

对我国加入WTO后水利水电工程勘察技术质量工作的思考

钟诚昌

(国家电力公司中南勘测设计研究院,湖南长沙 410014)

摘要:我国即将加入WTO,将面临国外工程勘测设计咨询行业的冲击和市场竞争的挑战.分析水利水电勘测设计咨询行业的体制改革现状,提出必须加强技术质量工作,开展管理创新和技术创新,加强勘察队伍的自身建设和职工队伍培训.

关键词:水利工程;水电工程;工程勘察;技术质量管理

中图分类号:TV221

文献标识码:B

文章编号:1006-7647(2001)07-0183-02

我国即将加入世界贸易组织(WTO),工程勘察设计咨询业在我国加入WTO后,将面对外国工程勘察设计公司、设计事务所的冲击,面临体制、机制、法制、市场、人材等方面的机遇和挑战.水利水电工程勘察技术质量管理工作如何去适应市场需求,迎接挑战,值得我们去思考和探索.

1 体制改革的现状

由于历史的原因,水利水电勘测设计院,有部属、省属、地(市)属设计院,或部、省共管设计院.虽经多年改革,内部经营机制在不断转变,但政企不分、产权不清、责权不明的状况并未得到根本转变.机构重叠,人员比例失调,工作效率低,经济效益不佳等现象普遍存在.在体制改革中,许多勘测设计院采取“一套人马,两块牌子”的做法,或设立分支机构,在承担工程勘察设计项目的同时,开展咨询、监理、勘测设计等业务,基本按计划经济模式操作.以国家电力公司北京勘测设计研究院为例,该院1994年成立北京振冲公司,当时为院的分公司,1999年7月改制为北京振冲工程股份有限公司,注册资本3000万元,共5家股东.北京勘测设计研究院以实物形式出资40%,带50名地勘人员,利用院勘察资质进入市场.地勘设备、岩土施工设备采取租赁形式.振冲公司走科技型企业道路,凭借软土地基处理技术,占据相当一部分岩土工程施工市场.北京勘测设计研究院的改制工作以水电及抽水蓄能电站的勘测设计和岩土工程施工为支柱产业,成立北京国电水利电力工程有限公司,注册资本2000万元,其中院占60%,职工持股40%.实行由董事会聘任总经

理的总经理负责制;生产管理采取以项目经理负责制为中心的项目管理制度.公司下设5个项目部、4个设计部(规划、水工、施工、机电)、4个分公司(勘察、监理、建筑、岩土).项目经理、总工、设计部主任、专总、分公司经理、总工,由公司经理任命,各单位负责人,实行年薪制.行政后勤人员与主体剥离;多种经营公司与院彻底脱勾,成立物业管理公司.原北京勘测设计研究院尚剩下一块牌子,留有22名管理人员,主要职能为国有资产管理.北京勘测设计研究院体制改革的思路、方向是正确的,但大环境与现代企业制度不配套.独立法人按市场经济规律运行,而北京勘测设计研究院按上级行政命令运行,两者并行,有时出现矛盾.各子公司为其利益的思想言行,使北京勘测设计研究院协调功能受阻,原北京勘测设计研究院的品牌优势未很好发挥.现北京国电水利电力工程有限公司的市场竞争力有待实践验证,目前新旧体制在北京勘测设计研究院运作并存带来一些矛盾,董事会、监事会运作尚不规范.总之,北京勘测设计研究院的改革向现代化企业迈出了实质性步伐,但国有资产归属问题尚未得到根本解决,面对新的体制运作思想上有些分歧,值得我们在体制改革策划与实践中参考.

2 技术质量管理

20世纪50年代,我国大多采用当时苏联的管理模式,各设计院按专业设置处(室),质量管理设置科技处、总工办,随着国民经济发展和体制改革深入,又设置全面质量管理办公室、技术处、科技质保部.不论组织机构如何变,牌子怎么换,质量管理机

构总是客观存在的。

据介绍,国外一些工程咨询公司规模虽不大,但实力很强,在国际上有较高声誉,这些公司一般设有经营、合同事务、人事、技术、质量、财务等管理部门,有按专业设置固定的业务部门。在接受工程勘测设计咨询委托后,从各部门抽调人员组成精干的项目部(组),从头到尾对项目全面负责,由项目经理全权领导。我国加入 WTO 后,工程勘测设计咨询工作必须实施项目组和专业部门的矩阵式管理,这是与国际接轨的大势所趋。

