

# 江苏省 1998 年长江防汛抗洪 工作回顾与思考

姜永荣

(江苏省人民政府 南京 210024)

**摘要** 针对 1998 年长江流域发生的特大洪水,对 1998 年长江汛情及其成因、江苏省长江汛情的主要特点进行了分析。总结回顾了 1998 年江苏长江防汛抗洪所做的工作。提出近两年江苏水利建设将着重做好的工作:加快江海堤防达标建设及治理淮河、太湖工程建设进度;加快实施淮河入海水道工程;抓紧实施省重点水源工程、搞好水库、大型闸站加固及水毁修复工程;继续大搞农田水利建设。

**关键词** 洪水 防汛 水灾 水利建设 长江流域 江苏省

1998 年 9 月 28 日,党中央、国务院在北京召开了全国抗洪抢险总结表彰大会,江泽民总书记发表了重要讲话,这篇讲话,全面系统地总结了全国抗洪抢险的基本经验,热情讴歌了广大军民团结拼搏、抗击洪涝的英雄业绩,精辟概括了伟大的抗洪精神。目前,全国上下正在掀起一个认真学习的热潮。因此,我们必须以学习江总书记的重要讲话为指导,大力弘扬抗洪精神,全面推进各项工作的深入发展。

1998 年我国长江流域发生的特大洪水,可以说,国人瞩目,世人关注。本文针对这次特大洪水,着重介绍有关江苏省 1998 年长江防汛抗洪工作情况。

## 1 1998 年长江汛情及成因

1998 年长江流域发生了自 1954 年以来的又一次大洪水。这次大洪水与 1954 年相比,其雨量、洪水总量尚未超过 1954 年。据有关资料统计,从雨量来看,6 月 10 日至 8 月 24 日长江流域面平均降雨量为 577 mm,比

1954 年的 674 mm 少 97 mm。从洪水总量来看,代表上游洪水来量的宜昌洪水总量为 3767 亿  $m^3$ ,略多于 1954 年,其中 7、8 两月的洪水量为 2616 亿  $m^3$ ,比 1954 年多 120 亿  $m^3$ ;代表上中游洪水来量的大通洪水量为 6858 亿  $m^3$ ,比 1954 年少 780 亿  $m^3$ ,其中 7、8 两月洪水量 4064 亿  $m^3$ ,比 1954 年少 176 亿  $m^3$ 。那么,为什么 1998 年长江流域防洪形势那么严峻、那么紧张呢?对这个问题,目前说法较多,看法不一。有的说,人为因素是主要的,主要反映是盲目砍伐森林,植被遭到破坏,水土流失严重;盲目围湖造田,违规建筑设障,人占水道;分洪预案未能实施,导致水位抬高。有的说,自然因素是主要的,主要是由于降雨偏多、暴雨强度大造成的,等等。笔者认为,这些说法都有一定道理,或者说是自然因素与人为因素共同作用的结果。为什么这样说呢?

从自然因素看,1998 年长江流域汛期总雨量偏大,这是形成长江流域大洪水的主要原因。1998 年的降雨量虽不如 1954 年大,但

作者简介:姜永荣,男,江苏省副省长。

比正常年景却多了 142 mm,在最近 45 年内仅次于 1954 年。另一个特点是 1998 年特大暴雨集中强度比 1954 年大,无论是从时间上还是空间上都比 1954 年集中。尤其是 1998 年 7 月下旬,旬雨量在 200 mm 以上的特大暴雨中心区域很集中,从湖北的西南部和湖南的西部经洞庭湖、鄱阳湖直到皖南、南到南昌,北到武汉,东至屯溪,西到恩施一带。其中,7 月 21 日武汉 1 小时降雨 88.4 mm,7 月 23 日南昌 12 小时降雨 206 mm,这样庞大的特大暴雨区域就在长江干流和洞庭湖、鄱阳湖地区,致使长江监利到九江的水位猛涨,难以下泄,加之上游与中下游轮流反复降雨,使洪峰遭遇高水位,从而使防汛形势更为严峻。

