

余姚市河道疏浚工作的实践与思考

余根岳¹, 张志中², 叶国安³, 仲明江³

(1. 余姚市低塘街道水利站, 浙江 余姚 315400; 2. 余姚市水利局, 浙江 余姚 315400;
3. 余姚市水利局河道疏浚办公室, 浙江 余姚 315400)

摘要:余姚市的河道清淤疏浚工作历史悠久,从2011年开始了为期3a的第二轮河道清淤疏浚工作,2011年超额完成了市政府下达的任务目标,但也暴露出工作中存在的问题:认识存在一定的误区,镇、村两级对河道疏浚的积极性不高,河道疏浚工程招标投标施工市场比较混乱,制约因素较多等。提出了加强市政府、市人大的监督指导,加大财政补贴力度,积极争取有关部门的配合支持,规范建设程序、严格监管等措施和建议。

关键词:河道疏浚;清淤;管理措施;余姚市

中图分类号:TV851

文献标志码:B

文章编号:1006-7647(2013)S1-0084-03

余姚市第一轮河道清淤疏浚于2001年底开始,2005年结束,最早疏浚的河道距今已10多年。目前多数河道尤其是镇村级的小河道普遍淤塞严重,处在人口居住密集区的河道,由于受生活垃圾倾倒和露天粪缸取消后生活污水直排的影响,水质普遍不佳,甚至出现发黑发臭现象,群众反映强烈,许多市人大代表、政协委员多次提出议案,要求加大河道整治力度,改善水环境,恢复河道生态功能,增强河道防洪排涝能力。因此,余姚市委、市政府于2010年8月发文《关于开展全市河道专项整治工作的实施意见》(余党办[2010]75号),同意对全市河道进行集中的专项整治,河道疏浚作为其中的主要项目之一,要求从2011年开始,利用3a时间,对平原18个乡镇、街道所有市级、镇级和村级河道进行一次全面的疏浚,达到“一年有变化,三年有根本变化”的要求。根据18个乡镇、街道的规划河道情况,需疏浚河道2268km,初步估算疏浚土方1100万m³。为加强河道清淤疏浚的建设管理和顺利实施,余姚市水利局和余姚市财政局联合制定印发了《余姚市河道清淤疏浚工程建设管理暂行办法》,明确了河道清淤疏浚的责任主体、工作制度措施、项目管理方法、资金管理原则和项目验收方法。水利局成立了河道清淤疏浚工程项目办公室负责河道清淤疏浚工作。余姚市财政每年落实不低于2000万的财政资金用于镇、村级河道的清淤疏浚,市级河道疏浚的工程费

由水利投资有限公司承担。

1 河道疏浚现状

2011年是余姚市河道清淤疏浚的第一年,计划完成疏浚任务352万m³,根据统计资料完成疏浚方量为355万m³(包括市级河道中舜江、侯青江19.8万m³),超额完成市政府下达的任务目标。市财政已下拨1740万元的补助资金,并安排了300万的奖补资金。18个乡镇、街道(经济开发区)疏浚工作已全部完成,其中有6个已完成验收工作,目前正在对剩下的12个进行审计验收并落实2011年度河道疏浚考核奖补方案。

从2011年的河道疏浚情况来看,已完成河道疏浚的区片,河道水质改善效果明显,河道引排水功能有显著的提高,实现了“一年有变化”的目标,如临山镇城镇区片、马渚镇大将桥村、黄家埠镇杏山村和临山镇邵家丘村等地方在疏浚后效果尤为明显。

为进一步贯彻两办文件的精神,全面落实3a的河道疏浚任务目标,在认真抓好2011年度考核验收工作的基础上,2012年河道疏浚考核目标由原来的土方改为河道疏浚长度,2012年度市政府下达疏浚目标为750km,补助资金仍按实际疏浚土方结算,估算疏浚方量为350万m³(其中包括市级河道湖塘江、青山港江),总投资500万元,市财政补助2800万元,加上300万元奖补资金,合计3100万元。目

