

当前工程建设监理中存在的问题及对策

麦玉常¹, 刘超萍²

(1. 广西柳州明园工程建设监理有限责任公司, 广西 柳州 545005; 2. 广西大学土木工程学院, 广西 南宁 530004)

摘要 分析了当前工程建设监理工作中存在的问题, 如监理市场不规范, 监理费用普遍较低, 监理工作水平不高等, 并提出了一些相应的对策。

关键词 工程建设; 监理; 问题分析; 对策

中图分类号 : TU712⁺ . 2

文献标识码 : A

文章编号 : 1006-764X(2007)S2-0262-02

工程建设监理制度是工业发达国家对工程建设项目实施有效控制的一种制度和办法。我国自 1988 年按照国际惯例结合中国国情推行建设监理制以来, 监理工作得到了迅速发展, 取得了明显的效果。但是, 根据笔者对从事工程建设监理实践的回顾, 发现当前监理工作仍存在一些不足之处, 为此进行分析, 并提出了一些对策。

1 当前监理工作中存在的问题

1.1 监理市场不规范, 监理费用普遍较低

我国的监理制度正处于全面推行阶段, 监理行业是刚被社会接纳的新兴行业。在市场经济条件下, 部分政府主管部门没有全面考虑社会需求, 对监理单位的审批把关不够严格, 导致一些地区的监理公司成立过多, 监理公司良莠不齐。在市场竞争中, 监理公司为承揽监理业务纷纷降低监理收费标准, 而有些业主则以监理费用的高低来选择监理单位。监理费用低导致了一些违规现象的出现, 如监理单位为维持正常经济运转, 未按规定安排监理人员, 监理人员人数不够或人员素质不高; 更有一些监理单位为了生存将监理业务转包, 或者借用其他监理单位的资质来承揽监理业务。监理费用低也导致了监理人员收入的降低, 优秀人才难以进入监理队伍, 监理单位也无法投入更多的资金购买先进的监理设备, 形成了监理工作的恶性循环。

1.2 监理工作水平和监理人员素质不高

建设监理的主要工作内容是“三控两管一协调”, 监理工作的性质决定了优秀的监理工程师必须是复合型人才——既有过硬的工程技术水平, 又有

较高的科学管理协调能力, 同时还要有良好的职业道德。随着工程建设的发展, 社会对监理人员的素质要求越来越高, 可以说目前监理队伍的平均素质未能满足这种要求。据观察, 目前监理队伍普遍出现老、少两极分化的现象, 聘请的退休技术人员仅通过短期培训就上岗, 难以满足监理工作的综合要求, 而刚参加工作的大中专学生实践经验少, 监理队伍中年富力强的中、壮年骨干不多。监理人员中专业搭配也不尽合理, 有些监理人员担任几个项目的总监工程师, 形成顾此失彼的局面。

监理人员素质不高, 反映在监理工作中就是无所作为, 监理人员难以对工程的质量、投资和进度进行有效控制。

1.3 工程招标与合同管理严重脱节

监理工程师的主要任务是合同管理, 合同管理包括工程招标合同和工程承包合同管理两部分, 但目前部分监理单位没有介入工程招标和投标过程, 导致招标与合同管理的严重脱节。招标文件是合同条文的重要组成部分, 监理人员没有参与招标文件的编制就难以准确把握招标文件各条款的确定原则和正确含义, 难以掌握合同双方的义务与权利、责任与风险的划分原则及索赔处理的方法和程序, 也难以了解承包人投标报价的条件和标准, 在实施合同管理中监理单位处于极为不利的被动地位。

1.4 未能实现投资、进度和质量的全方位控制

监理的工作目标是实现建设项目的质量、投资和进度控制, 而在实施过程中, 监理人员的工作以质量控制为主, 未真正实现投资、进度和质量的有效控制。有些业主没有按合同给予监理方相应的权利,

