

非自愿移民社会适应性调整浅析

缙元有¹, 井晓华²

(1. 华北水利水电学院社会与移民研究所, 河南 郑州 450011; 2. 华北水利水电学院, 河南 郑州 450011)

摘要 结合国内外移民安置社会适应性调整经验, 从社会心理学视角浅析了影响非自愿移民社会适应性调整的诸多因素, 并有针对性地提出了相应措施, 以期加快社会适应性调整过程, 促进移民社区的建设和社会的发展。

关键词 非自愿移民; 移民安置区; 社会适应性调整; 社会网络

中图分类号 D632.4 **文献标识码** A **文章编号** 1006-7647(2009)S1-0151-02

随着水利水电工程的开发和城市化进程的加快, 导致出现了大量的工程非自愿移民, 其搬迁安置不是一个简单的人口迁移和自然环境的改变, 而是一种在外力的作用下, 发生在移民身上的集社会-文化-经济及心理变迁的综合性系统工程。其搬迁安置过程, 一方面突出地表现为移民与政府的互动过程; 另一方面, 又内在包含 2 个既相互区别又紧密联系的社会过程, 即某种程度上的社会解组或社会解体和新的社会整合的过程。

非自愿移民社会适应性调整是指移民在非自愿搬迁安置和安居过程中与安置社区的社区组织、社区文化之间彼此容忍协调相处的过程, 是对安置区社会生产力配置的调整、自然资源共享的再分配以及群体社区的再布置过程, 是移民适应安置区新的环境、避免或减少与安置社区发生相互对立和冲突的过程^[1]。笔者从社会心理学等角度探析了非自愿移民社会适应性调整影响因素及相应对策, 以期加快移民社会适应性调整的进程。

1 非自愿移民社会适应性调整的影响因素

移民在搬迁、安置、重建的过程中, 涉及思想观念的转变、心理的调适、家园的重建、产业结构的调整、生产生活水平的恢复和提高、社会经济系统的重建、社区管理体制的重构、社会公共利益的调整以及民族、文化、宗教、信仰的整合等一系列问题, 从社会心理学的视角探析, 移民问题对社会适应性调整的影响可归纳为以下层面。

1.1 移民个体心理因素对群体社会适应性调整的影响

a. 一般来说, 非自愿移民这一社会过程是政府与移民之间的互动过程, 其迁移源动力主要来自政府, 互动双方力量不平衡, 互动结构不对称, 致使其互动的必然结果即是迁移的实现^[2]。而从社会心理学角度来探析这一互动过程, 其互动的必然结果为移民群体产生剧烈的心理震荡, 给长远目标的实现留下障碍甚至不得不付出沉重的代价。

b. 移民搬迁后生活的小社会发生了急剧变化, 原有生活和生产资料丧失, 对未来生活预期的不确定, 对在安置区受到歧视或不公正对待的恐惧与担心^[3], 易使移民群体对安置区产生排斥心理。

c. 移民远离故土, 脱离原来的社会群体, 使得传统意义上的血缘关系、劳动互助关系、邻里关系等被打破, 原有的社会组织与人际关系平台被破坏, 致使社会归属感减弱。

d. 移民长期居住于相对封闭的山区, 文化素质较低, 思想意识比较保守, 生产技能单一^[4], 适应新环境的能力差, 搬迁过程易产生心理无助感。

e. 移民基于利益保护的本能, 在迁移安置过程中会推选其民间精英来表达移民群体意愿, 这种群体意愿是移民群体成员同社会发生各种联系过程中所产生的共有的心境、情绪、认识和反应, 一旦对此群体意愿照顾不周, 将会引发移民情绪的不稳定和社会的不安定。

f. 部分移民的“特殊公民”或“我是移民^[5]”的不健康心理使得他们对再迁后的生产、生活抱有过

高的补偿期望,并对这一所要扮演角色的权利和义务期望过高^[5],而现实一旦达不到这种期望即会导致他们心理失衡,并对政府产生抵触和不满情绪;同时,移民的“特殊公民”心理和安置区居民的“排外”心理,使得安置区存在一定程度的心理矛盾,若处理不当,矛盾激化,对于重建社会关系网络,重新营造社会归属感将是致命因素。

