

城市水利发展刍议

杨运广

(宜春地区水利电力局 江西宜春 336000)

关键词 城市水利 水利建设 水资源管理

城市供水。

1 城市水利发展面临的问题

建国以来,我国的水利建设取得了巨大的成就,对发展工农业生产,抗御水旱灾害,保护人民生命财产,提高人民生活质量、改善生态环境,都发挥了重要作用。但是,我国传统水利发展的观念就是以防讯抗旱与农田水利建设为主,直到70年代末水利还基本附属于农业,忽视了城市水利建设领域。改革开放以来,我国连续多年保持较高的经济增长率,特别是城市社会和经济得到高速发展;然而,由于城市水利发展滞后,城市水利已成为城市发展的瓶颈,面临的形式日益严峻。

1.1 城市防洪问题突出

进入90年代以来,我国发生了几次严重的洪涝灾害。1991年淮河、太湖流域,1994年珠江、湘江、辽河等流域,1995年辽河、松花江、长江中下游,1996年长江、黄河、海河和珠江流域的部分地区相继发生大洪水,外河防洪紧张,内涝严重,这几次大水,给流域内的各大中城市造成严重的经济损失,而且一次比一次大。所幸自改革开放以来,许多城市加快了水利建设步伐,并已形成了一定规模的防洪能力。但城市防洪标准还偏低,这将对人民生命财产构成巨大威胁,并且影响该地区整个国民经济的发展、社会安定和建设成果。

1.2 用水供需矛盾日益加剧

随着经济高速增长,供水量增长低于需水量增长,供水状况日趋紧张。据统计^[1],近几年来,我国农村每年缺水约300亿 m^3 ,约6000万人长年饮水困难,年均受旱面积约2000万 hm^2 ,减产粮食约200多亿 kg ;在全国600多个建制市中有近400座城市缺水,年缺水量60多亿 m^3 ,造成工业产值损失约2000

多亿元。

1.3 水环境日趋恶化

目前全国已有1/3以上的河段受到污染,许多城市水域污染严重;另外,一些地方大量超采地下水,形成了以城市和工矿为中心的地下水漏斗,面积达9万 km^2 ,在一些地区还引发了地面沉降、海水入侵等严重的环境地质灾害。资料表明^[2],1993年全国废污水排放总量达356亿 m^3 (未包括县以下乡镇企业排污量),其中80%以上未经处理直接排入江河湖库;七大流域污染最严重的是太湖流域、淮河流域和海河流域;其次为黄河流域和辽河流域;在中国5万 km 长的重要河道中,已有4万 km 不符合渔业水质标准,主要湖泊的26%已达到富营养化程度,全国鱼虾绝迹的河长约2400 km ,城镇和工矿企业附近的养殖水面死鱼事件连续不断发生。据初步统计,我国淡水鱼产量由于污染造成了每年8万 t 的损失,目前90%以上城市水域污染严重,近50%的重点城镇水源地下不符合饮用水标准。城市大规模开发建设引起的水土流失、城市内河流束窄和湖泊水面积的减少等趋势也在进一步加剧。

此外还存在科学管理薄弱、水利产业意识不强等问题。

2 城市水利发展的主要任务

城市水利发展的主要任务是:

a. 提高城市防洪排涝能力。水行政部门应加紧完成现有城市防洪规划及审批工作,加强城市防洪排涝设施建设,使城市防洪能力尽快达到国家标准。

b. 改善城市供水面貌。抓紧开展城市供水规划设计论证工作,完善城市供水配套设施,使城市供水能力满足工业生产和民用生活需求。

作者简介:杨运广,男,工程师,从事水利规划工作。

c. 有效控制城市水土流失面积扩大的趋势。加强水资源统一管理,积极推进水资源保护,加强对城市河段的水质监测。抓好城市水土保持的预防监督、重点流失区的治理和有计划地开展与城市相关的小流域水保基地建设。