从人为因素看,由于乱砍滥伐,水土流失严重,致使径流量和泥沙量增加。有关资料表明,洞庭湖水系的湘江、资江、沅江、澧水四水流域的森林覆盖率已由 1957 年的 48% 下降到目前的 35%。其中澧水流域水土流失面积占全流域的 27%,年均泥沙含量为  $0.416 \text{ kg/m}^3$ ,四水输入洞庭湖的泥沙,80 年代比 50 年代增加了 34.4%。鄱阳湖的 5 条河流(赣江、抚河、饶河、修河、信江)中,80 年代的泥沙含量分别比 50 年代增加了 12.7%, 24.5%, 42.6%, 88.9%, 2.7% 等,其中赣江河床普遍淤高 0.5 ~ 2 m 不等。还有盲目围湖造田,仅洞庭湖已从原来的  $6000 \text{ km}^2$  减少到目前的  $2691 \text{ km}^2$ ,湖面积减少了 55.2%,湖底每年平均抬高 3 cm,从而大大减少了滞洪量。还有不少地方开发江岸违反防洪要求,人为设障,阻碍了洪水的下泄速度。这些因素,也是 1998 年长江形成大洪水、高水位的因素之一。

对 1998 年分洪区该不该分洪的问题,说法也不一。按照长江流域防洪调度规划,如遇 1954 年型洪水,在充分发挥河道泄洪能力,各控制站水位超过规定控制水位时,需分蓄洪 500 ~ 700 亿  $\text{m}^3$ 。其中洞庭湖、洪湖 320 ~ 420 亿  $\text{m}^3$ ,武汉附近各湖 68 ~ 110 亿  $\text{m}^3$ ,鄱阳湖、华阳湖 50 ~ 130 亿  $\text{m}^3$ 。并规定荆江分洪区,如遇沙市水位 44.67 m(争取 45 m)并预

报水位继续上涨时,部分或全部启用。(1954 年荆江分洪区先后三次实施分洪,累计分洪 122.5 亿  $\text{m}^3$ )。特别是 1998 年 8 月 17 日沙市水位达到 45.22 m 时,荆江分洪区仍未启用,这是何由呢?据了解,主要有三个原因:一是荆江大堤经过多年加固,加上军民严防死守,大堤保得住;二是第六次洪峰经过沙市,经科学调度,错峰削洪,沙市高水位时间不会长,如降至 45 m,仅有 2 亿  $\text{m}^3$  水量;三是分洪区已多年未分洪,安全设施差,又缺乏分洪补偿措施,分洪难度大。因此,在最为紧张的关键时刻,温家宝副总理直接在一线指挥,经过慎重考虑,决定不实施分洪。现在看来,这一决策是非常正确的。

1998 年长江汛情仅次于 1954 年,宜昌以下 360 多 km 的江段以及洞庭湖、鄱阳湖的水位,长时间的超过历史最高记录,给人民生命财产造成了很大损失。据已经公布的数字,直接造成的经济损失达 1 660 多亿元,死亡 3 004 人,受淹农田 2 120 万  $\text{hm}^2$  (3.18 亿亩),成灾 1 307 万  $\text{hm}^2$  (1.96 亿亩)。但与 1954 年相比,其损失小得多。尤其是 1998 年主江堤仅有九江一处缺口,只花了 5 天时间就及时堵住,而 1954 年主江堤就缺口 60 多处,仅洞庭湖区就死亡 3 万多人。上面主要讲的上中游的一些基本情况。

## 2 江苏省 1998 年长江汛情的主要特点

江苏地处长江下游,境内长江干流 425 km,江、港、洲堤全长 1 547 km,其中主江 866 km,港、洲堤 681 km。江苏是长江洪水入海的唯一通道,防汛任务历来十分繁重。历史上洪水危害频繁。据记载,1931 年大水灾,江苏遍地汪洋,死亡 77 000 多人。1954 年大水灾,江苏不少地方陆地行舟,死亡 1 300 多人。

1998 年江苏的长江汛情特点是:一是汛情发生早,起涨快。长江干流 3 月中旬就出现了历史同期最大春汛,大通来量高出常年同期 3 倍。6 月下旬,大通流量猛增,6 月 28