如未给予监理方投资控制的付款签字权,这样就无法体现监理的权、责一致的原则,监理方难以对工程进行投资控制和进度控制,这种做法最终无法保证工程建设质量。

1.5 监理设备不能满足工程需要

目前,许多监理单位采用了电脑进行管理工作,并配备了一些检测仪器,提高了工作效率,但尚不能满足工程需要,主要原因是监理设备不充足。有些监理单位连水准仪都没有,在进行测量复核时只有向施工单位借,既不方便工作也有损监理单位的形象。

2 对 策

2.1 规范监理市场,提高监理费用

监理单位是技术密集型企业,在当今科学技术是第一生产力的气候下,全社会已形成尊重知识、尊重人才的良好氛围。建议有关部门按照国家相关政策确定合理的监理费,以确保监理工作的良性发展。

2.2 对监理人员实行上岗前再教育

为建立规范化的监理知识教育体制,应对监理人员进行上岗前的再教育。监理队伍老、中、青相结合,合理配备各专业监理人员,这是提高监理队伍素质和监理工作水平的有效途径。

2.3 提高项目法人管理水平及素质

工程实行了项目法人责任制后,项目法人的责任大,权力也很大,但有些项目法人技术力量薄弱,对建设程序、招标投标、合同管理和“三控制”等业务不熟悉,还有些项目法人素质不高,合同意识淡薄,

没有按合同给予监理部门相应的权利,使监理人员无法对工程建设进行有效控制。因此,有关部门应加强对项目法人的管理,并对项目法人实行资格审查,合格后方可进入建设市场,还可以组织有关培训,以提高项目法人的素质,从而使项目法人真正成为监理人员的坚强后盾。

2.4 推行全方位监理机制

建设单位应改变先招标再选择监理单位的不合理程序。应尽早确定监理单位,让监理单位提前介入工程招标、投标和合同管理的全过程。这是节省资金,确保工程质量,使工程顺利建成的重要举措。

2.5 适当添置监理设备

只有配备必要的先进设备才能保障监理工作的顺利开展,如给现场监理配备摄像机能促使提高施工质量,也增加了监理工作的严肃性、公正性。必要时,在重点部位安装电子眼等设备,进行施工全过程监控。

3 结 语

为了更进一步发展和完善监理事业,使我国的监理工作逐步实现制度化、规范化和科学化,并向国际监理水准迈进,建筑市场必须逐步实现规范化。政府、社会、监理单位应树立改革创新思想,共同努力,把工程监理工作当作发展社会生产力的重要举措,促进监理事业的发展,使之在社会主义建设中发挥更大的作用。

(收稿日期 2007-04-30 编辑 骆超)

(上接第 248 页)

f. 审查季节性安全技术措施。主要内容有夏季、冬季 2 个季节施工的安全技术措施。夏季防暑降温措施有夏季防暑降温的教育措施、避高温的措施、通风降温措施、防触电措施、防坍塌措施和防雷击措施等。冬季措施有冬季施工安全教育措施、防火措施、防毒措施。

4.4 施工平面布置的审查

施工平面布置要体现科学布局、满足使用、费用低的原则。

a. 施工机械、施工道路、材料堆放、生产生活临时设施、水电管路在平面上尽量安排紧凑,方便运输、吊装和施工。对于水电站工程,施工门机吊装范围应尽可能覆盖整个工程,减少 2 次转运,水泥仓库、粉煤灰仓库、试验室应尽可能布置在搅拌站附近,预制构件尽可能在门机吊装范围,施工道路尽可

能压实或硬化,保证运输通畅,生活取水点应尽量布置在坝址上游。

b. 易燃易爆仓库要远离施工区并有安全防护措施,如木工车间、仓库、油库、炸药库等。

c. 各种临时设施的面积、容积、质量与施工方案和进度计划要求相适应。

d. 用水用电是否满足生产生活需要,用水用电应按施工高峰期考虑,对于水电站施工尽可能考虑配置备用电源。

e. 尽量减少临时建筑工程数量,降低临时设施费用,尽量利用建设单位的生活基地或其他永久建筑。

参考文献:

[1] 中国建设监理协会. 建设工程质量控制[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2003.

(收稿日期 2006-00-00 编辑 熊水斌)