

余姚市河道建设与管理工作的探讨

李银桥¹, 胡劲松², 赵翔³

(1. 余姚市西上河水利管理处, 浙江 余姚 315400; 2. 余姚市丈陆水利管理处, 浙江 余姚 315400;
3. 余姚市水政监察大队, 浙江 余姚 315400)

摘要:在调查分析余姚市河道存在问题的基础上,就余姚市河道建设与管理工作进行了分析,指出余姚市河道存在河网水质不断恶化、缺乏水源补给、水面萎缩、调蓄能力下降及河道管理体制欠完善等问题,提出加强污染治理、配置河道最小生态需水量、加强宣传教育、运用信息化技术开展水政巡查、加大水政执法力度、加快村级生态河道建设、理顺河道管理体制等河道建设与管理对策,以加强河道综合管理能力。

关键词:河道;建设与管理;余姚

中图分类号:TV213.4;TV82

文献标志码:B

文章编号:1006-7647(2013)S1-0127-03

余姚历来非常重视河道的建设与管理,取得了显著成效,对经济社会又好又快发展发挥了重要的基础性作用。诸如相继完成的最良江、中舜江、候青江“三江六岸”的城防工程和两岸景观建设,为中心城区提供了一道独特而靓丽的城市景观,不但市民们多了一个休闲纳凉、观光、娱乐、健身的好去处,而且城市品位因此大大提升,人居环境得到进一步改善。同时,2011年中央1号文件锁定水利、最严格水资源管理制度的实施、2011年《浙江省河道管理条例》的颁布实行以及余姚经济社会的迅速发展和传统水利向现代水利跨越发展等形势对河道建设与管理提出了新的更高要求。在新形势下如何进一步做好河道建设与管理,全面实现河道“水清、流畅、岸绿、景美”的治理目标,引起了社会的广泛关注。在此,笔者结合余姚的实践,对余姚市河道建设与管理作一探讨。

1 河道概况

余姚市河网纵横,阡陌交错,有着江南水乡的风貌和韵味。全市河道分属姚江水系、奉化江水系、曹娥江水系和钱塘江水系,划分6个水级^[1]。其中全市境内绝大多数河道属姚江水系,面积为918.48 km²,占全市总面积的68.2%;四明山镇东南部的北溪、鹿亭、晓鹿溪及其支流属奉化江水系;四明山、大岚镇西南部的黑龙潭溪、深坑及其支流属曹娥江水系。

6个水级为丁家坝灌区上河区、中河区、下河区及马渚中河区、姚江上游区和姚江下游区。全市共有河道1579条,长2332.8 km,水域面积71.2 km²,相应水面率5.27%,其中市级河道14条,长166.7 km;镇级河道237条,长767.4 km;村级河道1328条,长1398.6 km。

2 河道建设与管理存在的主要问题

余姚在河道建设与管理中取得了显著实效,但与新形势下新的要求来看,还有一定的差距。

2.1 河网水质不断恶化

据《余姚市生态市建设规划》资料,2003年余姚市地表水72.6%水域为Ⅳ类,水环境功能区水质达标率只有9.5%。近年来加大了污水处理力度,开展了农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理的试点工作,河道水环境得到了明显改善。但由于目前污水收集处理率还不是很高,大量生活、工业污水仍旧排入河道,河道不仅没有起到美化环境的作用,反而成为了藏污纳垢之所,进而导致一些河道水体水质仍然较差,部分河道甚至出现发黑、发臭等情况。如姚西北片个别河道水体水质为Ⅳ、Ⅴ类,有些河道甚至劣Ⅴ类,改善水环境的工作任重而道远^[2]。

2.2 河道缺乏水源补给

余姚市所属乡镇多数为平原乡镇,地势较为平坦,使得一些河道为无源之河,只有在降雨时河内才

能蓄水,干旱期间基本没有清水来源,易造成暴雨涝干旱枯等情况,且河水易腐臭;同时破坏了水生生物栖息地,导致水生生态系统的动态失衡^[2]。

2.3 河网水面面积萎缩

随着城市化进程的加快,对土地的需求急剧增加,擅自填堵河道、侵占河滩和低洼地建房等现象时有发生,并有不断发展的趋势。据2007年的《余姚市水域调查报告》与1984年版的《余姚市土地利用现状调查报告》比较,全市水域面积减少了6.75 km²,年均减少29.3 hm²。余姚市目前水面率5.27%,不足《余姚市河道整治规划》(2004年)要求的6%~8%,更远低于解放初期余姚市10%左右的水面率^[1]。