日大通流量就超过了  $7 \text{ 万 m}^3/\text{s}$ , 这是有记录以来同期所没有的, 最大日涨幅  $7700 \text{ m}^3/\text{s}$ , 大通、南京水位最大日涨幅分别达  $0.76 \text{ m}$  和  $0.66 \text{ m}$ , 涨水速度超过了历史上的最高值。6月30日南京高潮位达  $9.88 \text{ m}$ , 亦为历史同期最大值。二是上游洪峰多、来量大。7、8两月长江干流共出现8次较大洪峰, 8月份出现了5次洪峰, 且上游洪峰与下游洪水、干流洪峰与支流洪峰叠加, 下游一直大流量、高水位行洪, 大通流量超  $8 \text{ 万 m}^3/\text{s}$  的时间有13天, 最大来水量达  $8.21 \text{ 万 m}^3/\text{s}$ ,  $7 \text{ 万 m}^3/\text{s}$  以上共计69天, 给江苏防汛带来很大压力。三是上游洪水与天文潮汐屡次遭遇, 使江苏沿江潮位长时间持高不下。1998年江苏省沿江地区面平均降雨量基本与常年持平, 但由于地处长江下游, 上游洪水都要由此入海, 加之濒临黄海, 受农历天文大潮影响明显, 上游洪峰屡次与天文潮汐相遇。四是高水位持续时间长。南京站水位超过  $10 \text{ m}$  的时间长达17天, 超过  $9.5 \text{ m}$  达69天, 比1954年多3天; 镇江站水位超过  $8 \text{ m}$  的时间共40天, 比1954年多12天。

这次大洪水, 对沿江地区的经济发展和人民群众生命财产安全造成了严重威胁。面对1998年的长江大洪水, 江苏各级党委、政府坚持贯彻以江泽民同志为核心的党中央的一系列指示精神、军民团结, 奋力拼搏, 决战决胜, 夺取了长江抗洪的全面胜利。全省主江堤、通江河道港堤和江心洲洲堤无一处决堤, 无一处破坏, 也没有因灾死一个人, 保证了人民群众生命财产安全, 保证了经济、社会事业的正常进行。江苏人民又一次创造了防汛抗洪的巨大业绩。

### 3 江苏省1998年长江防汛抗洪工作

1998年江苏省长江抗洪工作, 可以说有险无灾、有洪无涝, 有群众转移, 无受灾灾民, 取得了抗洪工作的全面胜利。得到党中央、国务院的肯定, 得到了国家防总、水利部的表扬, 也得到了社会方方面面的好评。总结我

们的工作, 主要有这样几点:

a. 是党中央、国务院正确领导, 全省广大军民团结拼搏的结果。党中央、国务院高度重视1998年长江等流域的防汛抗洪工作, 对江苏省的防汛抗洪工作也非常关心。江泽民总书记、朱镕基总理亲自了解、过问江苏的抗洪情况, 作出重要指示。李岚清、温家宝等中央领导同志亲临江苏检查、指导防汛抗洪工作。在长江抗洪的每一个重要关头, 党中央、国务院都及时作出决策、发出指示。江苏沿江地区80多万军民团结奋战、奋力抗灾。广大党员干部身先士卒, 冲锋在前, 自始至终战斗在抗洪抢险的最前线, 充分发挥了模范表率作用; 广大群众同心协力, 众志成城, 严防死守、发挥了主人翁作用; 驻苏部队主动请战, 8000多名官兵直接投入抗洪, 不怕疲劳, 不畏艰险, 英勇奋战, 充分发挥了抢险突击队和中流砥柱的作用; 各级机关、各条战线密切配合, 互相支持、协同作战, 从人、财、物各个方面为抗洪抢险提供了有力支持。1998年的长江防汛抗洪, 充分展示了江苏省军民团结奋战、一往无前、人定胜天的英雄气概, 展示了万众一心、众志成城、不怕困难、顽强拼搏, 坚韧不拔、敢于胜利的伟大抗洪精神。

b. 是江苏历届省委、省政府带领人民群众兴修水利, 特别是去冬(1997年)今春(1998年)开始实施的江海堤防达标建设发挥作用的结果。1991年的特大洪涝灾害、江苏省直接经济损失达230多亿元, 群众形容为苏南漂了一个“钱庄”、苏北淹了一个“粮仓”。大灾过后, 中央作出了加快治理淮河、太湖的决定。省委、省政府提出要大灾后反思、反思后大干。增加财政对水利的投入, 同时出台了筹集防洪保安资金、农业重点开发建设资金政策, 组织广大群众大干水利, 加快水利建设步伐, 全省掀起了以治理淮河、太湖为重点的第三次治水高潮。经过几年努力, 治理淮河、太湖和泰州引江河、通榆河等水利重点工程建设取得了重要的阶段性成果。同时坚持不懈大搞农田水利、丘陵山区小流域治理和城