1.2 社会层面的压力对移民群体社会适应性调整的影响

a. 移民安置存在盲目性。由于受政治、经济、社会等各种因素影响,移民前期工作目前重视程度不足,移民组织机构不健全,专业力量薄弱,政府制定移民政策往往缺乏科学依据,使得在移民安置问题上存在一定的盲目性,以致出现重迁、返迁现象,严重影响社会适应性调整。例东南沿海某工程在移民安置规划未得到审批、移民资金不到位的前提下,提前1年将库区一期、二期移民全部搬迁出去,致使移民搬迁后长期无法安置,生活一片混乱,始终在贫困线上挣扎,回流现象严重,移民群体心理波动较大。

b. 廉政建设力度不足。移民政策法规滞后,政府廉政建设力度不足,移民资金未能保质保量到达移民手中,从而影响移民安置进度和生产开发。如南方某水利工程在移民安置过程中,共查处移民管理干部利用职务之便索贿受贿、挪用移民资金等贪污案件80余起,处理犯罪分子106人^[1],激起移民强烈的抵抗情绪,延长了社会适应性调整过程。而在世界银行贷款的河南省槐扒引水工程移民安置过程中,淅川县移民管理单位通过建立资金到户的完善管理渠道,保证了资金按时足量到位,同时也搞好了廉政建设,避免了挪用资金和压账现象,得到移民的一致好评,促进安置区适应性的稳步开展。

c. 文化冲击。由于自然条件的影响,移民文化具有相对的封闭性和保守性^[6],因循守旧的习性心理,传统地域文化的潜移默化,使其思维方式和价值观念呈现出低层次性,在安置区相对先进的文化冲击下,导致移民群体文化处于劣势地位并无所适从^[4]。

d. 世界银行的经验表明依附于土地、具有传统生活生产方式的少数民族移民问题尤其复杂,移民活动可能对他们的身份特征、宗教文化和风俗习惯的延续造成严重的不利影响^[7],一旦处理不当,将会引发文化的冲突和民族的纷争。

e. 社会组织方式的瓦解和初级社会关系网络的破裂扰乱了现存的社会结构,互帮互助的关系网、相处融洽的小群体、自发组织的服务团体被拆散^[2],移民丧失了极为宝贵的资源财富和维系生活的机制,长期不能融入主流社会,影响社区的稳定发展。

f. 在整个移民规划及搬迁过程中没有充分调动起移民的公众参与意识,没有完善沟通与交流机制,缺乏政策的透明度,移民群体意识不到即将面临的风险,移民群体处于对政府很大程度的依赖状态,存在“等、靠、要”思想,缺乏勤劳致富、自力更生的心态,在安置区创建新生活的过程中缺乏主观能动性,影响了移民安置全过程。

g. 对移民弱势群体照顾不足。目前移民安置过程中缺乏对弱势群体建档立卡制度。在环境设施、生活服务、医疗照顾等方面没有充分考虑社区老年人和妇女儿童等弱势群体的特殊需求,对因疾病暂时困难、智力低下、残疾人等弱势群体,缺乏社会救助和政府救助等。使得弱势群体在安置区内生产生活水平更为低下,成为安置区发展的严重包袱。

h. 现阶段,后期扶持政策的对象仅限于搬移民,而安置区居民和受到工程影响的库周末搬迁群众没有享受到国家的扶持政策^[8],从而产生抵触心理和不满情绪,影响了社会适应性调整。

i. 由于移民安置的复杂性,移民安置过程中常常出现的许多问题和矛盾,如缺乏完善的移民管理系统和移民申诉渠道,缺乏移民社会保障管理实施机构和完善的社会保障法律体系,缺乏移民社会保障指标体系和移民社会保障基金等,使得移民中的许多问题不能及时反映到业主主管,对移民问题存在推诿扯皮现象,移民无法正常享有保障权利来保障自己的合法权益等,这在一定程度上均对移民群体造成心理上的抵触和不满,使得移民和政府之间的矛盾激化,影响了安置的进程。

2 对策建议

a. 重视移民的心理健康问题,大力宣传心理健康知识,广泛开展心理教育工作和心理疏导工作,深入了解移民心理需求,同时加大移民宣传力度,深入开展移民知识讲座,制定移民政策时充分考虑移民的意愿和利益,各种移民政策及补偿标准公示化,建立政府与移民之间良性的互动关系。

b. 在整个移民规划及搬迁过程中应通过组织培训和宣传教育来充分调动移民的公众参与意识,给予移民公平公正的参与机会^[3],使移民成为移民安置活动的主角,保证移民参与安置的全过程。同时组建各种社会交流场所及交流团体,搭建人际关系桥梁,完善沟通与交流机制,打消移民的“特殊公民”心理和安置区居民的“排外”心理,重建移民社会关系网络,使移民与安置区居民之间形成良性互动。

(下转第163页)

研究[J].城市环境与城市生态,1999,12(4):26-29.

[18]陈成鲜,严广乐.我国水资源可持续发展系统动力学模型研究[J].上海理工大学学报,2000,22(2):154-159.

[19]成洪山.广州市水资源可持续利用的系统动力学研究[D].广州:华南师范大学,2007.

[20]张雪花,郭怀成,张定安.系统动力学——多目标规划整合模型在秦皇岛市水资源规划中的应用[J].水科学进展,2002,13(3):351-357.

[21]张相忠,毛子龙,张延青.基于承载力模拟的水资源优化配置研究[J].西安建筑科技大学学报:自然科学版,2008,40(3):418-423.