2.4 河网调蓄能力下降

河道淤积使河网水域面积减少,河底抬高,造成蓄水量减少,排洪不畅,水流速度减缓,河流自净能力退化等诸多不利影响。2007年16号“罗莎”台风,虽然降水量仅为10年一遇左右,但一些乡镇河道由于排水不畅,水位居高不下,局部地方出现了20年一遇的洪水位,给防洪安全造成了很大威胁。

2.5 河道管理体制欠完善

余姚河道线长、面广、量大,管理任务繁重,但目前河道管理体制不顺,存在机构分散设置现象,协调能力不够。纵观浙江全省,省级已有一个河道管理总站,但绝大多数地区还没有相应地建立一个专门的河道管理机构。为了尽可能地做好河道管理工作,余姚市成立了5个河区水利管理处和城区河道管理所等单位,但这些管理单位只具有部分河道管理功能,且人员配备少,技术力量薄弱,在实际管理中力度尚缺,甚至出现职能不对口,工作不协调等情况,使得河道管理不能高效运作。同时,由于没有与省河道管理总站相对应的河道管理机构,上一级部门下达的任务和要求有时很难直接得到贯彻执行,影响了河道管理效率。

3 河道建设与管理的对策

针对河道建设与管理工作中存在的主要问题,提出如下对策措施:

3.1 加强污染治理,改善水质

为了改善河道生态系统水体水质,需要进一步推进三方面的工作:一是加快企业改造升级,对工业污染由末端治理转向生产全过程环境管理与控制。二是加大河网尤其是平原河网纳污能力的核定工作。随着最严格的水资源管理制度的实施,确立水功能区限制纳污红线、严控排污总量将是水资源管理的一项重要工作内容,也是做好河网水环境治理

的基础。三是推进河道生物处理,恢复河道自净能力。余姚利用生物处理技术改善水体水质已有尝试,并取得了初步成效。今后可在一些污染严重、群众反响强烈的河道推广实施。

3.2 配置河道最小生态需水量,维持河道生态系统动态平衡

为了降低河道缺乏水源所造成的影响,从而维持河道生态系统动态平衡,确保其功能的正常发挥,需要根据余姚河道实际情况,进行河道系统生态环境需水量的研究,并将研究成果运用到实际水资源配置中^[2-5]。

3.3 加强宣传教育,营造爱河护河氛围

近年来,余姚市切实加大了水法律法规宣传力度,但宣传形式还比较单一,主要是通过媒体和树立广告牌等,还不足以做到家喻户晓、人人皆知的程度。因此,需要在宣传形式上进一步地推进,诸如,以“世界水日”、“中国水周”、“12·4法制宣传日”为契机,开展“学法座谈”、“水法六进”(进现场、进农村、进社区、进企业、进学校、进家庭)、集中执法和“水法赶大集”、“送法下乡入户”等系列活动。

3.4 运用信息化技术开展水政巡查

目前,水事违法行为呈现出“分散性、隐蔽性、日常性”等特点,给水政执法工作带来了难度。水政巡查工作是加强水政执法工作的关键,它不仅及时将涉水违法行为消灭在萌芽状态,降低了行政执法成本,而且大大减少了当事人经济损失,促进了社会和谐,具有明显的社会效益。为了切实加大巡查力度,除了继续加强水政监察员和河道保洁员日常巡查外,还应运用现代信息技术,进行创新管理。2011年,研制开发了余姚市城区河道保洁水政巡查实时监管系统,对城区11条总长33 km的河道保洁水政巡查实行实时监控管理,解决了以往河道保洁水政巡查管理模式粗放、快速反应能力弱和绩效考评难等老大难问题。今后,可视实际情况在全市主要河道逐步推广。

3.5 加大水政执法,维护正常水事秩序

一是要加大案件的查处力度。对于一些典型案例,要加大惩罚力度,以起到以案示警的作用。二是进一步扩大水利与联动执法范围。2008年,余姚市水利局与城管局、六个街道办事处、余姚经济开发区和中国塑料城管建立了比较行之有效的水利与城管联动执法机制,整合政府资源,提高了执法能力,取得了明显实效。但目前乡村河道被任意侵占的现象突出,可在现有的基础上,把联动执法范围延伸至有关乡镇,加大乡镇河道的保护力度。

3.6 加快村级生态河道建设,创造良好水环境

为了确保河道生态系统功能正常发挥,控制基本水域水面率,同时带动农村居住环境的整体提高,应加快村级生态河道建设。通过村级生态河道建设,不仅可防止小河叉占用和治理村级河道脏、乱、差现象,增加河网的调蓄能力和过流能力,还能为当地居民提供一个良好的环境,提升乡镇形象。

