

④

关于加速水利事业发展的两个问题的认识

20-23

郑垂勇

F426.9

(河海大学技术经济学院 南京 210098)

摘要 探讨社会主义市场经济条件下水利事业发展的关键因素和水利事业如何实现两个根本性转变这两个水利事业发展中的认识问题。认为,现在迫切需要学习新的经济增长理论,跳出片面追求国家投资的思维定势和运行模式;着重构建社会主义市场经济体制下的水利发展模式,探索宏观调控与市场调节有效结合的机制;大力实施“科教兴水”战略,推进水利科技产业的发展。

关键词 水利事业 市场经济 关键因素 科教兴水

水利科技产业

1 关于对社会主义市场经济条件下水利事业发展的关键因素的认识

在社会主义市场经济条件下水利事业发展的关键因素的认识,与经济发展的关键因素的认识一样,目前尚不统一。从理论上观察和总结,大体上有“资本决定”、“技术决定”、“智力决定”、“外向决定”、“结构决定”、“制度决定”几种观点。简单地说,人们对于水利事业发展的最关键因素的认识大体可以分成三类:一类是“投资决定”,一类是“科技决定”,另一类是“结构决定”、“制度决定”。有许多人奉行“投资决定”,有的开始接受“科技决定”,但基本上属于古典经济学派的“信徒”,现在迫切需要学习新的经济增长理论,例如,从近年来获得诺贝尔经济奖的科斯和诺斯那里,了解、鉴取结构、制度经济学派的经济增长理论,实行这样的解放思想、换脑筋,才能转换发展思路,从传统的片面追求国家投资的思维定势和运行惯行中跳出来。

随着我国社会主义市场经济的建立和投融资体制的改革,投融资方式发生了重大的变化。对水利项目资金的筹措,如果我们不尽快

摆脱依靠国家财政无偿投入的传统观念和模式,适应国家经济体制改革,尽快在新的经济体制中找到自己的位置,就资金论资金,一味追求中央财政拨款,不仅不能达到增加水利总投资的目的,还会贻误水利事业,影响水利事业的加速发展。换言之,要增加水利投入,仍需要从改革入手,紧紧抓住“制度”这一“抓手”,在形成由中央、地方、集体、外资、个体等多元化、多渠道、多层次的水利投资体系上多做文章、多下功夫。经济发展的实践证明,一个好的机制、制度是获得资金的基础,一个好的项目是获得资金的保证。我国不少乡镇企业之所以能获得迅速发展,就在于它本身有一个获得资金的好机制和好的产品、产品群。反之,如果企业没有好的经营机制和好的产品,即使有了资金,也不能保证企业取得长足的发展,这就是为什么会有这么一句顺口溜:“没有贷款等死,有了贷款找死。”

针对水利事业发展,我们可以在投融资体制改革中有所作为。比如,能否探索以国家水利拨款、投资为导向调动地方、集体、外资、个体投资积极性的机制,针对不同类型的水利项目实行不同资金组合;能否探索除待

作者简介:郑垂勇,男,教授,博士生导师,从事技术经济研究,曾发表《项目分析技术经济学》等论著。

建水利水电工程进行招商之外,以类似于BOT经营方式对已建水利水电工程进行招商,也就是把已建水利水电工程进行招商或扩股,并鼓励已建工程的管理单位参与待建项目建设,把招商或扩股所得资金用作新建工程项目的注册资本金;能否制定有关水利行业优惠政策,对水利行业优先发展的产业实行财政优惠政策,对水利行业优先发展的产业实行财政优惠;积极争取水利行业发行股票、基金、债券的额度,探索吸收社会闲散资金的机制,并有选择地选好一些效益好、见效快的项目上市,以在同样股票、基金、债券额度的情况下,争取到更多的资金,最大限度发挥这些额度的作用。

随着社会主义市场经济体制的深入,我国的资产经营体制也正发生深刻的变化,由产品经营逐渐过渡到资产经营、资本经营,因而水利行业也要在资产经营管理体系改革上下功夫。

第一,要建立水利国有资产监管运营体系,把国有资产监管和运营分开,逐步实现水利资产管理从实物形态管理向价值形态管理的转换。对水利企业单位的承包,应按照投入产出的原理改进水利企业单位的承包,根据“生产要素承包,资产流动增值”的原则,结合水利行业的特点,实施以企业利润加净资产增值为承包主要指标,达到增加强化企事业单位活化资产存量的内在动力的目的。

第二,要下大力盘活存量资产,以增量带动存量、促进组合。我国经济改革的市场取向,就是把整个经济运行推上了市场的轨道,资产存量的刚性结构将会在市场机制的作用下逐步解冻、弱化。面对涌来的市场经济大潮,水利行业的一些企事业单位,能够审时度势,适时调整经营策略,以变应变,充分利用现有的资产存量,面向社会开放经营、综合经营,取得了较好的经济效益和社会效益。但是,由于种种原因,仍有为数不少的企业处于封闭运行,囿于传统的经济模式,放不开手脚,没有把开放经营、综合经营放到应有的位