前 17 个乡镇、街道(经济开发区)已落实了年度工作任务(大隐镇 2011 年已完成),正在进行测量、设计、招投标工作,在此基础上扎实开展全年河道疏浚工作。

2 河道疏浚管理措施

本轮河道疏浚工作管理主要依据《余姚市河道清淤疏浚工程建设管理暂行办法》执行,为进一步明确河道疏浚工作内容,确定各自的责任,理顺河道疏浚的工作步骤和方法,市河道疏浚办公室制定了《余姚市河道清淤疏浚工程年度建设管理实施流程图》,明确了河道疏浚工程资料内容及归档成册要求。在河道疏浚管理工作中尤其做到了严把 3 个关;一是质量关,落实了三级质量控制体系,第一级主要由市河道疏浚办公室负责,负责全市河道疏浚质量控制,并负责对乡镇、街道的河道疏浚质量进行指导和监督;第二级为各乡镇(街道)负责,在河道疏浚办公室协助下,负责全镇(街道)的河道疏浚质量监督控制和每条河道疏浚施工前、中、后的拍照;第三级为各村负责,在镇相关人员指导和所在河道保洁员的参与下,负责全村河道疏浚质量控制评定,主要在每段河道施工完成放水前进行质量评定签字并拍照。质量控制的原则是在不影响河道两岸安全前提下,清除河道内的所有淤泥和垃圾。二是计量关,施工前后在设计单位两次测量(原始断面和竣工断面测量)的基础上按 10% 比例进行第三方的抽测检验,以确保计量的正确性,对未按规定程序进行计量的疏浚方量将不予认可,如马渚某村实际测量方量为 6000 多 m^3 ,经审计后上报方量为 2.2 万多 m^3 ,最终按实际测量方量给与计量。三是程序关,从测量设计开始,严格按照基建程序要求逐步落实执行(因河道疏浚的特殊性,施工工艺简单,技术含量低,标段工程量小,战线长,故未实行监理制)。

3 河道疏浚存在的问题

3.1 认识存在误区

有很多人凭以前的经验认为农民都会争抢河道清淤的淤泥用作田间肥料,其实恰好相反,由于化学肥料的普及和部分淤泥受工业排放污染与生活垃圾等的影响,农民都不原意在自己的土地上无偿堆放河道淤泥,而且对补偿要价一般都比较,甚至漫天要价。对河道疏浚淤泥堆放场地的落实是本轮河道疏浚工作中最大的难点。

3.2 镇、村两级对河道疏浚的积极性不高

作为民生工程的河道疏浚工程老百姓的呼声很高,从 2011 年河道疏浚效果来看,老百姓的评价较高,效果较好,真正为民办了件实事、好事。镇、村两

级领导也有疏浚的意愿,但积极性不高,主要原因有:

a. 镇、村两级需要配套相应的资金。多数乡镇、街道工程费在市财政补助 8 元/ m^3 的基础上需配套 2~3 元/ m^3 的工程资金,高的达到 7 元/ m^3 ,同时乡镇、街道还需承担堆土政策处理费用。大部分村级需承担辖区内部分或全部的堆土政策处理费。所以对镇、村来说存在疏浚越多需配套资金越多的情况。

b. 工作量大,工作难度高。作为项目法人的乡镇、街道需要在 3 a 内把辖区内河道全部疏浚完成,疏浚计划的落实、工程招投标、施工管理、工程验收等工作都由各乡镇、街道的农办负责,未成立专门的机构单独负责河道疏浚工作,因此对具体管理人员来说工作任务较多较重。村级领导班子主要负责辖区河道疏浚堆土土地的落实和政策处理工作,该项工作涉及群众面较广,工作性质要求耐心细致,工作任务相当繁重。由于现在村级领导班子 3 a 一换,很多村的干群关系比较紧张,所以很多村干部都有少干活少得罪人的想法,不愿意去做这项工作。

c. 垃圾、污染土清理工作量大,费用高。由于余姚市河道已多年未集中进行清淤疏浚,河道生活垃圾(甚至有建筑垃圾)较多,尤其是城镇和村庄集中段河道更多,只能靠挖机清理外运,有时只能靠人工清理外运,监管起来费时费力,而其单价是疏浚费的数倍(市财政却只补助 8 元/ m^3),特别是城区淤泥装运需要近 100 元/ m^3 。部分地段河道淤泥受企业污染不能就近堆放,需要用特殊方法处理后装运到特定的堆场掩埋处理,处理难度和费用都相当大。如临山的五塘江受工业排放污染严重,中标价为 28 元/ m^3 ,而且在施工过程中由于淤泥毒性太强,施工人员数次间息性轻度中毒,被迫多次停工。垃圾清理和污染淤泥的清除也是老百姓最关注的地方,是老百姓评价政府河道清淤疏浚好坏的焦点,对镇、村两级来说投入精力较大,费用较高。

3.3 河道疏浚工程招投标施工市场比较混乱

由于河道疏浚工程技术含量低,施工投入资金少,市场呈现散户型市场,会疏浚的没有成立公司(不能直接参与投标),有资质公司基本没疏浚力量。造成投标基本上是挂靠,中标后存在层层转包抽头的现象,最后直接参与施工的利润很低,结果造成河道疏浚管理工作困难。

