

⑦
40-42

活化水利行业资产存量的对策及措施

郑垂勇 岳金桂

张洪勋

F407.964

(河海大学技术经济学院 南京 210098) (水利部财务司 北京 100871)

摘要 本文介绍了资产存量的概念和活化水利行业资产存量的意义,提出了活化水利行业资产存量的对策及措施。主要对策有:改进水利企事业单位现行的承包指标体系;对水利企事业单位实施多层次开放经营、综合经营,因势利导积极发展第三产业;积极开发资产存量市场;重视企业组织结构;合理调整资产存量布局。主要措施有:理顺产权关系,落实产权主体;清产核资,摸清家底;重视规范市场工作,加强和改善宏观调控;培育社会服务体系;改革劳动制度,完善社会保障体系。

关键词 水利行业 资产存量 资产管理

对策

水利行业资产存量是国民收入经过初次分配和再分配后最终使用于水利行业的积累部分,主要包括厂房、大坝、设备及其它水工程设施等固定资产和相应的流动资产。解放以来,我国水利行业已形成数以千亿元计的资产存量。所谓活化水利行业的资产存量,就是为了解决水利行业资产存量形成的定型化与社会需求和技术进步的频变化之间的矛盾,通过多种有效手段,使已经配置的资产存量向能充分发挥其作用的方向流动和重组,以适应市场和技术的发展,从而实现资产存量的保值、增值。

从宏观角度看,活化水利行业资产存量,提高其经济效益,是涉及到解放生产力和发展生产力的大事,是建立社会主义市场经济体制的重要内容,也是体现市场配置资源基础作用的重要方面。从微观角度看,活化水利行业资产存量,至少有三个方面的现实意义:①水利企事业单位可以通过用活大量闲置资产来消化大量的富裕人员,安排好部分子女就业;②可通过利用现有资产,加速水利行业

开放经营、综合经营的步伐;③通过活化资产存量的实践,可以加速水利企事业单位的经营机制转化,逐步培育起资产存量流动、重组的自我调节机制。

1 活化水利行业资产存量的主要对策

1.1 改进承包体系

对水利企事业单位的承包,是明确两个主体在经营过程中职责关系的一种经营机制。它对于解决政企职责分开起到了一定的积极作用。但是,从活化资产存量角度考察,水利企事业单位承包指标存在着一些问题。其一是承包指标采用基数调整法,即以上期实绩为基础,根据下一轮承包期间的新的因素,制定新的承包指标,缺乏投入产出的效益概念,不利于企事业单位建立资产存量的活化机制,弱化了企事业单位活化资产存量的内在要求。因此,应按照投入产出的原理改进水利企事业单位的承包体系,建议根据“生产要素承包,资产滚动增值”的原则,结合水利

行业企事业的特点,对现行的承包制度进行改革,以企业利润加资产净增值(资产存量期丰数减期初数再减负债的增加额)为承包主要指标,达到增加强化企事业单位活化资产存量的内在动力的目的。

1.2 实施多层次开放经营、综合经营,积极发展第三产业

对企事业单位实施多层次开放经营、综合经营,是以企事业为主体,动员企事业内部各个层次,包括生产性的和服务性的,利用各自占有的资产存量和企事业职工在完成本单位主要任务的同时尽可能地面向社会开放经营、综合经营,用以求得企业发展的最佳经济效益和最快发展速度。我国经济改革的市场取向,把整个经济运行推上了市场的轨道,资产存量的刚性结构将会在市场机制的作用下逐步解冻、弱化。面对涌来的市场经济大潮,水利行业的一些企事业单位,能够审时度势,适时调整经营策略,以变应变,充分利用现有的资产存量,面向社会开放经营、综合经营,取得了较好的经济效益和社会效益。但是,由于种种原因,仍有为数不少的企业处于封闭运行,囿于传统的经济模式,放不开手脚,没有把开放经营、综合经营放到应有的位置,甚至认为那些开放经营、综合经营的企事业都是由于身临困境“逼上梁山”,没有充分认识开放经营、综合经营对自身壮大,对提高生产的专业化水平、提高社会化服务的功能和解放生产力的积极意义。这就要求我们配合企事业单位进行经营机制转换,积极鼓励企事业单位利用现有资产(厂房、设备、资金和服务设施)有主有次、综合经营,因势利导地兴办第三产业,最大限度地发挥现有资产和人员的能量,推动生产走向专业化,服务走向社会化。同时,在开放经营、综合经营过程中,建立风险约束机制,完善企事业内部考核制度,明确内部产权关系,坚持以效率为主、兼顾公平的分配制度,充分调动各方面的积极性。

