

介绍《中国21世纪议程》

周之豪^①

(河海大学水利水电工程学院 南京 210098)

摘要 简要介绍《中国21世纪议程》产生的背景,它的主要内容和特点,以引起广大水利工作者的重视,以便今后积极参与有关实施行动。

关键词 21世纪议程 人口 环境 可持续发展 行动计划

1994年3月25日在李鹏总理主持的国务院第16次常务会议上,讨论通过了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》(本文中简称《中国21世纪议程》)。同年7月4日国务院以国发(1994)37号文向各省、直辖市、自治区政府,国务院各部委、各直属机构发出了“关于贯彻实施中国21世纪议程的通知”。该通知中指出以下几点重要精神:

a. 《中国21世纪议程》是制订我国国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件,而且是我国政府认真履行1992年联合国环境与发展大会文件的原则立场和实际行动。

b. 我国是发展中国家,我国的基本国情和发展目标决定了我国经济发展不能只注重数量增长,而必须以可持续发展思想为指导,制定我国的发展战略和相应的一系列对策,走出一条具有中国特色的社会主义发展道路。

c. 《中国21世纪议程》是从我国具体国情和人口、环境与发展总体联系出发,提出促进经济、社会、资源和环境相互协调和可持续发展的总体战略、对策和行动方案,要求各地方、各部门以及全国人民的共同参与来全面贯彻实施。

国务院通知中提出三项基本要求,即:

a. 将《中国21世纪议程》作为各级人民

政府制定国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件,并将其基本思想和内容在“九五”计划和到2010年远景发展目标中具体体现出来。

b. 各地方、各部门一定要结合各自的实际工作,通过各种可能途径实施《中国21世纪议程》,并向广大干部和人民群众作广泛宣传,取得大家的理解和支持,使他们能自觉地积极参与各项实施行动。

c. 要进一步广泛开展国际合作,吸引更多的国外资金和技术,用于环境保护等方面的重大项目。

要真正理解国务院这个重要通知的精神实质,还得从联合国召开的《世界环境与发展》大会说起。这个大会在1992年6月召开,有183个国家和地区的代表参加。其中100多个国家由政府首脑出席会议。会上通过了以可持续发展思想为核心的《21世纪议程》。从此以后,“可持续发展”一词成了世界范围内的一个时髦名词,成为世界各国政府和公众关注的热点。同时,可持续工业、可持续农业、可持续的经济、可持续的教育等一系列的相关名词在报纸上陆续出现。对“可持续发展”到底应该怎样理解呢?它的定义(在联合国环境与发展大会上提出)是:满足当代人的需求,又不损害子孙后代满足其需求能力的

^①水利部《中国21世纪议程水利行动计划》编写工作专家组成员。

发展。可以说,可持续发展思想的出现和概念的形成,是对过去的发展观、发展模式的可喜突破,成为人类社会的一个新追求。不仅受到当代人的欢迎,还将受到子孙后代的欢迎。

我国政府十分重视《中国 21 世纪议程》的编写工作。领导小组由国家计委和国家科委为组长单位,国家经贸委和国家环保局为副组长单位,国务院有关部门为成员单位组成。工作小组由 52 个部门的 300 余位专家组成。

《中国 21 世纪议程》共有 20 余万字,分为 20 章、78 个方案领域。内容大体可分为以下四个部分。

a. 可持续发展总体战略。这一部分从总体上论述了中国可持续发展的背景、必要性、战略与对策等,提出了到本世纪末各主要产业发展的目标、社会发展目标和与这些目标相适应的可持续发展对策。这部分共有 6 章,设有 18 个方案领域。

b. 社会可持续发展。这部分共分 5 章,设有 19 个方案领域。内容包括:控制人口增长和提高人口素质;重视卫生和健康事业;尽快消除贫困;发展中小城市和小城镇;发展社区经济;建立与社会经济发展相适应的自然灾害防治体系等。

c. 经济可持续发展。这部分共分 4 章,设 20 个方案领域。内容包括:可持续发展经济政策;农业与农村经济的可持续发展;工业与交通等的可持续发展;可持续的能源生产等。这部分很强调利用市场机制和经济手段推动可持续发展。

d. 资源的合理利用与环境保护。这部分共分 5 章,设 21 个方案领域。内容包括:水、土等自然资源的保护与可持续利用;生物多样性保护;土地荒漠化防治;保护大气层和固体废物的无害化管理等。

