

水电工程施工安全管理浅析

杨松, 蒋川峡

(四川二滩建设咨询有限公司, 四川 成都 610051)

摘要:水电工程施工现场作业环境具有高危性、复杂性、多变性,工程施工现场劳动人员密集,文化程度参差不齐,随着水电工程项目标准不断提高,安全管理工作已成为工程施工的重要组成部分,但水电施工安全管理存在安全机构设置的不合理、安全管理人员配备不足、施工人员素质不高、安全措施费用投入不足、安全检查流于形式等问题,提出了应加强安全教育,树立安全意识,落实安全责任制,制定安全生产规章制度,做好安全教育培训,制定应急救援预案及定期演练,加大安全文化宣传力度等安全管理建议。

关键词:水电工程;施工安全;安全管理

中图分类号:TV512

文献标志码:A

文章编号:1006-7647(2013)S2-0071-03

最近几年,国家明显加大了对水电行业的项目批准和资金投入,各地水电工程项目纷纷开始启动,而水利工程施工中的安全生产管理等问题也逐步显现出来,并且在实际应用中愈来愈受到了各方的高度重视。尽管从2005年以来就已开始实行施工企业安全生产许可证制度,但由于对贯彻执行国家法律、法规和行业强制性标准认识不够,深化“安全第一、预防为主、综合治理”的安全意识不强等,导致了各地安全事故频发。安全生产管理的好坏直接影响到企业的生存与发展。

1 水利水电工程施工特点

a. 水利工程施工管理系统组成十分复杂多变。工程施工管理主要特征如下:①涉及面广。工程施工管理工作涉及水利、电力、交通、城建、环保等诸多领域。②涉及学科广。工程施工管理工作涉及地质、气象、园林、经济、法律、管理等学科。③涉及法律、法规、强制性标准多。工程施工管理涉及《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国安全生产法》等,同时涉及水利、电力、交通、土地、矿山、城建等相关部门的法律、法规。④地区差异大。全国各地存在不同的社会经济环境,一个市、一个乡都存在不同的社会经济环境。通常人们说的施工环境好坏,就是指有的地方工程施工管理容易,有的地方工程施工管理难度大。⑤民族习俗差异大。由于水电工程大

多数建设在偏远深山、高山之中,工程建设所属区域多为少数民族居住区,各族习俗、风土民情等不同。

b. 水电工程建设所处的环境恶劣。水电工程建设的环境不同于其他施工工程的建设环境,不安全因素极为复杂。一般水电站大多数都建设在深山、高山峻岭两岸陡峭之中,每座水电站的设计不同,施工方法不同,施工环境也不同,加上施工时间的要求等多种因素的影响,工程施工变化大;工程的复杂性、多变性,导致了施工环境变化大,增加了水电建设施工安全生产的管理难度,容易发生安全事故。

2 安全管理现状及问题

2.1 安全管理工作的现状

目前,水电工程施工的在建项目中,一些施工单位的安全意识淡薄,只注重对施工质量、进度和投资成本的监控,并没有把安全管理工作作为一项重要内容加以监控,对安全管理工作不够重视。在施工安全管理上的监控效果未能充分发挥,即施工现场因违章指挥、违规作业、违反劳动纪律等而发生的伤亡事故未能得到有效的控制。

在当前水电市场中,有的建设单位不重点考察施工单位的内在因素,而是一味地压低工程费用,施工单位为了中标而违心降价,必然形成水电市场上的不正当竞争和恶性循环。没有一定的经济基础,就不可能有比较好的施工质量,这些问题的存在严

重影响了工程建设施工的健康有序发展。

为了中标,施工单位在投标前和中标后,不管是人员还是设备等投入都截然不同,投标时使用的是高学历、高职称、经验丰富的人员资质,而进场之后人员则不停地更换。

要彻底扭转水利工程施工事故多发、频发的被动局面,不光要在国家层面上建立相关法律、法规,应提高企业全体员工的安全意识,还要将安全管理工作纳入到企业的管理体系当中,使安全管理真正落实到日常管理工作中去,切实做到“安全第一”。

2.2 安全机构设置不合理

根据国家有关规定及要求,水电施工单位应成立安全生产委员会,下设安全生产办公室,各分公司、项目部也应设置相应的安全领导小组,虽然安全管理机构表面上是健全的,但与施工单位规模不相适应,绝大多数水利施工单位未设立独立的安全管理部门,而是由相关部门领导组成安全领导小组。