[22]杨秀杰.区域生态安全承载力的系统动力学研究——以重庆市云阳县为例[D].成都:四川大学,2005.

[23]莫淑红,孙新新,沈冰,等.基于系统动力学的区域水环境动态承载力研究[J].西安理工大学学报,2007,23(3):251-256.

[24]孙新新,沈冰,于俊丽,等.宝鸡市水资源承载力系统动力学仿真模型研究[J].西安建筑科技大学学报:自然科学版,2007,39(1):72-77.

[25]王武科,李同升,徐冬平,等.基于SD模型的渭河流域关中地区水资源调度系统优化[J].资料科学,2008,30(7):983-989.

[26]刘俊良,景红,何延表.系统动力学模型用于城市需水

量预测[J].中国给水排水,2005,21(6):31-34.

[27]李俊玲,袁连冲,钱自立.系统动力学在需水量预测中的应用[J].人民长江,2008,39(2):20-22.

[28]王慧敏,刘新仁,徐立中.流域可持续发展的系统动力学预警方法研究[J].系统工程,2001,19(3):61-68.

[29]张巧显,欧阳志云,王如松,等.中国水安全系统模拟及对策比较研究[J].水科学进展,2002,13(5):569-577.

[30]邱德华.区域水安全战略的仿真评价研究[D].南京:淮海大学,2006.

[31]姚崇仁,高军省,雷天朝,等.节水灌溉对区域水资源系统影响的系统动力学述[J].中国农村水利水电,1996,3:16-19,48.

[32]张兴芳.运用系统动力学和可持续发展的观点探讨城市节水水平评判方法[J].系统辩证学学报,2000,8(2):72-76.

[33]徐建新,郝志斌,将晓辉,等.区域水资源系统动力学特征分析[J].水科学进展,2008,19(4):519-524.

[34]张爱胜,李锋峰,康玲芬.系统动力学及其在区域可持续发展研究中的应用[J].干旱气象,2005,23(2):70-74.

[35]许光清,邵骥.系统动力学方法:原理、特点与最新进展[J].哈尔滨工业大学学报:社会科学版,2006,8(4):72-77.

(收稿日期:2009-03-31 编辑:方宇彤)

(上接第152页)

c. 政府加大宣传力度和技能培训力度,通过政府部门积极引导,在社区增派科技人员,建立移民培训中心,传授移民新型生产方式和耕作技术,提高移民自身文化素质,使移民明确看到未来的生活将优于现在,克服和消除移民“等、靠、要”思想,同时鼓励其利用各种途径勤劳致富,自力更生求发展,有针对性地培训移民的生产和就业技能^[9],加强其市场经济意识,提高移民中自谋职业群体的市场竞争力,使其心态随着搬迁后生产生活的稳定而较快的重新稳定。

d. 广泛开展各种精神文化活动,大力倡导科学文明的生活方式,提高移民的文化素质和修养,引导移民树立道德观念、纪律观念、民主法制观念,培养社区文化意识,使移民真正对社区产生认同感和归属感,进而更快地融入当地的社会文化生活。

e. 完善移民管理系统和申诉渠道,建立完善的移民社会保障管理实施机构,提高非自愿移民社会保障工作的专业人员素质,进一步完善“开发性移民政策”,从而保障移民的合法权益。根据国家有关的政策法规,尽快研究、制定和出台相应的工程非自愿移民后期扶持规范^[10],建立完善的资金补偿制度,将前期补偿后期扶持改为等额补偿等,以维护移民安置区社会和谐、稳定为核心,以后期扶持资金、项

目管理为重点,全面启动实施移民后期扶持规划。

参考文献:

[1]缙元有,王君华.论水库移民的社会适应性调整[J].华北水利水电学院学报,2000,16(3):77-78.

[2]黎昕.社会学视野下的工程移民研究[J].福建论坛:经济社会版,2001(9):74-76.

[3]李华,蒋华林.论三峡工程移民的社会融合与社会稳定[J].重庆大学学报:社会科学版,2002,8(2):39-40.

[4]张鹏,刘晶.三峡库区外迁移民的心理问题分析及对策[J].人民长江,2007,38(12):109-110.

[5]刘成斌,雷洪.三峡移民的角色行为障碍[J].社会实证,2001(8):14-16.

[6]廖蔚.当前我国水库移民的文化冲突与保护[J].农村经济,2005(2):86-87.

[7]陈阿江,施国庆,吴宗法.非自愿移民的社会整合研究[J].江苏社会科学,2000(1):83-85.

[8]段跃芳.开发性移民政策:概念框架、应用及发展[J].汉江论坛,2007(7):133-134.

[9]金明良,侯晓.水库移民社会适应性调整措施初探[J].人民长江,2005,36(8):55-56.

[10]王斌.改进移民安置规划设计适应新的移民法规政策环境[J].水力发电,2007,33(12):1-4.

(收稿日期:2008-11-11 编辑:方宇彤)