

在全国水利科技工作座谈会上的讲话^①

严克强

(水利部 北京 100761)

同志们:

这次座谈会的议题,“通知”已写清楚了,但我建议把“科技成果推广”问题摆到更加突出的地位上来。为什么?这就是我今天讲话的中心内容。

党的十四届五中全会作出的《中共中央关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》和全国人大八届四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》(简称《建议》、《纲要》)大家都学习过了。可以这样说,这两个文件对今后15年的大政方针、政策、措施和要完成的任务目标都写得很清楚了。按我的体会,这两个文件总的精神可以概括为三个字:“三个两”,即两个战略(科教兴国和可持续发展战略)、两个根本性转变(由计划经济体制向市场经济体制转变,由粗放经营向集约经营转变)、两手抓两手都要硬(物质文明建设和精神文明建设要两手抓两手都要硬)。“三个两”是有机联系的整体,无论是认识上还是实践上都不能把它们割裂开来!

“两个根本性转变”是落实“一个中心、两个基本点”的需要,是今后15年要努力达到的目标。试想,如果不改革经济体制,今后15年怎能建立起新的市场经济的框架呢?目前,企业的效益低下仍然是困扰我国经济发展的大问题,不转变粗放的经营方式能行吗?值得一提的是,粗放或集约,都不

能只简单地理解为单纯的组织形式,它涵盖了组织形式、经营方式、资源利用、经营效果等方面的内容。只有全面理解后才能把这一转变同科技工作挂起钩来。

“两个战略”是实行“两个根本性转变”的基础。没有科教作支撑,谈不上持续发展,而“两个根本性转变”也将失去动力和活力;从另一方面讲,不是持续发展的“转变”,或者说为短期目标服务的“转变”,是不牢固的,是没有发展后劲的。

“两手抓、两手硬”,是使“两个战略”和“两个根本性转变”沿着社会主义方向发展的政治保证。因为科教兴国和可持续发展也好,体制转变和经营方式转变也好,任何一个国家都可以提出这类口号和要求,而我们要搞的是社会主义条件下的市场经济,没有社会主义精神文明建设作保障当然是不行的。

上面我简要地讲了自己对“三个两”的认识和体会,从中可以看到科教工作所占有的份量。“科教”当然包含科技和教育,但我这里只讲科技,因为我们开的是科技工作座谈会,不能离题太远。

关于科技工作,《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》(简称《决定》)已讲得很全面、很清楚了,目前的关键在于落实,我们必须针对本单位实际情况制定出具体的贯彻措施,并认真加以实施。

为落实党中央、国务院提出的“科教兴

^① 本文是水利部严克强副部长1996年5月12日在江苏省海安县召开的全国水利科技工作座谈会上的讲话。

国”战略。水利部实施了“科教兴水”战略，并把1996年作为“科技教育年”。一些流域机构和省厅已先后召开了科技工作会议，作出了布置，过一会儿沈司长还要讲到部里的安排，有些同志也可能还要介绍他们的工作情况，这方面我就不再讲了。下面，我只就这次会议的主题——科技推广问题讲些意见。

小平同志讲，“科学技术是第一生产力”，这一论断非常正确，而且已为社会发展的历史，特别是我国改革开放的历史所证实。但是，光靠科技研究成果本身还不能成为现实生产力，它必须转化以后才能成为现实生产力，而且这种转化必须对生产力的提高和效益的提高起到促进作用。可见，科技成果推广是科技工作中非常重要的一个方面，关于这一点，在我国的科技方针中也有充分的体现。大家都知道，我国现行的科技方针有许多条，但我认为，主要的有五条：

第一条：经济建设必须依靠科学技术进步，科学技术工作必须为经济建设服务，努力攀登科学技术高峰。

第二条：要坚持科技工作的协调发展。

第三条：要坚持进行深化科技体制改革。

第四条：要联合各路科技力量，充分发挥各自的作用。

第五条：要集中力量办几件大事。

第一条方针提出得比较早，大家都比较熟悉了，但在我国正搞社会主义市场经济的情况下，还需要注意的是，科技工作必须以市场和需求为导向，也就是说要讲实用，要讲效益。那么，实用科学研究与基础理论研究是什么关系呢？当然，实用科学研究、科技成果推广和基础理论研究，都要同时得到发展，要协调发展。但是，更多的人主要从事实用科学研究和科技推广工作，对水利行业来说也是这样，这就是第二条方针。如何达到这一目的呢？这就要对目前的科研体制进行改革，把应用研究的主体逐步由科研院所转移到企业中去，但决不是简单地用行政命令把科研机构或队伍并入企业中去，而主