置,甚至认为那些开放经营、综合经营的企事业单位都是由于身临困境“逼上梁山”,没有充分认识开放经营、综合经营对自身壮大,对提高生产的专业化水平、提高社会化服务的功能和解放生产力的积极意义。这就要求我们配合企事业单位进行经营机制转换,积极鼓励企事业单位利用现有资产(厂房、设备、资金和服务设施)有主有次地综合经营,因势利导地兴办第二、三产业,最大限度地发挥现有资产和人员的能量,推动生产走向专业化,服务走向社会化。同时,在开放经营、综合经营过程中,建立风险约束机制,完善企事业内部考核制度,明确内部产权关系;坚持以效率为主、兼顾公平的分配制度,充分调动各方面的积极性。

第三,要以资产为纽带实施活化资产存量与优化组织结构相结合。水利行业综合经营就总体来说,规模偏小、水平偏低,组织结构偏散、偏老。这是水利行业综合经营能否登上新的台阶的难点。能否解决水利综合经营的组织结构优化问题,是水利行业的活化资产存量的关键。在实践中,有一种做法值得提倡,那就是股份制。这样做,有利于发展水利综合经营的企业或企业集团。实施股份制,扩大了资金来源,再加上可利用的资产存量,可大大扩大水利综合经营的实力,易形成庞大的水利产业。

同样,价格收费体系、法制体系、服务体系改革也大有可为,这里不再一一赘述。

2 关于对社会主义市场经济条件下水利事业如何实现两个根本性转变的认识

近年来,为争夺以经济为基础的综合国力的优势,西方发达资本主义国家纷纷在经济发展战略、经济运行机制等方面进行改革和调整。这一趋势因两极格局终结、世界走向多极化、经济竞争成为世界主战场而变得更为明显,日渐加强。结合我国经济发展战略、经济运行机制的改革与调整,并针对水利行业的特点,对社会主义市场经济条件下水

利事业如何实现两个根本性转变,提出以下两点认识:一是在社会主义市场经济条件下,水利行业要实现两个根本性转变,着重构建经济体制下的发展模式,探索宏观调控与市场调节有效结合的机制;二是大力实施“科教兴水”战略,推进水利科技产业的发展。

2.1 探索宏观调控与市场调节有效结合的机制,建立宏观管好、微观搞活的最佳社会主义市场经济条件下水利事业发展模式

西方发达国家现代市场经济是随着社会化生产的发展而逐渐形成的,其基本特征:一是市场配置资源,企业是真正独立自主的商品生产者和经营者;二是国家通过制定各项经济政策(如财政政策、货币政策、产业政策、社会保障政策等)从宏观上引导经济;三是政府制订法律和市场竞争规则,让企业进行自由竞争。80年代以来,主要发达国家宏观调控方式从需求管理向供给管理方式转变,调节方式既有对农业、能源等关键部门的直接财政信贷支持,又有对新兴工业的间接或直接财政信贷支持。总之,西方发达国家都在探索宏观调控与市场调节的有效结合。

历史和现实经验表明,市场对于资源配置具有灵活而有效的导向作用;对各种经济信号的反应比较灵敏;能通过价格适应供求势态的涨落,鞭策企业自主地作出经营决策,规定资源的流向和数额;通过市场竞争把资源配置到效益较好的环节中去。从这些方面看,市场作为资源配置的方式,有利于促进生产的发展,推进技术进步,提高资源的利用效率。但是,市场调节具有自发性、盲目性和滞后性的缺点。因为市场是以各经济主体的经济效益作为经济活动的出发点,不能自动地反映社会需求的长期变动趋势,不能自动地实现当前利益和长远利益、局部利益和全局利益的有效结合,容易产生某种程度的自发性和盲目性。也就是说,仅靠市场作用来调节经济运行,难以经常保持经济总平衡和重大结构协调,很难实现经济持续快速发展。而且,市场调节属于事后调节,具有滞后性,

因而难免引起经济波动。

我国水资源相对不足,地区分布不尽合理,水利建设资金严重匮乏,加上防洪等部门具有社会公益性特点,没有直接的财务效益。因此,要解决水利事业发展中的问题和矛盾,加速水利建设步伐,除了要充分发挥市场对资源配置的基础作用外,关键要加强和改善宏观调控。依据水利自身发展的客观规律,制定有关水利行业的政策、法规,通过计划指导和必要的行政手段来引导和刺激水利的加速发展。