d. 完善城市水利建设管理机构,将现有城市供水纳入水行政主管部门规划建设,加大城市水利执法力度,加强城市水利的非工程措施建设,重视生态水利环境。

3 城市水利发展的对策

3.1 建立水利良性运行机制

水利发展严重滞后于经济发展,主要是旧体制造成的,它违背了水是商品的经济规律和价值规律。因此,必须从体制上和机制上加以改革,理顺产权关系,建立现代企业制度;深化投资体制改革,建立多元化的水利投资体系;合理调整水利的分配收益关系,建立水利发展激励机制;优化产业结构,建立结构合理的水利产业体系;推行股份合作制办水利,建立完善的经营管理制度;加强宏观调控,建立高效能的水利管理体系;加大执法力度,建立依法治水运行机制;理顺外部环境,使水利发展进入一个崭新的时期。

3.2 增强全社会的水忧患意识

我国是世界上洪涝灾害最为严重的国家之一,同时又是水资源最为紧缺的国家之一。随着人口增长和社会经济的发展,特别是城市规模急剧扩大,城市防洪和减灾任务将更加艰巨,水资源供需矛盾将更加突出,对水环境的要求也越来越高。因此,必须不断提高全民、全社会,特别是各级领导同志的水忧患意识。具体地讲,就是增强防洪减灾意识,增强科学用水、节约用水意识,增强水环境保护意识。归根到底,就是要加快水利发展的意识。要重视宣传、教育,运用行政、法律、经济的手段,组织公民参与用水管理和水利建设,使节约用水、保护水质成为基本的社会规范。

3.3 加快城市水利基础设施建设

根据国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的要求,要完成下列主要任务:

a. 加快城市防洪设施建设,使主要江河干流达到防御 1949 年以来最大洪水标准,中小河流的防洪能力有所提高,大中城市防洪排涝能力必须达到国家标准,确保人民生命财产和城市安全。

b. 增加城市供水水源建设及管网布设,满足城市工业与民用供水需求。

c. 全面推行节约用水,控制用水,提高用水重复利用率,争取使工业用水重复利用率达到 60% 以上。

d. 综合治理城市水土流失,防止水污染;加大地下水管理力度,控制地下水超采漏斗面积扩大的趋势,为城市社会 and 经济发展提供良好的生态环境。

3.4 加强城市水资源统一管理

依法治水的内容之一,就是要加强水资源的统一管理。天上水、地表水、地下水是一个有机循环的整体,必须统一考虑。

a. 理顺管理体系。通过立法,进一步理顺水资源所有权统一管理与水资源开发利用产业管理的关系,理顺水资源保护与水污染治理的关系,理顺水资源流域管理与行政区域管理的关系,建立一个以水资源所有权为中心,分级管理,监督到位,关系协调,运行有效,对水资源开发、利用、保护实施全过程调控的统一管理体制。

b. 加强水的需求管理。以实施取水许可制度为中心,全面实施计划用水、节约用水、取用水年度审验、水资源统计等各项取水许可管理工作制度,按照流域或区域统一,合理配置水资源,在生产、建设、流通、消费等各个领域和各个环节全面节水。

c. 加大水价与水行政事业性收费的改革力度,要根据不同用途的用水和当地资源的稀缺程度以及经济发展情况,积极实施按照市场经济原则核定水价。建立水资源和水环境有偿占用制度,促进全社会对水资源和水环境的开发利用由粗放型向集约型转变。

3.5 加大水利人才培养力度

当今科技进步在经济和社会发展中的作用越来越重要,世界各国综合国力的竞争,实质上已成为科学技术的较量,而科学技术的较量说到底又是人才的竞争。随着“水利第一”地位的确立,水利建设而面临着难得的机遇与挑战,如何抓住机遇,迎接挑战,关键在于人。为此,必须建立有利于水利人才培养的政策和机制,为迎接 21 世纪的挑战提供强有力的人才保证。

参考文献

- 1 钮茂生. 发达的经济,进步的社会,必须要有发达的水利. 中国水利报, 1997-03-22(1)
- 2 任光照等. 中国水资源开发利用与保护. 水利规划, 1996, 34(4): 1~6

(收稿日期: 1997-08-13 编辑: 许宇鹏)