3.7 理顺河道管理体制,加强河道综合管理能力

余姚市江河众多,溪流纵横,河道管理工作千头万绪,涉及面广,艰巨复杂,为保障河道高效协调运转,可在理顺河道管理体制上下工夫,对目前机构的设置进行梳理,并做必要的整合,以县(市)为单位,成立相应河道管理机构,实行统一管理。如成立河道管理站、河道管理中心、河道管理办公室等。同时,明确河道专门管理机构职责,譬如,组织实施全市河道管理保洁、疏浚和整治等等。通过建立河道管理机构,明确职责,以利于全市河道建设与管理工作的深入开展。

此外,还需要加强科学研究,确保河道开发与利用可持续发展,采用有益于环境的高新技术,创造全新的设计理念和设计手法,力求贴近自然、恢复自然^[6-7]。

4 结 语

河道是大自然的毛细血管,它的保护是一个涵

(上接第 124 页)

灌等多种经济型喷滴灌工程。截至 2012 年上半年,全市经济型喷滴灌种植总面积达到 7333 hm²,养殖业总面积达到 5 万 m²,成为目前我国南方地区喷灌面积最大的县。经济型喷滴灌工程取得了突破性进展和良好的经济效益,得到了省政府领导的充分肯定。

d. 着力搞好河道建管。把对河道的建设、管理提高到坚持生态文明,构筑生态环境安全保障体系,建设“生态省”、“生态市”的高度。在建设方面,以清水河道建设为重点,带动其他河道的建设。其中完成清水河道建设 25.5 km。广泛带动全市、镇、村三级河道的疏浚、拓宽、护岸、修堤,以及水系畅通等工程建设。通过河道建设,带动了整个水环境的整治。目前全市已疏浚河道 152.4 km,共有 14 个村开展了水环境整治示范村建设,同时,建立了城区河道每天 13 h 保洁和农村河道每周“6 天 6 小时”保洁机制,自 2004 年以来,三次获得全省河道保洁一等奖。

5 结 语

做好水文的基础性工作,积极推进各类水利工

盖面广、技术性强、较为复杂的问题,但它与人民群众的生活息息相关。在新的形势下,对河道的建设与管理提出了更高的要求。本文结合余姚实际,对河道建设与管理进行了初步分析,以期起到抛砖引玉的作用。相信在不久的将来,身边的河道将会更加清澈,生态环境将会更加美好。

参考文献:

- [1] 毛洪翔,吴招华,郭卫. 浅论河道的保护与对策[J]. 浙江水利科技,2005(3):26-28.
- [2] 赵翔. 余姚市河道生态系统保护途径探讨[J]. 水利发展研究,2010,10(1):51-65.
- [3] 杨志峰,崔保山,刘静玲,等. 生态环境需水量理论、方法与实践[M]. 北京:科学出版社,2003.
- [4] 崔保山,赵翔,杨志峰. 基于生态水文学原理的湖泊最小生态需水量计算[J]. 生态学报,2005,25(7):1788-1795.
- [5] 赵翔,崔保山,杨志峰. 白洋淀最低生态水位研究[J]. 生态学报,2005,25(5):1033-1040.
- [6] 赵翔,丘坚. 水行政和谐执法探讨[J]. 水利发展研究,2007,7(12):9-11.
- [7] 张可刚,赵翔,邵学强. 河流生态系统健康评价研究[J]. 水资源保护,2005,21(6):1114.

(收稿日期:2012-09-21 编辑:熊水斌)

程建设,以水文现代化促进水利现代化是近几年余姚水利发展走出的一条特色性道路。随着水利人才的不断引进、培养、成熟,水利建设资金的不断投入,余姚的水文实践、水利工程正在更广泛的领域发挥着更大的作用,新时期水利发展正翻开崭新的一页!

参考文献:

- [1] 朱元铎,金光炎. 城市水文学[M]. 北京:中国科学技术出版社,1991.
- [2] 刘昌明. 21 世纪中国水文科学研究的新问题新技术和新方法[M]. 北京:科学出版社,2001.
- [3] 高桥裕. 河川水文学[M]. 东京:共立出版,1978.
- [4] 刘学功. 城市水环境改善与水源保护技术[M]. 北京:中国水利水电出版社,2012.
- [5] 崔树彬. 珠江三角洲河涌治理与生态恢复技术指引[M]. 北京:中国水利水电出版社,2012.
- [6] 《余姚市水利志》编纂委员会. 余姚市水利志[M]. 北京:中国水利水电出版社,2011.

(收稿日期:2012-09-21 编辑:熊水斌)