

必须坚持走科学防洪的道路

翟浩辉

(江苏省水利厅 南京 210029)

摘要 1998 年长江发生了继 1954 年之后又一场全流域的特大洪水,江苏省在这次长江防汛抗洪中夺取了全面胜利,其主要原因是:①坚持“建重于防,防重于抢,抢重于救”的科学指导思想,大搞防洪保安工程建设;②在科学预报预测的基础上,立足抗御 1954 年型洪水,及早部署落实防范措施;③加强组织领导和指挥调度,实施科学决策,严防死守,主动出击,及时抢险,确保安全。江苏省在 98 年长江抗洪斗争中的胜利是坚持走科学防洪的道路,用科学的方法做好组织、调度、指挥等各项工作的结果。

关键词 防洪;特大洪水;水利建设;长江;江苏省

1998 年长江发生了继 1954 年之后又一场全流域的特大洪水,江苏省地处长江下游,防汛形势一直非常严峻。但是在以江泽民同志为核心的党中央和国务院坚强有力的领导下,江苏省省委、省政府带领沿江近百万军民团结奋战,夺取了长江抗洪的全面胜利。面对长时间大流量、高水位袭击,省内江堤、通江河道和江心洲无一决口,无一破圩,水利工程无一处失事,也没有因洪水死一个人。回顾这次长江防汛抗洪的全过程,可以说,这次斗争的胜利是我们坚持走科学防洪的道路,用科学的方法做好组织、调度、指挥等各项工作的结果。

1 坚持“建重于防,防重于抢,抢重于救”的科学指导思想,大搞防洪保安工程建设

多年的抗灾实践表明,防洪保安工程是抗御洪涝灾害的重要物质基础,是决定抗灾斗争成败的关键因素。因此,在“建设、防汛、抢险、救灾”四者中,最根本的是要以“建”字当头,建设安全可靠的防洪保安工程体系。1949 年新中国成立以来,一贯重视水利工程建设,特别是 1991 年以后,抓住国务院决定进一步治理淮河、太湖的机遇,掀起了以治淮治太为重点的水利建设高潮,兴建了一大批防洪骨干工程,使淮河、太湖抗御洪涝灾害的能力有了较大的提高。与此同时,由于近年来长江连续发生大水,加上中上游水情工情发生了较大变化,长江水患威胁日益加剧,因而江苏省又逐步把注意力集中到长江治理上来。从 90 年代中期开始,大规模地开展了长江节点

整治,1997 年 10 月,省委、省政府在认真调查研究的基础上,作出了实施江海堤防达标建设的重大决策。决定用 3~5 年时间,集中一定的人财物力,把江苏省的江海堤防建成洪水冲不破的钢铁长城,以实现长治久安。江苏省省委、省政府的这一决策受到了全省上下的一致拥护,沿江各地千方百计筹集资金,加强宣传发动,科学地进行组织实施,迅速掀起了江堤达标建设高潮。到 1998 年汛前,全省已完成江堤土方工程 600 km,完成块石护坡 335 km,加固病险涵闸 256 座,共完成投资 10 多亿元,超额完成了年度计划。加固后的长江大堤,在 1998 年的特大洪水面前,历经 8 次洪峰的冲击岿然不动,成为战胜洪魔、确保沿江两岸人民生命财产安全最可靠的屏障。

2 在科学预报预测的基础上,立足抗御 1954 年型洪水,及早部署落实防范措施

早在 1998 年年初,有关专家就预测,长江有可能再次发生全流域的大洪水。防汛抗洪的工作必须从最坏处着想,为此我们坚持“宁可信其有,不可信其无”,破除侥幸心理,及早做好防大汛、抗大灾的各项准备工作。

首先,狠抓责任制的落实到位。在全省防汛工作会议上,省政府与各市签订了责任状,将防汛工作要求、工程建设任务、防汛物料储备、清障和防汛抢险等一并纳入责任范围,实行行政首长负责制。在此基础上,逐级落实各部门、各单位、各项水利工程防汛责任制,做到一级抓一级,一级对一级负责,明确责任,不留空

白.为普及防汛知识,开展了汛前培训,组织各级领导干部观看有关防汛抢险的电视片,并请专家上课;在汛期又组织现场抢险培训,受训者达 10 万人次。

其次,及时进行汛前检查,抢做水毁工程.春节前,省政府组织一批专家对长江防汛工作进行了重点检查,对查出来的问题,明确措施、责任,限期解决.对于影响度汛安全的水毁工程、险工险段和险涵闸,纳入江堤达标建设和防汛抢修计划,抢在汛前完成。

