

⑩ 世界银行贷款项目移民监测评估

37-39

陈绍军

F426.9

(河海大学技术经济学院 南京 210098)

摘要 随着世界银行在中国的业务迅速发展,世界银行对中国贷款项目移民监测评估越来越重视。本文结合世界银行对移民监测评估的要求及作者进行世界银行贷款项目移民监测评估的一些体会,分别介绍了世界银行贷款项目移民内部监督、外部独立监测评估的定义、内容、时间、方法等。

关键词 世界银行贷款 工程移民 监测评估 内部监督 外部独立监测评估

水利工程 中国

从 80 年代初中国正式成为世界银行的成员国以来,中国便开始不断增加利用世界银行贷款的规模,贷款数从零起步到 90 年代的每年 30 亿美元,世界银行对中国贷款项目的移民安置计划要求越来越严格,为了保证移民安置计划的执行,世界银行要求对贷款项目进行移民监测评估。

1 移民监测评估的目的和意义

1.1 监测评估的定义

a. 在世界银行贷款项目移民工作导则 OD10.70 中,世界银行对监测的定义为:“……对照已确定的日程,对项目的执行及投资的使用,配套设施及受益人服务等方面进行不断的评价。它是项目实施机构进行良好管理不可缺少的一部分。”其主要目的是为项目实施提供持续不断的反馈信息,尽早发现存在的或可能出现的问题,以便及时进行调整。

b. 评估是阶段性的评定,它针对已定项目目标,就其合适性、执行情况、效率及效果进行评估。

1.2 移民监测评估的目的和意义

a. 为了达到移民安置计划(RAP)的目

标,保证其顺利进行,通过检查征地拆迁和移民安置进度、资金管理与移民安置前后生产、生活的变化情况,对世界银行项目进行跟踪评估,及时发现项目存在或潜在的问题^[1]。在定期向世界银行、建设单位(业主)和地方政府主管部门提供报告的同时,提供信息与建议,供各部门决策与参考。

监测与评估就是使世界银行和项目主管单位对整个移民安置工作是否按时、按质达到预期目标的情况进行充分了解,并提出问题之所在与改进工作的建议。

b. 协调世界银行、项目单位、地方政府主管部门之间的关系,保证项目顺利进行。

2 监督与评估

为保证移民安置工作按行动计划顺利进行,在移民安置工作中同时实行两种监督制度,由两个独立的机构从不同的途径来监督。一是内部监督,即由政府或项目单位牵头组成的内部监督系统,通过行政管理的角度针对移民安置计划的条款来监督。二是外部独立监测评估,即由社会学家、人类学家、经济学家组成的外部监督系统,通过社会经济调查对移民安置的各项工作进行独立公正的检

作者简介:陈绍军,女,讲师,从事技术经济与工程移民研究,曾发表《水库移民系统评价初探》等论文。

查、监督评价,以保证移民安置计划得到全面准确地执行。

2.1 内部监督

2.1.1 内部监督的内容

内部监督的内容由以下两部分组成。

a. 对有关地区行政管理部门(包括城镇、乡政府)的监督,主要包括:①安置工作是否执行移民安置计划的具体条款;②受影响的个人或企业是否按规定得到了足够的替换值的补偿;③是否利用项目实施积极地为当地人员创造更多的就业机会;④移民对新住宅基地划拨是否满意;⑤对移民新的工作安排和为其创造的生活环境是否妥当;⑥对受影响企业的雇用人员是否在原单位妥善安排;⑦是否按规定对受影响的个人进行土地再分配;⑧对农转非的人员是否进行了工作安排和业务培训;⑨对受影响的个人或企业是否按规定进行了宣传、通知、协商或协调;⑩是否以书面形式记录了费用支出情况,尤其对超支产生的原因及补充的来源是否作了描述;⑪是否允许受影响的个人或企业按规定申诉或上诉;⑫必须在项目开工至少1个月以前完成的实施活动是否按期完成。

b. 对受影响个人及受影响企业的安置按照移民安置计划的条款来监督,主要包括:①受影响的个人或企业损失土地与土地再分配后对所得的土地在数量、质量上是否满意,农转非移民对安置的新工作、生活环境、生产秩序是否满意;②移民对安置地点与新分配土地在位置、生产、生活秩序、环境等方面的变化是否满意;③土地被征用后,移民对收入的变化和恢复情况是否满意;④受影响的个人或企业对本项目的看法、态度、意见或不满情绪;⑤移民对安置人员的工作方法、态度、工作效果是否满意;⑥移民对部分征迁人员违法乱纪、损公肥私而得到法律制裁的处理结果是否满意。

2.1.2 内部监督的方法

对不同的监督内容,将分别采用不同的方法进行。当地征迁安置机构将提供有关征

迁安置各个方面的资料。

a. 根据诸如土地面积、补偿标准、补偿金额、居民收入、移民安置与培训、企业收入等可量化的资料,采用问卷调查的方式,保证样本范围不低于25%,已得到采访的居民家庭资料将保存到下一次调查监督时用作对比分析之用。

b. 对于个人态度、看法、观点、意见、行为等不可量化的感性资料,将采用随意访谈和对突出问题的专题访谈方法进行监督调查,提问方式要做到不加任何主观诱导又能灵活地进行。

