

淮河入海水道工程规划与移民安置规划的有机结合

⑧
29-30

朱德备

唐德善

TV882.3
12127

(淮安市水利局 江苏淮安 223200) (河海大学水利水电工程学院 南京 210098)

摘要 为妥善解决移民生产和生活问题,淮河入海水道工程必须与移民安置规划有机结合起来,使入海水道工程的建设促进和改善农田的灌溉、防洪、排涝、降渍条件;结合当地资源优势,广开就业门路;结合航运发展地区经济;同时,即要保障上游安全,也要兼顾下游地区的经济发展,为下游地区的经济发展创造优越的自然环境。

关键词 入海水道 移民安置 工程规划 淮河

淮河入海水道工程是国家为保障淮河上游 15.8 万 km^2 范围内人民生命财产安全而拟定兴办的大型水利工程,它将汇集于洪泽湖的淮河洪水排泄入海。淮河入海水道工程全长 163.5 km,近期工程外堤距 700 m(远景堤距 800 m 左右),河道中留有 200 ~ 500 m 宽的滩地,工程影响范围 115.45 km^2 ,涉及淮阴市清浦区、淮安市、阜宁县、滨海县、淮海农场等地的 17 个乡镇,102 个行政村。共影响耕地 6053 hm^2 ,鱼塘 580 hm^2 ,工程影响 15 231 户,61 213 人,共需搬迁农村居民住房 6.4 万间;影响大小企业 60 个,事业单位 104 家以及部分专项设施。(以上均为 1994 年调查数据)。工程影响区各级政府顾全大局,大力支持该项工程的规划和移民安置规划,并充分做好实施的前期准备工作。如何妥善解决移民的生产、生活将关系到工程的顺利进展和社会的安定,这就需要工程规划和移民安置规划有机地结合起来。

a. 使入海水道工程的建设促进和改善农田的灌溉、防洪、排涝、防渍条件。淮河入海水道以北至废黄河这一狭长地带的人均占

有耕地较少。如淮安市的淮城镇只有 0.024 hm^2 /人,城东乡 0.047 hm^2 /人,苏嘴镇 0.074 hm^2 /人……挖压土地 1 113 hm^2 后,人均耕地只有 0.02 ~ 0.04 hm^2 。后靠安置对接受区群众的农业收入将造成较大影响,欲消除此影响,除制订一些优惠政策外,努力提高农作物单产也是十分必要的措施;据对安置区的调查,洪水、涝灾、灌溉、排水条件对该地区粮食产量影响极大,要提高单产,首先要改善农田的灌溉、防洪、排涝、降渍的条件。在入海水道工程规划中将排涝泓道设计成为彻底解决渠北排水出路的骨干河道,将从根本上解决此狭长地带由于洪、涝、渍导致的低产状况,大幅度提高低产田粮食产量,从而补偿因挖压耕地造成的粮食减产。具体设计应根据《江苏省近期农田水利的八条标准》提高泓道的设计标准,使之与该地区内部农田水利工程相配套。

b. 结合当地资源优势,广开就业门路。由于土地少,增产潜力有限,为使移民迅速恢复到原有的生产和生活水平,并满足移民不断增长的物质和文化生活的需要,各级政府

第一作者简介:朱德备,男,高级工程师,从事水利工程的规划、设计与施工工作,曾发表《淮安市水资源最佳利用研究》等论文。

和有关部门积极进行开发性移民研究,通过广泛的社会经济调查,结合当地的自然资源、人力资源以及设备条件进行了深入细致的移民安置规划。如淮安市城东乡除拟建大型养鸡场和快速养猪厂外,具有厚实基础的化工业更是他们的优势,储量丰富的地下盐矿已有四口深井开采出卤,更为其发展化工产品创造了极好的机会。苏嘴镇正在积极筹办中外合资的金辉蛋品有限公司扩建项目,扩建棉织品股份合作公司,新建系列化冷库以充分开发利用当地丰富的鸭、猪资源;顺河乡引进五粮液酒厂的生产技术,已建成具有一定规模的古顺河酒厂……各乡镇都在为妥善安置移民积极发展乡镇企业,开发劳动密集型的产业,尽量拓宽就业之路,使移民安居乐业。规划中应给予扶持和帮助。

c. 结合航运业发展地区经济。数以万计的移民安置,将集中兴建移民的生产、生活设施和基础设施,将出现许多经济小区和居住小区,同时将有大量的工业产品和农副产品源源不断地输送到外地。由于地理、资金等诸方面的条件限制,到目前为止,渠北只有一条等级较低的公路通往各乡镇,严重制约了该地区的经济发展。“要想富、先修路”说明了交通在地方经济发展中的巨大作用。横贯东西的人海水道规划成优良航道后,可充分利用它改变渠北交通落后的状况。1994年4月21日,江苏省水利厅会同淮河水利委员会、淮河水利委员会水利勘测设计院及江苏省水利勘测设计院以及淮阴市和有关部门的领导、专家在淮安商讨了淮河入海水道的标准和规模,通过方案比选,决定以深泓排涝泄洪方案取代原漫滩泄洪方案。深泓方案的实施,开辟了一条沟通洪泽湖(淮河水系)与滨海中山港的大运河,将

对渠北乃至淮河流域的水运事业发挥较大的作用。如在淮安枢纽工程中,拟建的船闸与入海水道土方工程同步实施,使入海水道通过船闸与京杭大运河沟通,建立在各排涝河口上的挡洪闸留足通航孔,将使该地区的水上运输四通八达,无疑将为各类产品的流通增大幅射面而提供极为有利的条件,对该地经济发展将发挥巨大作用。

d. 保障上游安全,兼顾下游发展。渠北人民曾为开挖苏北灌溉总渠作出了巨大的牺牲,由于没有彻底解决排水出路问题,使农业生产长期低而不稳,工业生产也受到一定影响;当地群众的经济收入低于本市人均水平。在以往的历年汛期,由于群众负担的抽水费用难以征收而常常延误开机抽水的时间,致使大片农田深受涝渍之害。淮河入海水道又使渠北失去数万亩耕地,移民数万人,将给移民和安置区群众带来较大的困难,他们在生产、生活的恢复期将无力负担洪水抽排的费用。为使移民安置工作顺利进行,使移民的安置区群众迅速恢复和发展生产,入海水道工程规划应考虑减轻渠北群众经济负担,尽量扩大自排范围,把入海水道涉及的抽水工程设施归入淮河入海水道管理机构统一管理,以减轻群众负担,同时有利于统一领导,统一调度。既保证上游防洪安全,又照顾下游人民的生产和生活。

淮河入海水道是解决淮河下游洪水又一条出路的战略性工程,只要将工程规划与移民安置规划有机结合起来,它将为保障上广大人民群众安全财产的安全发挥巨大的作用,也将为下游地区的经济发展创造优越的自然环境。

(收稿日期:1996-12-10 编辑:熊水斌)

(上接第25页)

将加剧坝头倾向上游变形,对坝头稳定产生极不利影响。因此,在运行中需注意调控水位,避免出现高温低水位运行状态,经保证大坝安全。条件适当时,对105裂缝进行处理

是必要的。

参考文献

- 1 邢林生.陈村拱坝下游坝面105m高程附近水平裂缝的性态分析.水力发电学报,1988(4):66~74

(收稿日期:1996-12-17 编辑:张志琴)