1.3 积极开发资产存量市场

资产存量进入市场进行交易,在资本主义市场经济国家是常见的经济行为。我国由于某些理论上的误导,资产的商品属性迟迟未予承认。因此“资产存量市场”还是一个陌生的概念。党的十四大明确了市场要发挥资源配置的基础作用。为此,水利行业企事业单位要强化资产存量市场的意识,推动企业进入市场,提倡优势企事业敢于实践,不失时机地实施“拿来主义”,合理地兼并衰败企业;动员衰败单位摆脱“好死不如赖活”的现状,乐于攀高枝、结良缘,以起死回生、积极利用现有资产存量进行抵押,争取银行贷款,加速经济发展的速度,提高经济效益。

1.4 活化资产存量与优化组织结构相结合

水利行业综合经营就总体来说,规模偏小、水平偏低,组织结构偏散、偏老。这是水利行业综合经营能否登上新的台阶的难点。能否解决水利综合经营的组织结构优化问题,是水利行业活化资产存量的关键。在实践中,有一种做法值得提倡,那就是股份制。这样做,有利于发展水利综合经营的企业或企业集团。实施股份制,扩大了资金来源,再加上可利用的资产存量,可大大扩大水利综合经营的实力,易形成庞大的水利综合经营产业。

2 活化水利行业资产存量的配套措施

2.1 理顺产权关系,落实产权主体

国有资产凝滞化的主要原因,一是理论上不承认资产的商品属性;二是体制上资产所有权虚置、人格化主体模糊和产权关系界定不明晰。因此,一方面要实现资产所有权和经营权相分离,真正做到政企职责分开,切实转换经营机制,让从事综合经营、开放经营的单位成为真正的经营实体和竞争主体;另一方面要实现资产价值形态和实物形态相分离,资产所有者只掌握资产的价值形态,保证

资产的保值和增值,而不具体干预实物形态的资产,使国有资产产权从虚置转变为实置,产权明晰化。

2.2 改革劳动制度,完善社会保障体系

一般而言,资产存量结构的凝滞化与劳动力结构凝滞化同时存在。在要求活化资产存量的同时,也要要求活化劳动力的配置。否则活化资产存量必然由此受阻。为此必须建立符合水利产业自身发展规律、适应社会主义市场经济的劳动制度和社会保障制度,紧紧围绕劳动力要素配置模式的转换和企业用工制度的重塑这两条主线,以市场作为劳动力的基础和重要手段,用就业竞争来解决微观层次的劳动供求矛盾。为了减少走向开放经营、综合经营人员的后顾之忧,必须有一套完整的适应市场经济体制的社会保障制度,包括多层次的养老保险、医疗保险与社会化的职工福利等。

2.3 积极培育社会服务体系

水利系统的企事业单位,无论是位居经济较发达的大中城市,还是地处中小城市,往往在当地是智力相对集聚的单位,具有一定的智力优势。因此,有条件建立以智力为特征的、为社会经济运行服务的体系,包括会计师事务所、审计师事务所、资产评估事务所、项目评估事务所、各种劳动服务系统、待业转业培训系统等。为了加强社会服务体系建设,以适应市场经济发展的需要,应抓好以下工作:①要增强对我国各方面的社会服务意识,充分理解和认识社会服务体系对于发展社会主义经济、加快现代化建设、建立和完善社会主义市场经济体制的意义和作用。②充实社会服务机构和人员。应该从培育新生力量,吸收社会上已有的力量入手,组建更多的社会服务机构,把转换经营机制和充实社会服务体系结合起来,动员企事业单位里具有工程

师、会计师、审计师、经济师、统计师等专业职称的工作人员,在条件许可的情况下,适当分流转向社会服务系统。

2.4 规范化的清产是活化资产存量的基础工作

规范化清查企事业单位的资产负债,是论证企业经营效益的基础工作,是商品经济必不可少的财务活动。在市场经济体制下,企事业单位清产是投资者的要求,也是企事业单位自身的要求。由于诸多的原因,如物价的涨落、固定资产折旧的调整、成本内容的变化、呆宕帐目的清理程度、资产无形老化等因素,都会给资产的存量带来变化。因此,市场经济体制要求开展规范化的清产工作,提高企事业单位财务的清晰度,只有这样才能提高企事业单位的信誉,增强凝聚力,保证常盛不衰,日益壮大。

2.5 重视规范市场,加强和改善宏观调控

市场经济发展到现在,在市场规范化、有序化方面,已经有了成效。它是以不断完善法制、利用宏观调控手段来实现的。因此,不能把建立社会主义市场经济体制,理解为可以为所欲为的自由经济。目前我国规范市场、调控市场的法律手段、经济手段和行政手段还不完备。活化资产存量是一项复杂的系统工程,需要有比较完备的法律来规范活化过程中所发生的经济行为,特别是涉外的经济行为。水利行业中活化资产存量有的还无章可循,要抓紧立法。在宏观调控方面,应该给资产存量活化指出明确的方向,并制定保证宏观调控的措施,把计划与经济政策结合起来,进一步完善并发挥水利基础产业的政策导向作用,不失时机地活化资产存量,实现资产的保值和增值。

(收稿日期:1994-12-27)