2.1.3 内部监督的时间

根据移民安置行动计划,内部监督将贯穿于项目的准备与实施阶段,直至项目完工后1年为止。

2.1.4 监督机构的权力与责任

a. 监督机构有权调查实施机构执行的补偿标准、补偿数量和范围;有权对县级征迁机构已完成的或正在完成的项目工作进行评估、调查和监督。

b. 对不符合规定标准的数量、单价、范围等有权逐级反映、纠正,对拒不改正仍然继续进行错误做法的,有权向社会直接披露。

c. 对受影响个人或企业强烈反映的问题,有权逐级上报并协调处理或直接向社会公布。

d. 对部分征迁工作人员利用职权之便,假公济私,坑害受影响个人或企业,伤害他人利益而引起不良后果的,可直接向当地司法部门起诉。

e. 对已处理而未达到处理效果的事件有权公布,对部分违法人员而未得到制裁的,有权再次起诉。

f. 监督机构应认真工作,要对政府或项目单位负责,对受影响的个人或企业负责,总结经验教训,作好工作记录。定期或不定期地召开会议,通报有关情况,每季度应将监督的情况及监督事件的处理结果写成书面报告提交建设指挥部,每6个月应将所有情况写

成书面材料提交世界银行。

2.2 外部独立监测评估

2.2.1 外部监测的内容

外部监测的内容包括:①对移民的基底调查;②征地拆迁与移民安置实施进度监测与评估;③移民资金落实和运用监测与评估;④移民生产安置监测与评估;⑤移民生活安置监测与评估;⑥移民搬迁安置实施机构的运转与效益评价;⑦移民的心理调查(包括脆弱群体);⑧移民对移民安置和生活恢复安排的满意程度。

2.2.2 对外部监测评估人员的要求

a. 独立监测评估人员必须具有从事世界银行移民项目的经验,熟悉世界银行与国内有关移民方面的政策和法律法规。监测评估小组必须由有经济学、社会学、人类学等方面知识的人员组成。

b. 独立监测评估人员在进行外部监测时应具有独立性和公正性。

2.2.3 外部独立监测评估的时间安排

a. 世界银行项目移民监测评估一般要

求从移民安置实施开始进行独立监测评估,一般1年2次。

b. 监测评估结束的标志是移民生产生活水平已恢复并较稳定,一般为移民搬迁完毕后的2~3年,项目竣工后,监测评估可每年1次。

2.2.4 外部独立监测评估的方法

在移民安置实施开始前,独立监测机构会作出一个关于移民的随机样本和一个对照组的基础生活标准调查。生活标准调查每年重复2次以衡量移民生活标准的变化。利用与移民的随意访谈和考察方法以增补和引导访谈格式^[2]。

参考文献

- 1 阿普尔比 G. 监测和评估. 水库移民安置国际高级研讨会文集, 南京: 河海大学出版社, 1994
- 2 余文学, 施国庆. 水利水电工程移民实施、管理和监测. 水利水电科技进展, 1995(6): 59~63

(收稿日期: 1997-04-29 编辑: 熊水斌)

(上接第33页)

4 结 语

大型工程的施工现场是非常复杂的, 影响混凝土温度的因素也非常多, 就目前的条件来说, 单纯的理论分析是不完整的, 所以必须采取科学的、务实的方法来处理施工中的温控问题。1997年8月, 正值高温季节, 各个仓面上的浇筑温度都比较高, 这就可能造成大范围的温度超标, 从我们的温度追踪资料发现, 混凝土出机口温度虽然比较高, 但在以后各施工环节中的温度损失也不小, 降低混凝土出机温度是很不容易的, 但在施工过程中改进流程, 注意保温, 减少温度的损失, 却是一件事半功倍的好事。我们强调对混凝土温度要进行全过程监测, 原因就在这里。

以上只是我们工作的一部分, 利用实测

资料进行仿真分析, 是下一步要做的工作。仿真计算包括两个方面: 一是模拟现场实际施工过程和满足气温、水温、日照等多种边界条件的温度仿真; 二是建立一套现场施工的仿真模拟系统, 以对未来的施工安排和防护措施提出参考意见, 最终完成对三峡大坝的混凝土浇筑质量的监控^[2,3]。

参考文献

- 1 吴中如等. 水工建筑物安全监控理论及其应用. 南京: 河海大学出版社, 1990. 308~311
- 2 吴中如. 混凝土坝观测资料的反分析. 河海大学学报, 1989, 17(2): 10~18
- 3 朱伯芳. 混凝土浇筑块的临界表面放热系数. 混凝土坝技术, 1989(2): 1~3

(收稿日期: 1997-10-08 编辑: 马敬峰)