3.4 制约因素多

河道疏浚受种植区堆土的制约,稻区 5 至 10 月底基本不能疏浚,沿海榨菜种区在 11 月至来年 4 底不能疏浚;河道在主汛期也基本不能疏浚;长时间的雨水天气也不能疏浚,再加上河道内的养殖,在疏浚

时鱼斗、网箱、地笼要求赔偿,施工难落实。

4 河道疏浚工作的措施和建议

a. 加强市政府、市人大的监督指导。建议市委、市政府、市人大把河道疏浚工作列入乡镇、街道年度目标责任制考核,并不定期对河道疏浚这一民生工程的进度进行监督检查和实地视察指导,促使各乡镇、街道领导进一步加强对这项民生工程的重视和支持。建议各乡镇、街道成立专职的临时机构负责辖区内河道疏浚工作。

b. 加大财政补贴力度。本轮河道疏浚财政补助标准是按工程费 65% (8 元/m³) 来补助的,余下的 35% 工程费和政策处理费全部由乡镇、街道和所属的各村承担。建议在原来补助的标准之上采用以奖代补的方式增加 2~3 元/m³ 作为工作经费,其中 15% 用于镇、村河道疏浚奖金。这样既有利于各乡镇、街道和村精打细算地利用补助资金,又有利于发挥和调动他们的工作积极性。

c. 齐抓共管,巩固河道疏浚成果,积极争取有关部门的配合支持。加强各种媒体的宣传报道,进一步提高河道沿线居民保护河道的意识,希望环保部门加大环保监管力度,减少企业排污,真正做到谁污染谁治理。城管部门要严格从重新查处城市建

设中渣土、泥浆倒入河道的行为(丈亭等乡镇已出现上半年疏浚的河道,下半年被建筑泥浆填满的现象),避免河道再次成为垃圾筒。同时加强对疏浚完成河道的保洁工作,建议把河道保洁纳入镇、村级领导考核,确保河清水净,巩固河道疏浚成果。

d. 规范建设程序,严格监管。本轮河道疏浚要求建设单位必须进行施工前设计测量、施工后的竣工测量、公开招标、通过正式验收、审计等程序,严格把好疏浚方量计量关,在河道原始断面、完工断面测量的基础上,安排另外一家测量单位按 10% 河道比例进行抽测检查监督,若有方量超 10% 的河道出现的乡镇、街道将作为重点监督对象。

参考文献:

- [1] 王化云. 我的治河实践[M]. 郑州:河南科学技术出版社,1989.
- [2] 王腊春. 中国水问题[M]. 南京:东南大学出版社,2007.
- [3] 《余姚市水利志》编纂委员会. 余姚市水利志[M]. 北京:中国水利水电出版社,2011.
- [4] 郭维东. 河道整治[M]. 沈阳:东北大学出版社,2003.
- [5] 全国农业展览馆水利馆. 江河治理[M]. 北京:农业出版社,1960.

(收稿日期:2012-09-21 编辑:熊水斌)

(上接第 78 页)

4 结 语

吉奥加筋生态挡墙在陆埠水库除险加固工程防汛抢险道路中的运用是成功的,证明其是一种施工方便、质量有保证的先进挡墙,它具有其他挡墙所没有的许多优点,总体造价低,又具生态环境效益。由于吉奥加筋生态挡墙是一种新型独特的挡墙,在我国尚处于起步应用阶段,建议更多的水利设计和施工单位积极探索该挡墙的施工技术,以便在不断实践应用的基础上进一步完善和优化,使该项技术在我国的水利工程建设中发挥更大的作用。

参考文献:

- [1] 梁建强. 吉奥钢筋生态挡墙施工技术[J]. 山西:山西建筑,2006,32(7):150-151.
- [2] 吴劭辉,吴文峰,梁明昌. 病险水库控制运行方案研究[J]. 中国农村水利水电,2008(9):63-65.
- [3] 姜正晖,方建华. 吉奥阶梯式生态挡墙在杭甬高速公路扩宽中的应用[J]. 公路交通技术,2008(1):132-134.
- [4] 陈忠达. 公路挡土墙设计[M]. 北京:人民交通出版社,1999.

- [5] 蔡道平,胡喜,石开滨. 探讨高速公路拓宽设计[J]. 山西建筑,2005,31(20):141-142.
- [6] 杨少华,姜正晖,江建坤. 新型的挡墙技术:吉奥阶梯式生态挡墙[J]. 公路,2007(11):203-205.

(收稿日期:2012-09-21 编辑:骆超)

