

⑥
22-24

从可持续发展观点谈淮河整治

徐迎春

(安徽省水利水电勘测设计院 合肥 230022)

TV882.3

TV87

TV212.52

摘要 从可持续发展的观点论述淮河中游干流的治理,认为搞好防洪体系建设是流域经济可持续发展的前提,要从全局、全过程来谋求治淮的整体效果,治淮战略要研究关系重大的、全局的、长远的方案和措施,还针对淮河干流防洪存在的问题,提出了近期蓄泄工程安排、行蓄洪区整治、城镇防洪及河道岸线利用等方面的建议和设想,最后建议抓紧制定长期性的战略规划,明确整治方向。

关键词 淮河;河道整治;治河规划;行蓄洪区;可持续发展

从1950年开始全面系统地治理淮河至今,治淮已走过了近半个世纪,治淮成绩巨大,不容置疑,但淮河的治理同样面临着人口激增、土地和水资源短缺这一基本国情所带来的挑战,在21世纪的钟声即将敲响之际,如何面对未来,描绘出下个世纪初的治淮蓝图,已成为摆在治淮的各级领导者和决策者面前的重大问题,中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议,在社会发展问题中郑重地纳入了可持续发展的概念,目前,各级政府、各个领域正在展开可持续发展的研究与实施,淮河的治理同样要树立可持续发展的观念。

对可持续发展得到广泛认同的定义是“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”,可持续发展追求的是整体发展、持续发展和公平发展,特别是整体发展的观点,就是要用整体观点和整体战略把生态系统、社会系统和经济系统的矛盾和利益加以整合使之持续发展,强调的不是局部决定整体,而是整体决定局部。

1 可持续发展与治淮战略

1.1 搞好淮河防洪体系建设,是流域经济可持续发展的前提

淮河流域地处我国南北过渡地带,区内交通便利,土地资源丰富,在全国七大江河流域中,淮河流域的人口排在第2位,耕地和粮食产量分别排在第4位和第2位,而且淮河流域受堤防保护的耕地和人口均占全国受堤防保护的耕地和人口总数的24%,因此,必须通过防洪治涝工程的建设来保证流域内农业生产的持续发展,淮河流域发展农业生产

的优越条件和丰富的矿产资源,决定了其在全国可持续发展中的地位和作用。

复杂的气候条件和特殊的地理环境增加了淮河治理的复杂性和艰巨性,尤其是上有洪水压境、下有洪水顶托的中游地区,1991年洪水,安徽省淮河流域洪涝成灾面积达153.3万 hm^2 ,沿淮15个行蓄洪区进洪,100多万群众作了撤退转移,淮河重要堤防出现管涌、散浸、裂缝、滑坡、塌坑等183处,淮北大堤内坡脚普遍渗水,而这一年淮河干流中游的洪水仅相当于15~20年一遇,如此防洪局面显然不能适应社会经济发展对治水提出的要求,单就行蓄洪区而言,如果今后再发生一场10多年一遇的洪水就需要“百万群众大转移”,恐怕难以向社会、向群众交待。

安徽省淮河流域的耕地达293.3万 hm^2 ,其中堤防保护面积100万 hm^2 ,淮北平原是全省重要的粮、棉、油生产基地,保护区内的蚌埠市是皖北地区商贸中心、交通枢纽;淮南市是华东地区以煤炭电力为主的重要能源基地,其煤炭储量占华东地区的1/3,预计2010年淮南市的煤炭产量达4800万t,发电厂的总装机容量也将达到560万kW,年发电量336亿 $\text{kW}\cdot\text{h}$,保护区内还有寿县、凤台、怀远、五河、固镇等许多城镇,因此,我们要从流域经济可持续发展的战略高度来认识淮河中游整治的重要性。

1.2 从全局、全过程来谋求治淮的整体效果

可持续发展理论要求从整体上谋求发展,小局服从大局,子系统服从母系统,这样才能取得整体最佳效果,50年代初制定的“蓄泄兼筹”治淮方针以及关于上游以拦蓄洪水发展水利为长远目标,在照顾中、下游的原则下,进行适当的防洪与疏浚;中游蓄

泄并重等具体治理要求,也就是谋求整体上的治理效果.因此,在规划安排支流或上游河段等“子系统”的治理措施时,必须分析是否符合干流堤防广大保护区或全流域这一“母系统”的整体利益,是否符合自然规律和经济规律.

从全过程来谋求治淮的整体效果,就是要站得高,看得远.只有科学地预测和把握未来,用发展的眼光来看待问题,规划的方案才能经得住时间的考验.对于治淮,要抓紧制定具有前瞻性的战略规划,明确整治方向,然后是朝着这一方向作不懈努力.要认真研究进一步治理的方向和内容.比如说,如何进一步扩大中下游排洪出路,中游河道能否依靠长期扩挖滩地或河槽来增大排洪断面?对于标准较低的行蓄洪区内人口,是去(迁走)是留(建庄台或保庄圩)也应有战略上的考虑.