要是任务的转移，即把基础性、理论性的研究留给科研院所和高校，把应用性、开发性的科研任务转移到企业中去。“稳住一头，放开一片”，就是要解决这个问题。可见“稳住”是少数，大量的要放开。但不能把“稳住”和“放开”割裂开，因为只有“稳住”一支队伍搞基础、搞理论，才能“超前”，才能为“实用”、“转化”提供更多和更高层次的成果，为“放开”不断注入新的活力，提供强大的发展后劲；而“放开”可为成果找到“用武之地”，也可为“稳住”的人员提供财力支持，取得更好的发展。这就是第三条方针。但鉴于目前国内情况，要达到上述要求，需要有一个过程，因为中国现在的科技力量，有的属于国家、部门和地方的专业研究机构，有的在高校，有的在大型企业，也有少量的民办科研机构，所以，第四条方针强调要把这些力量联合起来，发挥各自的优势，共同搞好我国的科研事业。由于我们具有社会主义的优越性，就有可能把大家联合起来办大事，进行科技攻关。国家有国家的“关”，行业和地方有自己的“关”，企业也有企业自己的“关”，所有要攻关的都是大事。要解决问题，不能分散力量，要集中力量来办。因此有了第五条方针。

从上述分析可见，五条方针是相互联系、相辅相成、相互促进的。但贯穿的中心思想是：动员更多的力量，投入到实用科学研究方面，投入到成果转化和应用方面，促进国民经济的持续、快速、健康发展。

要实现科技成果的转化，需要有诸多方面的条件，我试列举几条：

a. 转变观念：包括各级领导和决策层负责人的重视，真正认识到科技成果，包括高科技、新技术、先进技术、实用技术等等的转化可能要有投入，但对国家、对企业都有利，是实现“两个根本性转变”的需要，最终的产出是巨大的，投入是值得的。这就要求加大科技宣传工作的力度，不仅让他们知道已经有了哪些好的成果，而且要让他们充分了解到这些成果转化后的巨大效

益。在宣传方面，我们应该向海安学习，大家已经看到了，他们对这次会议的宣传搞得轰轰烈烈，满街是标语，让家喻户晓、妇孺皆知。相比之下，我们的科技宣传相差甚大。另一方面，科技人员本身也要改变“搞研究高人一头，搞推广低人一等”的旧观念，引导更多的同志去从事科技成果推广工作。

b. 政策保障：落实知识产权，保证成果持有者的合法利益；建立公开、公平、有序竞争的科技市场，防止不平等竞争；制定有利于科技推广工作的条例、法规，解除从事科技推广工作的同志在职称评定、受奖、成果评定、工资、住房、医疗和社会保障等方面的后顾之忧，等等。在这方面，不仅行政部门要下大气力去办，科研单位本身也要结合本单位的实际情况来制定相应的办法。

c. 增加投入：科技推广不可能是“无本生意”，必须先有投入。因此，要广开投入渠道，包括各级政府、企业、民间组织的无偿和有偿投入，以及各种可以使用的贷款。过去，水利行业的科技推广和技术更新改造，不敢或很少使用贷款。这种思想要转变，大农口的农业、林业都大量使用贷款。水利为何不敢用呢？只要论证得充分，只要有效益就应该大胆地走，但同时要建立起一种资金回收和滚动发展的机制。

d. 建立基地：由于历史上的原因，水利的科技市场不够发育，成果的转化更是缺乏基地。要搞好成果转化需架起“鹊桥”，近几年，具有中介性质的推广中心、金桥中心等各类中心已出现不少，但成果转化、推广难的问题还是没有解决。我认为，这主要是因为缺乏转化和示范的基地。按我的设想，要找一个条件合适的中型工程，从设计、建设到管理的各个环节都使用“七五”、“八五”攻关的有关新成果，搞一个多快好省的示范工程，彻底改变水利系统投入多、周期长、效益差的老概念，树立起水利的新形象。一旦选定了工程点，我们就组织大家一起来完成。这是“工程示范基地”。同时，还要搞一个成果转化的生产基地，针对可以