“管生产就必须管安全”笔者理解是:管生产的负责人必须管安全,安全必须摆在生产前面。安全是生产的保证,安全就是单位的效益。

2.3 安全管理人员配备的不足

由于从事具体安全管理工作人员太少,不满足安全管理的需要,多数施工单位在人员配置上只设置一名专职安全管理人员。

根据《中华人民共和国安全生产法》第十九条规定:“矿山、建筑施工单位和危险物品的生产、经营、储存单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。从水电工程施工现场的实际情况来看,多数施工现场安全员仍是兼职,由于专职安全管理人员的配备不足,导致安全员只能起到“传话筒”的作用做到上传下达,根本不能对施工现场的安全监查及安全隐患进行有效控制,无法保证施工现场的生产安全,更谈不上对施工现场随时检查,及时发现和处理问题,若发生事故,能否按照《企业职工伤亡施工报告和处理规定》进行及时的上报、统计及善后处理工作都可能存在问题。

2.4 施工人员素质不高

我国现有的水电工程施工人员大部分是从农民工、高初中生、单位技校、大专院校或其他岗位转行而来的,工程施工人员学历相差悬殊,总体文化水平不高,专业技能不强,主要原因之一在于施工企业待遇偏低,很难吸引高素质人才。对于有意愿从事水电工程施工的高素质人才,也由于施工企业无力常年聘用,多数为临时工,有项目需要时被招聘过来,项目完成后即解除劳务合同。这些因素导致了专业施工人员在质和量上都不能满足施工现场工作的需要。

2.5 安全措施费用投入不足

由于现在多数水电施工单位安全管理水平和工程施工规模不相适应,工程施工安全管理为粗犷型,项目部以经济效益、成本控制为主,对安全措施费用投入不足。项目经理拥有人、财、物的自主支配权,少数项目经理因自身的安全素质不高,安全意识淡薄,会根据建设单位主管部门检查的严厉程度来提取安全措施费及劳动保护费用,本着“能少用就少用,能不用就不用,能凑合就凑合”的原则,以应付上级的检查,有的项目部连起码的劳动保护用具都不愿发放,在最大程度上降低安全投入,将本应付出的安全措施费当成了纯利润,导致安全措施费投入的严重不足,施工现场处处是安全隐患,处处是习惯性违章。

市场经济下,施工单位在投标阶段为了降低造价承揽工程,总是首先压缩安全措施费用,甚至不按规定计划提取安全措施费用。另外在施工过程中,对安全措施费用的投入能少则少,能不用的坚决不用。

2.6 安全检查流于形式

安全检查是施工单位严格贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”安全方针的重要手段和措施,以及时发现施工现场安全隐患,避免各类安全事故的发生,强化现场安全管理,确保人身和设备安全。安全检查的目的是:辨识施工现场安全隐患和潜在的危险,及时发现问题、解决问题,将安全隐患和危险消灭在萌芽状态中。现场安全检查流于形式表现在以下几个方面:①现场管理上缩手缩脚,害怕得罪人;②非专业人员管理,安全知识和经验少;③只是走走过场流于形式,平时到施工现场转转了事,对各类违章现象熟视无睹;④不积极主动完成整改项目,敷衍了事;⑤抓不住重点和容易造成事故的事情;⑥安全检查过于简单,检查记录“弄虚作假”。

3 安全管理建议

3.1 加强安全教育,树立安全意识

首先,使全体员工明确自己的安全行为责任,树立安全意识,水电工程中能否重视安全生产,施工单位管理层领导和工程项目部主要负责人的态度起着至关重要的作用,因此施工单位可以制定相应的安全生产奖励制度:若出现安全生产事故,则追究相关领导责任,视情节严重程度处以相应的罚款等;若未出现安全生产事故,则执行相应的奖励,以此来激发从项目管理层到项目执行层狠抓安全的自觉性。

其次,针对员工普遍文化层次较低的现状,在员工进场前,先从施工作业场所、个人安全防护、安全检查等方面进行教育、指导,采取“以老带新”的方

法,切实提高全体员工对安全的警惕性。

3.2 落实安全责任制

建立健全和完善各级人员的安全责任制,安全职责要“横向到边、纵向到底”,明确各部门、各岗位人员在工作中的安全责任,层层签订安全生产责任书。做到明确分工、各负其责、相互配合、协调合作,使施工现场全员树立“安全工作人人有责”的意识。