治淮战略除了要确定指导思想、基本原则、目标、重点和途径以外,合理地安排工程方案的实施步骤也是非常重要的环节.这就要求计划和决策部门不仅要考虑地方的治理要求和积极性,还应站在全局的高度科学合理地处安排实施步骤.因为治淮的问题往往是牵一发而动全身.这就是常说的要通盘考虑全局与局部、上游与下游、近期与远期的关系,这也是可持续发展所要求的在谋划未来时目光要长远、思维要宏观.

2 淮河整治中的几个重要问题

2.1 淮河中游近期蓄泄工程安排

翻开淮河的历史,流域内的湖沼地貌经历了沧桑巨变.黄河长期南泛给淮河流域的地理环境带来了深远的影响.首先是豫东南和苏北地区的众多湖沼被淤填直至消亡,调蓄洪水的功能越来越弱;其次是随着淮河入海尾间的淤塞和洪泽湖基准面的抬高,使淮河中游的坡降减缓,各支流入淮的水流受阻,汛期往往倒灌,溢于两岸,形成许多滞水新生型湖泊,像瓦埠湖、花园湖等.中游地区的洪涝灾害因此而频繁发生.

基于上述史实,在制定治淮长期性规划时,对中游排洪难的问题要有足够的认识.要缓解中游的洪涝灾情,上游要充分利用山谷水库和干支流洼地滞蓄洪水,坚持搞好水土保持,中下游要想方设法扩大排洪出路,即坚持蓄泄兼筹的治淮方针不动摇.今后的任务一方面完善现有的蓄洪泄洪设施,另一方面是建设对中游防洪起关键作用的洪水控制骨干工程,尤其是临淮岗洪水控制工程,它是利用坝址以上有利的地形,在行蓄洪区先期行蓄洪的基础上进一步拦蓄洪水,削减洪峰,是一座控制淮河上中游洪水

的战略性工程,也是淮河中游防洪体系的重要支撑.

河道整治工程首先要明确整治原则和整治方向.因势利导是治河工作必须遵循的首要原则,它要求在充分掌握河道特性及演变趋势的基础上,运用科学的治河原理,引导河势,改造河势.不能只因经济和社会发展去强制性改造河流.在整治河道的同时,也要注意调整经济与社会发展的规模、结构与布局.这也是可持续发展思想中从“人是自然主人”转向“人是自然成员”的体现.已经实施的一系列退堤工程不能不说是人类向大自然所作的一种“让步”.在思维方法上,要改变崇尚计算、轻视综合的做法,善于从系统的整体性出发去观察问题,从宏观上研究河流的整治.在扩大泄量方面,近期应按规划实施淮北大堤、城镇圈堤等其它重要堤防的除险加固、束水河段的退堤切滩工程,巩固清障成果,研究疏浚河道的可行性.远期可研究洪泽湖“河湖分家”方案的可行性,降低干流入湖口的洪水位,从根本上缓解中游的洪涝灾害.

2.2 关于沿淮行蓄洪区的整治

安徽省沿淮有4处蓄洪区和17处行洪区.长期存在的主要问题是防洪标准低,部分行蓄洪区频繁进洪;行洪不通畅,难以达到规划要求,管理难度大;受洪涝灾害影响,群众的生活环境差,汛期的防汛抢险和汛后的堵口复堤、重建家园不但使群众疲惫不堪,各级领导也要耗去大量的精力在行蓄洪区上.

处理行蓄洪区问题要树立全局的观点、历史的观点、群众的观点、生产的观点、为人民服务的观点.这是从实际出发处理行蓄洪区的指导思想.所谓全局的观点,就是作为防洪体系一个组成部分的行蓄洪区要服从淮河防洪的大局,必要时作出牺牲.历史的观点就是要从行蓄洪区的历史演变过程正确地看待沿淮湖洼地的垦殖,不能将行蓄洪区与建国以后的一些盲目与水争地现象等同起来.群众与生产的观点就是要为群众着想,帮助他们改善生产条件.发展的观点,就是在如何改善群众的生存环境,帮助他们尽早走上小康之路上多作文章.

行蓄洪区内人口的安置总体上可以有三条途径:一是结合河道整治和安全建设工程,解决部分群众的防洪安全问题;二是结合附近岗地上主要集镇的建设与发展,有计划地近迁部分群众;三是在政策和措施都比较落实的情况下,研究实施外迁方案.即使是标准稍高的行洪区,湖内集中居民点的场地选择也要按减灾的思路作统一规划.