形成产品的水利系统的科研成果，找一个可以进行转化的场所，为提高水利产品的科技含量创造出样板，为水利事业走科工贸相结合之路进行新的探索。李鹏总理在最近以“科学技术是第一生产力”为题的一次讲话中，在谈到科技工作在改革开放过程中所出现的适合于市场经济的许多行之有效的方法时指出：“在这些诸多的方法之间，现在又出现了高新技术园区，科研机构自己办工厂、到科技园区从事开发，进行产业化，既有科研又有产品”。说到这里，我想大家都明白了，为什么这次会议要在海安召开？就因为海安在全国率先建立起一个“水利海安高科技园”，而且，河海大学、水利部长春机械研究所、水利部水库渔业所等单位已在这里开展了工作。水利部南京水利水文自动化研究所和水利部牧区水科所等单位也有了意向性的合作项目，这里我想强调指出：海安已初步形成水利科技成果转化的生产基地。大家参观后还可以再研究，这样干行不行？如何强化和进一步发展这个基地？希望大家在这次会议上能敞开讨论，出主意、提建议，希望有条件的单位也积极参与。让它在水利科技单位为实现“两个根本性转变”过程中发挥更大的作用，为水利科研单位贯彻“稳住一头，放开一片”的方针过程中探索出新的经验。

同志们，今年是“九五”计划的第一年，打好这个开局非常重要。全国人大、政协“两会”开过不久，水利“九五”的主要任务基本明确，在这种时机来召开这次会议是很及时的。我们的科技工作要围绕着完成“九五”水利计划提供全方位的科技服务。水利“九五”的主要任务有五项：

a. 加快大江大河治理，提高防洪抗灾能力，七大江河干流能够防御建国以来出现的最大洪水。因此，要修建小浪底、万家寨、江垭、桃林口等一大批大中型骨干工程，要大搞治淮、治太等一系列江河治理工程，搞好河道清淤除障工作。

b. 大力发展供水节水灌溉事业。新增400~500亿 m^3 供水能力，为此，要修

建一大批蓄水工程和实施跨流域调水工程,以缓解城镇生活用水和工农业用水紧张的状况。新增 5000 万亩(约 333.3 万 hm^2)农田灌溉面积。同时,搞好节约用水工作,特别要抓紧节水灌溉工作。

c. 加强七大流域水土保持工程建设,改善水环境。完成水土流失治理面积 25 万 km^2 。同时,注意搞好改善水环境方面的工作。我这里强调一下,水利部门过去的水资源管理,注重水量,忽视了水质,所以出现了水域严重污染,守在河边没水喝的反常现象。今后,应该水量和水质并重。在改善水质方面,高校和科研单位是大有作为的。

d. 积极发展水电,新增装机 1000 万 kW 左右(连同“八五”共 1500 万 kW)。值得强调的是要实行“流域、梯级、滚动、综合”的方针。

e. 加强科技教育、规划、勘测、设计和水文等方面的基础工作。水利部把今年定为“科技教育年”,各方面工作都抓得很紧。希望各流域机构和各省厅也要搞好“科技教育年”的活动。

大家都知道,在《建议》和《纲要》中,已把水利摆到了基础设施建设的第一位,我们要做好“讲政治”和“水利第一”这两篇文章。要实现“水利第一”必须有第一流的科技。

此外,我们还面临着加快发展水利经济的重要任务。虽然这方面的规划还没有搞出来,但部党组已提出,2000 年要达到“行业脱贫,职工致富”。实现这个目标是不容

易的。大家都知道,由于种种原因,水利行业目前还比较困难,许多基层单位还存在住房困难,不能按时足额发工资,不能及时报销医疗费等困难,根本原因就是水利经济发展不快,我们的经济实力不够强。据统计,1995 年全行业的经营收入 450 亿元左右,与以前比,已增长好几倍,但横向比,差距甚大。例如,1994 年评出的全国 500 强企业,前 15 名(销售收入 150 亿元以上)中水利行业一个都没有,但我们的兄弟电力行业则占了 6 个。我们再不加快发展水利经济,就无法进入先进的行列,也就无法实现“行业脱贫,职工致富”的目标。用不了太长的时间,市场经济的框架就要建立起来,我们将面对激烈的市场竞争。大家常说:市场竞争是科技的竞争、人才的竞争。要不断地提高自己的竞争能力,水利系统科研院所必须,而且也有能力做出应有的贡献。不仅要出成果,出人才,还要出效益。效益就体现在提高水利产品的科技含量,体现在成果转化上,有的成果一旦形成了产业,它的价值是很难用简单的数据来表达的。如何加快发展水利经济呢?不久,部里将分南北两片召开水利经济工作会议来进行讨论。我建议这次会议也从科技角度来议论一下这个问题。

完成“九五”计划的任务也好,发展水利经济也好,都有大量的科研工作要做。因此,科研单位肩负着重任,也是大有作为的。祝愿大家在 1996 年和“九五”期间取得新的更大的成绩!

(收稿日期:1996-06-20)