设上,要认清社会发展和人事制度改革的发展趋势,走出误区,一方面,用新机制引进、聘用人才,特别注意引进景区建设、经营管理的各类专业人才,不断充实、调整人员结构,并使人才引得进,留得住,充分发挥其才智。另一方面,要加大对现有人员的培训力度,多管齐下,解决好人才问题。石梁河水库水利风景区管理范围较大,利于自然景观、人文景观的结合发展,但也加大了管理难度,所以在加强管理人才引进的同时,也必须加强景区执法队伍建设,为风景区的建设和发展提供有力的保障。人员应选择复合型的人才,既要懂水利工程、水行政法律法规,又要懂得景区管理。

d. 加大投入,改造现有水利工程,提升景观的吸引力。应想方设法,注意与新闻媒体沟通、联系、

合作,充分利用电视、报刊、网络等媒体,多途径、多形式地宣传水利风景区建设理念,展示水利风景区风采,提高石梁河水利风景区的社会认知,扩大影响。石梁河水库是江苏省最大的人工水库,闻名省内外,近年来,已加固和新建了南北泄洪闸、海陵湖广场等主体工程,工程建筑气势雄伟,水库泄洪时气势磅礴,观赏性较强,目前南北泄洪闸已成为水利科技游的一大主要景观。另外,库区周边有磨山、羽山等众多人文名山,可将此纳入整个库区旅游规划,全面提升库区景观的吸引力。景区建设结合工程建设和改造,绿化、美化、亮化工程设施,不断加大投入,积极改善交通、通讯、供水、供电等基础设施条件,同时结合水利工程管理,突出对水科技、水文化的宣传展示。

e. 创建多元化投融资管理机制,促进水库景区良性发展。石梁河水库建设水利风景区的功能作用有多种,惠及全社会,可采取灵活多样的方式方法,动员全社会力量参与水利风景区的建设与管理。在保证资源统一管理、统一调度支配和有效保护的前提下,库区水利风景资源的使用权和所有权可以适当分离。可以将水利资源实行资产化管理,在确保国有资产保值增值的条件下,或股份合作,或委托经营,或租赁承包,创建多元化的建设管理投融资模式,较好地解决水库在水利风景资源开发利用和保

护方面存在的人才不够、思路不活、办法不多、效益不高等问题,全面促进水库水利风景区良性发展^{5]}。

4 结 语

加强水利风景区的建设与管理,是落实科学发展观,促进人与自然和谐相处,构建社会主义和谐社会的需要。实践表明,一个规划科学、建设有序、管理规范的水利风景区,不仅在涵养水源、保护生态、维护工程安全、促进人与自然和谐相处等方面有着极其重要的功能作用,而且更有改善人居环境、带动区域经济发展之效,是实现经济效益、生态环境效益和社会效益的有机统一。

参考文献:

- [1] SL300—2004 水利风景区评价标准[S].
- [2] 连云港市水利局. 石梁河水库库区综合整治规划报告[R]. 连云港: 连云港市水利局, 2005.
- [3] 王传英, 王圣达, 袁咏梅, 等. 许家崖水库建设水利风景区前景广阔[J]. 治淮, 2006(5): 47-48.
- [4] 朱丽向. 石梁河水库综合治理与开发利用探讨[J]. 中国水能与电气化, 2008(10): 23-26.
- [5] 朱丽向, 孙宗凤, 陈荣华, 等. 石梁河水库可持续发展模式探讨[J]. 大坝与安全, 2008(4): 8-11, 24.

(收稿日期 2010-03-10 编辑 张志琴)

(上接第 65 页)

- [35] 黄大勇. 三峡重庆库区旅游业发展现状及潜力分析[J]. 重庆商学院学报, 1999(1): 17-19.
- [36] 钟丽, 彭向训. 酒埠江水库旅游资源评价与市场营销分析[J]. 水利经济, 2002, 20(5): 38-40.
- [37] 周玲强, 陈志华. 千岛湖旅游发展的市场机遇及应对策略[J]. 经济地理, 2002, 22(S1): 321-324.
- [38] 郭伟, 吴静, 王丽丽. 朱庄水库生态旅游开发规划研究[J]. 生态经济, 2007(11): 141-142.
- [39] 田至美. 丹江口库区游客流向分析与市场开拓策略[J]. 人民长江, 2008, 39(12): 100-102.
- [40] 田喜洲, 聂蒲生. 三峡库区旅游扶贫初探[J]. 重庆商学院学报, 1999(2): 12-15.
- [41] 叶小群. 旅游扶贫开发: 以万佛湖省级风景名胜为例[J]. 小城镇建设, 2002(4): 16-17.
- [42] 柳易林, 谢炳庚, 李晓青. 安徽省宁国市港口湾水库生态旅游区开发探讨[J]. 国土资源科技管理, 2004(2): 34-36.
- [43] 赵敏. 关于库区发展水利风景区的若干问题探讨[J]. 生态经济, 2007(12): 112-114.
- [44] 赖斌, 杨丽娟. 水库移民社区旅游开发态度的实证研究: 以山东省东平湖为例[J]. 乡镇经济, 2008(2): 78-80.
- [45] 殷红梅, 梅再美. 贵州喀斯特库区可持续旅游发展中存

在的主要问题与对策[J]. 中国人口·资源与环境, 2002, 12(6): 73-75.

- [46] 王会战. 水库型水利风景区旅游可持续发展指标体系及其评价模型: 小浪底水利风景区的实证研究[J]. 三门峡职业技术学院学报, 2008, 17(2): 36-42.

(收稿日期 2010-03-20 编辑 彭桃英)