淮河中游干流的河道整治应该在满足设计排洪流量的前提下,尽量增大行蓄洪区进洪前的河道排洪流量.要尽快研究整治方案,将各种设想转化成可

操作的具体措施,对于不同的河段,要根据各个行洪区的位置、面积、人口、堤防状况、所在河段的河道特性等多种因素进行综合分析,通过技术经济比较选择整治方案。总的设想:正阳关以上河段在退堤工程完成后通过抬高王家坝设计洪水位并相应调整王截流站设计洪水位以减少蒙洼等蓄洪区的进洪机会,并建设邱姜唐蓄洪区;正阳关以下河段采取适当的退堤、切滩工程,一是为了安全排泄设计流量并提高寿西湖、荆山湖、方邱湖等面积较大的行洪区的防洪标准;二是为了行洪堤本身的防洪安全,因为许多行洪堤都是沿主槽边缘而筑,滩地窄小,防汛困难。上、下六坊堤等面积较小,工程难以安排的行洪区,其防洪标准只能维持现状,行洪堤标准要严格控制。对于蒙洼、邱家湖、姜家湖、唐垛湖、东风湖等行蓄洪区庄台上未来增长的人口要研究实施迁移方案。

2.3 关于城镇防洪与河道岸线利用

城镇化水平的提高是社会发展的必然,2010年我国的城镇化水平将达50%以上,安徽省预计也要达到43%。在研究下个世纪的水利问题时对人口向城镇大量聚集的趋势理应作出充分的估计。

安徽省沿淮的淮南市和蚌埠市的防洪标准目前还不到40年一遇,其中蚌埠市西区的部分区域仍处于洪水自然漫淹状态,应按照编制的城市防洪规划实施防洪工程。除了城镇已建成区的防洪问题以外,在考虑城市发展中更要有强烈的水患意识。

城市河湖水域的利用与管理也要有长远眼光。随着社会的进步和生活水平的提高,人们对环境质量的要求也越来越高。在城市中保留池塘之类的水域,容留、配置多种多样的生物群落,并相应地营造多样化的生物栖息环境,已成为国际上现代化大城市建设的一个基本趋势。以蚌埠市为例,如果尽量不

侵占并保护好市内现有的张公山大塘、龙子湖及席家沟、八里沟下游洼地,不但可以调蓄内洪,还可以改善生态环境和城市小气候,造福子孙后代。而实际情况是,一些洼地逐渐被宾馆、道路、甚至垃圾堆所吞噬。

河道的岸线利用首先要满足河道排洪的要求。城镇发展布局以及港口与码头建设都要有统一规划。特别是城镇的发展布局要与洪灾风险结合起来。总之,城镇防洪、规划新城区的选址、城市水域和河岸线的利用等问题,水行政主管部门都要积极主动介入,理直气壮地参与决策和管理。否则,不仅自己的工作带来被动,还可能造成更大的浪费和损失。

3 结 语

可持续发展已成为21世纪各地区各部门的行动纲领,治理淮河同样要树立可持续发展的观点。搞好淮河防洪体系建设,是流域经济可持续发展的前提,要从战略高度来认识淮河中游整治的重要性。应抓紧制定长期性的战略规划,明确整治方向,重视规划、计划和决策部门的协调和统一,在统筹兼顾上下更多的功夫。要从宏观上研究河流的整治,从系统的整体性出发去观察问题。行蓄洪区整治、城镇防洪及河道岸线利用也都要着眼于未来的发展框架上,总之,应按照可持续发展的观点来研究治淮战略。

参考文献

- 1 刘胜俊.可持续发展与战略研究“定式”.未来与发展,1996(6):27
- 2 邹逸麟主编.黄淮海平原历史地理.合肥:安徽教育出版社,1993

(收稿日期:1998-03-19 编辑:熊水斌)

·简讯·

《中国学术期刊(光盘版)·专题文献数据库》出版发行

我国大型学术期刊专题文献全文数据库——《中国学术期刊(光盘版)·专题文献数据库》正式出版发行。该专题数据库系统将集成我国3500多种中英文核心期刊和专业特色期刊全文,连续出版,每年一期,第一期将1997年度的40多万篇文献按学科分类编辑制作了16个系列、82个专题、96张光盘,分别面向党、政、军、企、科、教、文、卫单位决策管理和教育科研与广大科研工作者。这是继1996年底《中国学术期刊(光盘版)》现刊光盘八个专辑正式出版后,我国信息资源开发利用的又一个重大进展,是我国信息化建设事业的一件大事。

《中国学术期刊(光盘版)·专题文献数据库》的出版使我国各行各业专业全文数据库的建设开始了从无到有、全面发展的阶段。中国学术期刊(光盘版)电子杂志社将以专题数据库为基础,逐步扩展收录优秀博士论文、重要学术会议、报纸等有关内容,使这些专题数据库逐步发展成为反映我国各行各业发展状况和专业研究成果的系统化、完备化的数据库。

《中国学术期刊(光盘版)·专题文献数据库》的出版发行,将大大推动学术信息资源在决策管理和科研教育等诸方面的广泛利用,因此,这一信息资源也可以称之为决策和科研信息资源,相信它将为广大领导干部、专业研究人员所喜爱。通过办好这一数据库,为我国各级各类决策部门管理和决策水平的提高,为国家知识创新体系的发展创造一个更好的信息资源环境。

(本刊编辑部供稿)