市防洪设施建设。这些都大大提高了江苏的防洪保安能力。据统计,“八五”期间,全省各项水利建设投入达到 200 多亿元,超过了建国后前 42 年水利投入的总和。

近几年来,由于长江中上游水情变化,长江水患对江苏的威胁日益严重。90 年代以来的 7 年中,有 4 年长江相继发生大水。尤其是 1996 年江苏遭受 8 号台风袭击,1997 年遭受 11 号台风的风、潮并袭,江海堤防损毁严重,造成的直接经济损失就达 20 多亿元。同时也暴露了江苏长江堤防工程标准不高,防汛隐患突出,一到汛期,险情环生,四处告急,不仅需要投入大量的人力、物力、财力进行抢险,而且牵涉了各级党政领导的大量精力,极大地影响了改革开放和经济建设的顺利进行。为此,江苏省省委书记陈焕友深入基层,调查研究,及时总结南京市及张家港市加强江堤达标建设的经验,提出要全面加强江海堤防建设。省常委会、省政府常务会议进行专题研究,决定从 1997 年秋冬开始,用 3~5 年的时间实施江海堤防达标建设,对全省江堤、海堤进行全面的整修、护砌和除险加固,使江海堤防达到抗御 50 年一遇洪水的标准,其中江堤达标要求 3 年完成。整个工程计划投资 40.89 亿元。如此巨额投资,钱从哪里来,省委、省政府提出宁可少上其他项目,宁可借贷款,宁可节衣缩食也要确保资金到位的要求,决定实行分级筹集,土方工程依靠农民劳动积累解决。省财政预算内安排 4 亿元,向银行贷款 6 亿元,省财政再安排贷款贴息 1.2 亿元,专项用于江海堤防达标建设补助。由于省里带了头,各市也纷纷出台了筹集资金的政策。这一重大决策实施后,沿江、沿海地区的干部群众普遍拥护,迅速行动,不少地方提出三年任务两年完成,加快工程建设进度。到 1998 年汛前,全省已完成江堤土方工程 635 km,完成块石护坡 335 km,除险加固病险涵闸 256 座,投资 10 亿多元,超额完成了年度建设任务,大大提高了江苏长江防汛抗洪标准,在 1998 年的抗洪中发挥了

重要的作用。1998 年,南京、镇江等长江防汛重点地区汛情是 1954 年以来最严重的,而发生险情是近几年来最少的,险情的程度也大大减轻,没有发生破圩倒堤事件。可以说,如果不是前几年痛下决心搞长江节点控制工程,特别是 1997 年秋冬后大规模开展江堤达标建设,1998 年江苏长江出现的特大洪水就很难对付,甚至会酿成严重洪涝灾害,也就不可能有今天这样的局面。

c. 是立足于抗御 1954 年型洪水,及早部署落实 1998 年防汛各项准备工作的结果。对 1998 年的长江汛情预报是超前的,也是比较准确的。根据国务院和国家防总的要求,省委、省政府在 1998 年初就对全省的防汛工作进行了全面部署和安排,要求以抗御 1954 年型洪水为目标,从难从严做好防大汛、抗大灾、抢大险的一切准备。一是狠抓防汛责任制的落实到位。汛前,省政府与各市政府签订了防汛责任状,将防汛工作要求、工程建设任务、防汛物料储备、清障和防汛抢险等一并纳入责任状,实行防汛工作行政首长负责制。在此基础上,逐级落实各部门、各单位、各项水利工程的防汛责任制,做到一级抓一级,一级对一级负责,责任明确,不留空白。二是认真开展汛前检查。春节过后,省委、省政府就部署开展了全省汛前大检查,要求对度汛工程、阻水障碍、防汛物资、抢险队伍和防汛预案等进行逐项检查。1998 年 3 月,省政府又组织专家组对江堤达标和长江防汛进行了重点检查。检查中坚持表扬好的,批评差的,对存在的突出问题,明确措施,落实责任,限期解决。三是抢做防汛急办工程。对于影响度汛安全的险工险段和病险涵闸,纳入江海堤防达标建设和防汛岁修建设计划,抢在汛前完成。全省 1998 年共投入防汛急办工程经费 3 亿多元,其中省级安排了 7 000 万元,这批工程在 1998 年长江防汛抗洪中发挥了重要作用。四是分级落实防汛物资储备和建立防汛抢险队伍。1998 年江苏省还着重抓了长江采砂管理,决定对江苏省长江河段全线