3.3 制定各项安全生产规章制度

从项目经理到施工人员,层层落实各项安全生产制度,编制的依据要符合安全法律、行业规定和合同等文件,制度的内容应既有通用性又要有针对性,现场实际操作性强。制度一旦制定,全体员工必须严格执行相关制度,定期或不定期接受再次安全教育和培训,积极参加各类安全生产活动。

3.4 做好安全教育培训工作

安全生产教育培训工作应始终穿插在整个施工期内,项目部的全体员工都要进行安全教育培训,重点对新进场的新员工及农民工进行安全教育培训,特别是新进场的农民工,这些人流动性大,安全知识缺乏,安全意识淡薄。在水电工程建设中,大量的工程施工任务要靠他们去完成,提高农民工的安全意识,杜绝各类事故的发生,需要对专职安全管理人员进行定期或不定期安全教育及技能培训,从根本上控制人的不安全行为。对于特种作业人员必须进行相关专业安全教育培训,从业人员必须持证上岗,未取得特种作业操作证或证件过期的人员,不得从事特种工作。定期对特种作业人员进行体检,患有癫痫、高血压等疾病的人员不得从事特种作业。

3.5 制定应急救援预案及定期演练

结合施工现场的实际情况,制定应急救援预案,有针对性地进行应急预案演练(如消防、防洪度汛、地质灾害、机械伤害、道路交通等预案),应在全年安全工作计划中结合各项安全生产活动开展,定期组织进行各项演练。通过演练,从中发现存在的问题,持续改进,不断提高,使全员掌握应急处理、救援、逃生等相关知识及应变能力;反之,如果不演练,员工的安全防范意识得不到提高,发现不了演练过程中存在的问题,应急预案编得再好也无意义,经不起突发事件的考验。演练的开展不仅可增强全体员工对突发事件的防范意识,也能提高全体员工的应急处理能力。

3.6 加大安全文化宣传力度

企业安全文化与企业文化目标是基本一致的,即“以人为本”,以人的“人性化管理”为基础。施工单位安全文化宣传的好与坏,直接影响到企业安全文化的建设。施工单位安全文化可以规范员工的安

全意识和行为,加强施工单位安全文化建设和宣传是企业安全生产的基础。

安全生产的责任主体是人,施工单位可以营造一个良好的安全氛围,从而使人的不安全行为得到有效控制,减少人为事故的发生。通过全体员工的参与,有利于整体提高员工的安全素质和意识,达到“人人讲安全、处处说安全、时时想安全”的氛围,从根本上形成一个“我要安全,而不是要我安全”的局面。

施工单位可以通过开展安全活动、竞赛、标语、宣传图册、警示片等方式,加强安全文化宣传,从而从根本上约束人的不安全行为。

项目经理应做到:始终树立安全高于一切的思想,在安全生产上真正的投入时间和资源,充分授权各级管理者和员工参与安全管理工作,建立起安全绩效与工作绩效相结合的奖励制度,与各相关方进行沟通和交流。

各级管理者应做到:清楚了解员工的岗位安全职责,鼓励和肯定员工在安全工作中取得的成绩,建立起与相关方的交流合作机制。

每个员工应做到:在本职工作中采取有效的方法,对任何安全隐患保持高度的警觉并主动报告,加强与项目领导和其他员工之间的沟通和交流,敢于对施工现场各类安全违章现象说“不”。

4 结 语

安全工作是一个循序渐进、周而复始的工作,成绩都是过去的,每天都是一个新的起点。企业的最大经济效益源于安全管理的落到实处,每发现一个隐患就应及时消除。每位安全管理人员都应“多动动嘴、多动手、多动腿”,每位水电施工人员应每天能理解到“高高兴兴上班去,平平安安回家来”的真正含义,切实做到“四不伤害”,即不伤害他人,不伤害自己,不被他人伤害,保护他人不受到伤害。

参考文献:

- [1] 刘赫雨. 浅谈水利工程施工安全管理[J]. 水利天地, 2013(6): 27-27.
- [2] 陈成锋. 浅析水利水电工程项目的安全管理[J]. 中国水利, 2012(22): 53-53.
- [3] 文杰. 水利水电工程施工现场安全管理[J]. 水利水电技术, 2012, 43(5): 23-24.
- [4] 郝莉. 水利水电工程建设安全管理工作探讨[J]. 小水电, 2011(1): 43-45.
- [5] 贾振华, 邓仁杰. 浅议水电工程项目施工的安全管理现状及模式[J]. 云南水力发电, 2010(3): 40-43.

(收稿日期: 2013-07-22 编辑: 熊水斌)