在社会主义市场经济条件下,水利行业的宏观调控不仅应该加强,而且应该采取直接调控的模式。所运用的调节手段,应是经济手段、法律手段和行政手段并举。尤其要引导省级政府制订激励水利行业发展的政策、法规、条例、章程上多做文章,由地方政府在水利投入占国内生产总值的比例、税收优惠政策、信贷政策等方面以条例形式予以明确;指导各地合理制定水价,制订国民经济各部门合理用水定额,提倡对超用水的单位计征增容费和实行议价水制度。正确发挥价格、税收、信贷、工资等主要经济杠杆的作用。对于流域机构的法律地位应给予明确,逐步建立以流域或区域综合开发集团为主体的经济实体,并以流域开发中经济效益较好的骨干工程为依托,实施流域或区域滚动开发。

2.2 加速科学技术发展,促进水利科技上台阶,大力发展水利科技产业

近十多年来,国际科学技术及高新技术产业发展和国际竞争环境出现了四大新的形势,呈现出了新的特点。一是新技术革命加速发展,重大科学技术突破迅速转化为产业应用,有力地促进工业化国家产业结构的显著变化,传统产业技术进步的速度明显加快,新兴的高新技术产业群迅速发展,由此导致世界范围内产业结构的重大变革,高新技术产业为主导经济社会的发展。二是冷战结束后国际社会进入战略调整的重要时期,由技术性的军事竞争迅速转向产业性的经济竞

争,其重点是科学技术及高新技术产业。主要国家战略调整的核心都是围绕发展科学技术及高新技术产业进行政策设计和战略部署,旨在增强国家经济增长能力和全球竞争能力,其政策的显著特点向强化国家宏观调控趋同。三是国际高新技术产业的市场争夺愈演愈烈。发达国家将传统的劳动密集、资本密集产业淘汰或转移到发展中国家,利用科学技术及高新技术产业优势和知识产权优势对发展中国家进行不平等交易,继续占据和分割国际市场;新兴工业化国家大力发展科学技术及高新技术产业,挤占国际市场。科学技术及高新技术产业竞争使国际分工面临着新的分化和组合,国际市场面临着新的分割。哪个国家没有科学技术及高新技术产业的强有力支撑,就很难在国际市场立足,就无法占领自身发展所需要的空间。四是新技术产业区域化进程明显加快,众多的“硅谷”、“硅草原”、“硅沙漠”遍地开花,并结出了丰硕的成果。

我国水利科学技术及产业化取得了辉煌成就,相应的基础研究、应用研究工作亦取得了很大成绩,具备了研究解决大型水利工程建设中科学技术难题的能力,某些领域已达到国际先进水平。到1988年,水利科技进步贡献份额已达32%,但是,与世界先进国家和我国先进行业相比,水利科学技术尤其是高新技术产业差距还十分明显,并有逐步拉大的趋势,已成为水利行业加速发展的主要制约因素之一。因此,加速水利科学技术及高新技术产业发展,是我国水利行业发展战略迫在眉睫、需要重视和解决的一个重大问题。

水利部党组决定实施“科教兴水”战略,这对于转变水利事业增长方式将起到不可低估的作用。我们应该充分体会到实施这一战略的意义,加强“科技兴水”战略重点和战略目标的研究;加强“科教兴水”重点政策研究,明确“科教兴水”政策体系的特点和基本轮廓,确定“科教兴水”政策的核心目标及主要实施途径;加强“科教兴水”区域发展战略、投资政策、产业政策设计与研究,建立省级“科教兴水”监测监控体系;筛选“科教兴水”科技发展和产业化重点任务,力争通过3~5年努力,形成若干个水利科技企业集团,培育一批水利高新技术产品,促进水利施工设备、水利装备现代化、国产化。从而真正实现“科教兴水”战略——依据“科学技术是第一生产力”当代生产力发展的普遍规律和水利行业生产力要素特点,分阶段、有步骤地积极通过行政的、经济的、法律的手段,加快扭转现阶段水利行业过度依靠外延增长的发展模式,加快建立起水利行业自动依靠科学技术、科学技术成果向生产力高效转化和科学技术发明创新日趋活跃的新机制;大力推进决策科学化、管理现代化、科学技术社会化和全行业职工科学文化素质的稳步提高,促进科学技术全面繁荣;逐步形成以发达的水利教育事业为基础,以先进的科学技术为先导,日益集约化和外向化的水利发展新格局,实现促进全社会科技、经济、社会、环境的可持续协调发展;争取使我国水利行业主要科学技术领域、水利装备与世界先进水平的差距逐步缩短,物质文明、精神文明建设处在全国各行业前列。

(收稿日期:1997-07-28 编辑:马敏峰)

富春江水电站

富春江水电站(见封面照片)位于浙江省桐庐县境内富春江七里垅峡谷出口处,上游距新安江水电站约60km,系日调节型河床式电站。1958年兴建,1968年底第一台机组发电。控制流域面积31300km²,库容8.74亿m³。电站主坝为混凝土重力坝,坝高47.7m,坝顶长554.4m,装机容量为29.72万kW,年发电量9.3亿kW·h。

(本刊编辑部摘)