实施禁止采砂,市人大常委会通过了打击非法采砂的决定。

d. 是全省各级党政组织加强领导、科学决策、精心部署的结果。进入汛期后,省委、省政府根据汛情变化,对长江防汛工作多次作出部署,坚持主动出击,严防死守,及时抢险,确保安全。一是加强领导,全力以赴。7月27日,宣布沿江地区进入紧急防汛期后,省委先后召开三次常委扩大会议,学习贯彻江泽民总书记讲话、中共中央关于长江防汛抗洪工作的决定,对长江防汛工作进行专题研究,部署抗御长江特大洪水有关工作。省委、省政府的主要领导亲自过问,省委书记陈焕友同志亲临省防指30多次,并多次深入抗洪一线,检查指导抗洪工作。沿江各市的主要领导也都坚守岗位,加强领导,牢牢把握抗洪防汛的主动权。把长江抗洪作为头等大事,集中精力、全力以赴来抓。二是明确要求,周密部署。在迎战接连而至的长江特大洪峰的关键时刻,省委、省政府及时确定了主动出击、严防死守的指导思想和“三防”方针、“五保”目标,要求各级主动防、积极防、高标准防;确保长江大堤安全,确保大中小城市安全,确保交通大动脉安全,确保大中型企业安全,确保人民生命财产安全。并根据雨情、水情的变化,以及各地的实际超前部署、科学决策。三是严守死保、及时抢险,确保江堤安全。按照省委书记陈焕友关于巡堤查险“1米不苟”、“抢险措施1小时内到位”的要求,对长江大堤和通江河道实行24小时拉网式巡查制度,定人、定段、定时、定责,重要地段增派骨干力量,昼夜巡查,做到人在堤在,水来土挡,水涨堤高,万无一失。由于巡查责任落实到位,1998年发生的189起险情,其中重大险情48处,都能及时发现,及时抢堵,化险为夷。7月28日,扬州市邗江六圩江段发生严重崩坍,直接危及扬州港、扬州二电厂乃至扬州城区的安全,省防指会同扬州市确定抢险方案,并下令从苏州、镇江等地紧急调运3万t石料,进行抛护抢险,从而控制了险情。

四是突出重点,狠抓薄弱环节。全省13个江心洲,是长江防汛抗洪工作重点,省委、省政府要求重要江心洲必须有县级领导坐镇指挥,24小时不离人。进入紧急防汛期后,将江心洲的老弱病残及儿童全部撤离到安全地带,共有2.7万名群众安全撤离江心洲。

e. 是各级防指忠于职守、勤奋工作,正确指挥的结果。各级防汛指挥部,就是各级党委、政府指挥抗洪抢险的参谋部,其作用发挥得如何,对党委、政府实施科学决策至关重要。为此,防汛刚开始,我们就组织防指全体成员,认真检查分析各项准备工作的落实情况,提出了明确的工作要求,即工作的计划性、决策的科学性、除险的果断性、责任的严肃性,力求做到指挥有序、决策有方、抢险有力、除险有效。切实当好省委、省政府的参谋。在工作的计划性上,主要强调指挥有序,临险不乱,防指成员分工明确,责任清楚;防洪预案明确,何时实施清楚;处置突发性险情要求明确,分级消险的措施清楚。在决策的科学性上,主要强调坚持每日会商制度,逐日分析雨情、水情、工情变化及影响,充分听取各方面的意见,尤其是水利、气象专家和有实践经验干部的建议;在紧急防汛期,我们不仅认真分析本地汛情,而且对上中游的汛情、洪峰以及对下游可能造成的影响、时间、程度等都作出具体的剖析,提出相应的对策;不仅对江苏省长江沿线的汛情仔细了解,而且对淮河淮水入江后对镇江以下水位的影响程度作出判断,采取对策,错开洪峰、大潮期;同时,对海潮尤其是几次农历大潮与洪峰会合后的影响等都及时进行分析,提出应变措施。在抢险过程中,充分听取专家们的意见,尤其是发挥一线专家组的作用。在1998年防汛期,省防指所提出的一些大的决策,没有发现失误。在除险的果断上,主要强调在科学决策的前提下,突出时效性。历来防洪的经验证明,除险能否成功,主要取决于除险方案是否正确、科学,除险的准备是否充分,包括物质、人力等,除险的时间能否抓紧。过去不少险