再次,落实防汛物资储备,建立防汛抢险队伍.汛前,各级都落实了草包、块石、土工布等防汛物资的储备.长江沿线组织了防汛抢险队伍 1.45 万支,共 120 万人.为确保长江河势稳定和堤防安全,还着重抓了长江采砂管理,实施长江河段全线禁采。

3 加强组织领导和指挥调度,实施科学决策,严防死守,主动出击,及时抢险,确保安全

进入汛期以后,我们充分利用覆盖全省的计算机防汛通讯网络,及时掌握各种信息,为科学决策提供依据,采取了错峰调度等一系列措施,并能迅速付诸实施.江苏省防汛防旱指挥部制定了科学合理的防汛调度预案,什么时候进行什么工作,实施什么措施,包括物资到位,抢险人员到位,人员转移,解放军及武警官兵上堤,都作了科学周密的部署.在抗洪斗争的关键时期,省常委会及时确定了“主动出击,严防死守”的指导思想和“三防”方针、“五保”目标,要求各级积极地防、主动地防、高标准地防;确保长江大堤和主要通江河道安全、确保人民生命财产安全、确保沿江大中小城市安全、确保交通干道安全、确保大中型企业安全.沿江各地认真贯彻“防重于抢,抢重于救”的方针,主动出击,严防死守.对长江大堤和通江河道进行严密防守,实行轮流值班上岗制,定人定段,坚持 24 小时昼夜拉网式堤防巡查制度,及早发现隐患,将险情消灭在萌芽阶段.对一些标准偏低、不能抗御超历史洪水的堤防,突击抢备积土,抢做子堰.对所有病险涵闸在紧急时期都实行了封堵.还特别抓了下半夜和降雨时的值班巡查.重点部位和险要地段预先做好集结队伍和现场备料工作,保证抢险措施 1 小时之内到位.省里先后派出 8 个专家组,进驻沿江各市,加强对抗洪抢险的技术指导.对 14 个江心洲事先都制定了防洪撤退预案,老弱病残有组织地转移.对有可能发生突发性决堤的薄弱地段也做好了人员紧急转移的准备.同时江苏省注重了新材料、新技术在抗洪斗争中的应用,如使用了大量的土工布,汛前仅省级就储备土工布 55 万 m^2 ;对砂土地基进行了插塑处理等等.在抗洪斗争的后

半期,更严格要求,更过细工作,反复宣传江泽民总书记“坚持、坚持、再坚持”的指示,日夜加强巡查、督查.对重点堤段,“一米不苟”,一米一米地查,一个涵闸一个涵闸地查.由于指挥得力,准备充分,汛期先后发生的 180 处险情,包括 48 处重大险情都及时得到了处理,化险为夷,转危为安.在整个长江防汛工作中,江苏省形成了抗洪四条线,即指挥决策一条线,做到指挥有序、有方、有力,科学合理,政令畅通;行政首长直接负责一条线,做到明确责任,靠前指挥,既当指挥员,又当战斗员;守堤防护一条线,做到坚守阵地,严防死守;水文、物资保障一条线,做到信息准确,保证供给.四条线组织严密,形成网络,联合行动,各司其职,恪尽职守,确保了长江抗洪斗争的全面胜利。

1998 年江苏省长江抗洪实际再一次说明,在与自然灾害的斗争中,光靠精神和勇气是不够的,还要有雄厚的抗灾物质基础,以及科学的防汛调度指挥体系.汛后江苏省委陈焕友书记提出“大灾后进一步反思,反思后进一步大干”,省委、省政府又作出了《关于进一步加快防洪保安基础设施建设的决定》,要求把防洪工程建设放在各项基础设施建设的首位,作为重中之重,切实抓紧抓好.我们要根据全省防洪工作的薄弱环节,针对 1998 年长江抗洪工作中暴露出来的问题,进一步加快全省防洪保安工程建设的步伐.此外,还要不断提高防洪基础设施和防洪监测、水文预报、气象预报、通信、调度决策的科技水平,实施防汛抗洪工作的科学管理和优化调度.总之,我们要通过几年时间的努力,基本建成国内一流、国际先进的现代化建设防洪保安基础设施体系,为全省现代化建设提供强有力的支撑。

(收稿日期:1998-11-18 编辑:马敏峰)

(上接第 11 页)

区非农业人口的数量选择不同的防护标准.本文采用模糊综合评价法所选择的 300 年一遇的防洪标准只适用于市区,对于郊区的防洪标准,应另行考虑。

另外,对各方案防洪所需的工程影子投资,资料十分缺乏,在下阶段工作中应作进一步的研究。

参考文献

- 1 国家计委、建设部.建设项目经济评价方法与参数.第二版.北京:中国计划出版社,1993
- 2 SL72—94 水利建设项目经济评价规范
- 3 GB50201—94 防洪标准

(收稿日期:1998-12-28 编辑:熊水斌)