《中国 21 世纪议程》中把经济、社会、资源与环境看作是以人为中心的密不可分的复合大系统。它具有以下几个特点:

a. 《中国 21 世纪议程》体现新的发展

观。众所周知,与世界发达国家和某些发展中国家相比,我国的人均国民总产值和人均年耗能量都是甚低的。从现在起向 21 世纪过渡,摆在中国人民面前的第一位任务是要把经济搞上去,各项工作都要以经济建设为中心。新的发展观强调要结合我国国情,有计划、有重点地分步摆脱老的发展模式,由资源型经济发展逐步过渡到技术型经济发展。

b. 特别重视农业可持续发展。通过一系列政策引导和市场调控等手段,使农业向二高一优(高产、高效和优质)的方向发展,同时要大力发展乡镇企业,特别注意提高效益和减少污染。发展乡镇企业可为农村剩余劳动力提供更多的就业机会。

c. 强调解决好人口增长与发展的关系。尽管我国人口的自然增长率呈下降趋势,但人口增长的绝对值仍很大,必须予以重视。在控制人口数量增长的同时,提高人口素质、改善人口结构,是必须花大力气狠抓的问题。应该尽早消除青壮年中的文盲、半文盲,切实做到青少年全部受到九年义务教育。

d. 要狠抓资源合理配置。我国实际上是一个人均资源并不富裕的国家,如人均可耕地仅为全球人均占有量的 32% 多一点,淡水资源为 28% 等,我国人民应有资源危机感,应该及早建立资源节约型经济体系,将各种自然资源管理纳入国民经济和社会发展规划。

e. 强调环境保护是发展自身的重要组成部分。要建立环境与发展紧密结合为一体的可持续发展管理模式,而且特别注意到中国国家战略和全球环境与发展战略的协调,不懈地为全人类共同事业做出更大贡献。

大家知道,编制出一个好的文件很不容易,但更为艰难的是组织实施。在编制《中国 21 世纪议程》的同时,国家计委和国家科委很重视实施问题,他们组织有关部门和地方研究提出了第一批《中国 21 世纪议程》优先项目计划。该计划包括的九个优先领域是:①综合能力建设;②可持续农业;③清洁生产与环保产业;

(下转第 53 页)

表 2 闸墩接长后底板控制截面的强度核算

工 况	正 常 运 行 期		闸 门 更 换 施 工 期	
水位(m)	a. $H_{\pm}=23.5$ $H_F=18.5$		b. $H_{\pm}=23.0$ $H_F=19.5$	
	c. $H_{\pm}=23.0$ $H_F=19.5$			
闸孔截面 (三孔一联)				
底板荷载				
底板弯矩图 $M/\text{kN}\cdot\text{m}$				
最大弯曲应力	$\sigma_{\max} = \frac{M_{\max} \cdot \bar{y}}{I} = \frac{7750.8 \times 1.05}{17.26}$ $= 471.5 \text{ kPa}$ 混凝土的允许应力 $= \frac{\nu R_L}{K}$ $= \frac{1.55 \times 1750}{2.65} = 1024 \text{ kPa}$ $\sigma_{\max} < \frac{\nu R_L}{K} \quad \text{安全}$		$\sigma_{\max} = \frac{18240.42 \times 1.05}{17.26}$ $= 1109.6 \text{ kPa}$ $\sigma_{\max} > \frac{\nu R_L}{K}$ 不安全! 施工中禁用	
			$\sigma_{\max} = \frac{10461.78 \times 1.05}{17.26}$ $= 636.4 \text{ kPa}$ $\sigma_{\max} < \frac{\nu R_L}{K}$ 安全	

的制约,故加固设计人员要分析不同的工程特点,周密考虑其方案的经济性和可行性,以达到消除隐患,延长工程寿命,满足运行、检修和管理的目的。

皂河节制闸于 1995 年 6 月底大修加固结束,加固后的皂河节制闸面貌焕然一新,整个加固工程方案优、工期短、造价省、施工方法安全可靠 基经验可供类似工程维护加固时参考。

(收稿日期: 1996—04—29)

(上接第 10 页)

④清洁能源与交通;⑤自然资源保护与利用;⑥环境污染控制;⑦消除贫困与区域开发整治;⑧人口、健康与人居环境;⑨全球变化与生物多样性保护。通过一系列研究比较,从各方面提出的 550 余个项目建议书中选出了 62 个项目作为实施《中国 21 世纪议程》的第一批优先项目。

在启动中国 21 世纪议程第一批优先项目的同时,中央要求进一步制订中国 21 世纪

议程有关产业的具体行动计划。水利是国民经济的基础设施和基础产业,理应制订《中国 21 世纪议程水利行动计划》。水利部领导对这项工作十分重视,正组织力量积极编制,预计年内可望全部完成。届时它将成为我们广大水利工作者参与实施《中国 21 世纪议程》的行动纲领。随着水利行动计划的全面实施,我国水利建设将出现崭新的面貌。

(收稿日期: 1996—05—24)