情得不到有效控制,其教训就在于方案不能及时提出或不科学,物质、人力无保障,从而错过时间,使小险变大险,大险酿成大灾。1998年发生在扬州邗江六圩、镇江和扬洲等地的一些重大险情,都是在非常紧急的情况下,由于决策对头,保障充分,抢险果断,从而及时控制了险情的发展。在责任的严肃性上,主要强调顾大局、守纪律,一句话就是严字当头。防汛期间,各级防指负责人必须坐镇指挥。所谓坐镇指挥,就是必须坐镇防指值班,一旦发生重大险情,必须深入现场,靠前指挥;坐镇指挥,不仅仅是坐在值班室、1998年防汛期间,就有个别市的指挥不到第一线,情况不完全清楚,这怎么能是称职的指挥呢?对此,省防指提出了严肃的批评。在防汛最紧急的时期,指挥尤其是夜间必须坚持值班,以便及时处置可能发生的重大问题。我们在下半夜抽查过两次,仍发现有两个省辖市分管领导和7个县(市)级分管领导不在班上,我们及时通报批评,给大家震动很大。在检查除险措施的落实上,我们非常严格,对重大险情的消险措施,以正式的书面通知,要求下级防指严格执行,并派专人督查,做到险情不消除,督查不放过。比如对有些地方认为省防指提出的消险措施是“小题大做”,对此我们决不放过。为了检查大堤巡查责任制的落实情况,我们分几次直接到一线,不通知市县乡镇,从而发现了不少问题,并及时与市县主要负责同志交换意见,限期整改。同时,对个别地方,不讲实效,应付领导,做表面文章的形式主义,给予严肃的批评。由于防指的工作抓得比较紧,要求比较严,因而整个防汛期间的指挥调度比较有序,没有出现什么大的差错,为夺取长江抗洪抢险的全面胜利发挥了一定的作用。

#### 4 大灾后进一步反思,反思后进一步大干

1998年的长江抗洪已经过去了,它留给了我们许多有益的启示。这次长江特大洪水

虽未在江苏造成大灾,但并非无惊无险。在特大洪水的冲击下,江苏沿江水利设施也暴露出不少薄弱环节。入汛以来,全省沿江共发生坍江、管涌、渗漏等险情189处,其中重大险情48处。目前长江江堤达标工程还有三分之二未完成,险工险段还不少。尤其是通江河道的堤防标准更差。江苏长江干流河床不稳定,易崩堤河段较多,比较严重的就有40多km,有的已逼近主江堤和一些工矿企业。同时,1998年江苏省主要是受长江中上游客水压境的威胁,如果台风、暴雨、大潮和大洪水“四碰头”,那么1998年江苏省防汛抗洪的形势将严峻得多,险情可能会严重得多。总的看,江苏省的长江大堤现在还远不能说固若金汤,我们还不能高枕无忧。再从全省来看,沿海近千公里海岸线中,部分地段堤身标准不高,防护工程不足,沿线病险涵闸较多;淮河入海水道尚待开工,洪泽湖洪水出路严重不足;地处沂沭泗下游的徐连一线防洪标准还很低;淮北、丘陵地区和沿海垦区水资源还很紧缺;一些城市的防洪能力偏弱,等等。因此,我们决不能因为这次抗洪取得全胜而盲目乐观,必须保持清醒的头脑。前不久,省委书记陈焕友同志发表了大洪水后进一步反思,反思后进一步大干的文章。提出了要全面、系统地总结水利建设的经验教训,认真查找薄弱环节,从江苏省现代化建设全局和实现可持续发展的高度,深化对抓好水利建设重要性和紧迫性的认识。最近,省委常委会又专题研究了加快水利建设的问题,并就进一步加快防洪工程建设作出决定。1998年10月17日,召开了全省抗洪抢险总结表彰大会和水利工作会议,对大干水利作出部署。1998、1999年两年,全省水利建设将突出抓好下面5项工作。