目前,国内工程勘察设计咨询行业的质量管理工作主要由本单位开展 TQM 和 ISO 9001 认证,通过建立健全质量体系来保证。我国已有近 200 家工程勘察设计单位通过了质量体系认证。部、省级勘测设计院基本通过了 ISO 9001:1994 质量体系认证,获得了认证证书。质量管理工作的看来是比较好的,但发展不平衡,少数单位由于种种原因,贯标工作进展缓慢,与市场竞争形势、与国际接轨要求不相适应。

2000 版 ISO 9000 族标准已于 2000 年 12 月 15 日正式发布,我国已同等采用并于 2001 年 6 月 1 日开始实施。2000 版标准是 1994 版标准的进一步深化和发展,总的原则精神没有改变,但在结构上有了较大的变化,内容也有所增加,更加强调以顾客为中心,以顾客满意为宗旨,突出了持续改进的思想。学习新标准、如何按 2000 版标准贯标或转换,已成为贯标工作的一项重要任务。

3 加强职工队伍建设

据资料介绍,截至 1999 年底,全国有工程勘察单位 12572 家,从业人员 78.64 万人,其中技术人员 61.2 万人,占 77.82%;高级技术人员 13.55 万人,占 17.23%,与国外工程勘察设计咨询公司人员相比,我国工程勘察行业从业人员多,实践经验不够丰富,整体素质有待提高,且缺少复合型高级人材。因此,

精减、优化工程勘察行业队伍势在必行。一部分继续搞工程勘察、设计、咨询;一部分转搞岩土工程治理和监理。通过人员培训、合理地调整、优化工程勘察设计咨询队伍,实现综合性与专业性、技术层与劳务层、技术型与管理型合理匹配;通过工程实践,逐步形成一批既有技术实力,又有管理能力的勘察队伍。

近年来,国际通行的注册工程师制度正在我国迅速推广,注册结构工程师、注册建筑师在我国实施已有 5a,但注册岩土工程师刚试点。质量专业技术人员执业资格考试制度从 2001 年 1 月 1 日起正式实行。2001 年初,建设部颁发的工程勘察资质分级标准中,对综合类、专业类的甲、乙级单位有规定:在国家实行注册岩土工程师执业制度以后,岩土工程专业至少有 2~5 名注册岩土工程师。我国加入 WTO 后,将用 5~8a 的时间逐步淡化直至取消勘察设计咨询单位的单位资质,强化个人执业资格并在国际上实现互认。因此,对工程勘察设计咨询行业人员的个人执业资质和注册问题应引起足够的重视。

4 重视技术创新

由于国内建设市场资金有限,项目较少,许多勘察设计咨询单位忙于找饭吃,忽视技术开发工作,更谈不上技术创新。通常科技开发费只占单位总收入的 2%~3%,好一点的单位也只有 5%,只能用于一些小项目的技术革新。建设部勘察设计司通过调研,建议科技开发费占单位总收入的比例由 5%提高到 8%,这将有利于新技术、新方法、新材料、新工艺的引进,促进工程勘察设计咨询业的科技进步。

面对我国加入 WTO 后与国际同行合作的机遇,我们水利水电勘察设计咨询行业,必须加大技术创新力度,消除重复引进建设现象,采用新方法、新技术,精心勘测、精心设计,打造具有中国特色品牌的水利水电建设工程。

(收稿日期:2001-08-31 编辑:马敏峰)

(上接第 151 页)

5 结 语

a. 建筑物施工控制网复测很有必要,应在基础开挖结束后建筑物基础测量放样前进行。外部控制转移至内部前,使用控制网点时要格外注意检查;外部控制转移至内部后,原则上不再使用外部控制点。

b. 施工测量仪器检校很重要,施工前应按规范要求到仪器检测部门进行有关项目检校,施工过程中应经常性进行常规项目检校。

c. 建筑物内部控制点的投点是施工测量精度控制关键,它是轴线点竖向传递和高程传递误差积累的主要来源,必须严格控制。

d. 建筑物施工测量监测不容忽视,通过监测可以发现施工中垂直度和基础沉降等方面的问题,应及时进行纠正,以防止产生更大的问题。

(收稿日期:2001-08-08 编辑:熊水斌)