##### 4.1 加快江海堤防达标建设,基本完成江堤建设任务

去冬(1997年)今春(1998年)全面开展江海堤防达标建设成绩很大,成效显著。总结1998年抗洪斗争经验,省委、省政府决

定,全省江堤达标建设三年任务两年完成,并且要提高建设标准。提高建设标准的内容,包括对所有主江堤全部实行块石护砌,对通江河道、归江河道的堤防全面进行加固,对绝大部分主江堤穿堤建筑物进行改建,对堤后深塘实行填塘固基,对影响河势稳定的节点工程实行水下抛护。提高建设标准后,江堤达标建设总投资要由 23 亿元增加到 39 亿元,新增 16 亿元。江堤建设是百年大计、质量为本,要确保工程的高标准,高质量,建设成经得起时间和后人检验的放心工程。

#### 4.2 加快治理淮河、太湖工程建设进度

根据中央要求,治淮治太工程要进一步加快实施步伐。治太工程 2000 年前基本完成,治淮工程 2005 年前基本完成。1998、1999 年两年,治淮工程抓紧实施淮河入海水道,基本完成沂沭泗洪水东调南下 20 年一遇标准的沂河、沭河、邳苍分洪道等除险加固工程,开始实施 50 年一遇标准工程、提前实施新沂河、新沭河应急工程。怀洪新河完成峰山段工程、起步实施窑河段工程。治太工程望虞河、太浦河 1998 年年底完成,完成北排通道应急工程及吴江、吴县部分环太湖大堤土方达标工程,开工建设环太湖大堤直湖港、武进港及大浦口等口门建筑物,加快武澄锡引排白屈港抽水站施工进度、实施常州溧港枢纽和湖西引排九曲河工程。

#### 4.3 加快实施淮河入海水道建设

淮河入海水道是扩大淮河下游洪水出路,从根本上解除江苏洪泽湖及其以下地区洪水威胁的重要工程。开挖淮河入海水道是江苏省苏北地区广大人民的宿愿。目前,入海水道工程已经国务院批准建设。淮河入海水道与苏北灌溉总渠平行,紧靠其北侧,全长 163.5 km。工程分两期实施,近期工程设计排洪流量  $2270 \text{ m}^3/\text{s}$ ,使洪泽湖防洪标准达到 100 年一遇;远期工程设计排洪流量  $7000 \text{ m}^3/\text{s}$ ,防洪标准达到 300 年一遇。国家

批复先实施近期工程。近期工程堤距 750 m,中间控两道深泓,远期工程再将滩面全部挖成深泓。近期工程河道土方  $9697 \text{ 万 m}^3$ ,控制建筑物主要有二河枢纽、淮安枢纽、滨海枢纽、海口枢纽和淮阜控制。沿线有公路桥 7 座。淮河入海水道工程涉及淮阴、盐城两市,经过清浦、淮安、阜宁、滨海 4 县(区),需征地  $3467 \text{ hm}^2$  (5.2 万亩),占用滩地  $2533 \text{ hm}^2$  (3.8 万亩),拆迁房屋 6.8 万间,动迁人口 6.2 万人。近期工程静态投资 35.69 亿元,动态投资 42.6 亿元。“九五”期间入海水道安排投资 22 亿元。省委、省政府决定 1998 年 10 月开工建设入海水道工程。

#### 4.4 抓紧实施省重点水源工程,搞好水库、大型闸站加固及水毁修复工程

泰州引江河全线 24 km 河道 1998 年底初通,确保 1999 年建成、向国庆 50 周年献礼。全面完成通榆河盐城境内河道工程与泰东河、泰州引江河沟通,为建设“海上苏东”提供充足的淡水资源。重点实施石梁河水库除险加固和流域性闸站除险改造,今冬(1998 年)明春(1999 年)全省基本完成小型水库消险工程。这项工程主要依靠地方自力更生兴办,省里适当给予补助,并争取一部分低息贷款,同时,全面修复 1998 年汛期发生的水毁工程。

#### 4.5 继续大搞农田水利建设

搞好农田水利建设,治水改土,是开发农业资源、提高农业综合生产能力的关键措施。1998、1999 年两年,围绕改造中低产田、建设高标准农田、开发后备土地资源,继续大搞农田水利建设,重点抓好淮北地区中低产田改造、丘陵山区小流域综合治理、沿江高沙土治理和高标准农田建设,每年改造中低产田  $13.3 \text{ 万 hm}^2$  (200 万亩),建设高标准农田  $6.67 \text{ 万 hm}^2$  (100 万亩)。

(收稿日期:1998-10-15 编辑:马敏峰)