

余姚市小型水利工程建设存在的问题与对策

吴焕苗

(余姚市水利局,浙江余姚 315400)

摘要:分析了小型水利工程特点,指出余姚市小型水利工程存在建设和现场管理力量较为薄弱,建设范围广、项目多、单项投资小,政策处理和政府监管难度大,工程建设存在一定的安全和质量事故隐患等问题;提出应采取加强工程管理和工程规划,提高施工单位参与竞标的准入条件,提高监理力度,推行符合小型工程实际情况的工程检测制度,逐步推行重点突出、兼顾全面的质量鉴定制和质量备案制相结合的监督体制等措施加强余姚市小型水利工程建设管理,进一步提高工程质量。

关键词:小型水利工程;工程建设管理;余姚

中图分类号:TV-36

文献标志码:B

文章编号:1006-7647(2013)S1-0125-02

改革开放以来余姚市经济建设发展迅速,水利工程建设投入也逐年提升。近年来,特别是中央提出建设社会主义新农村这一重大战略以来,小型水利工程建设作为农业基础和社会主义新农村建设的重要组成部分已在余姚市全面开展。余姚市2012年度水利建设计划中仅山塘专项治理、小流域治理、村级生态河道建设三类小型水利工程建设就达42个项目,总投入近5000万元。随着小型水利工程建设全面铺开,在建设过程中产生的各种问题也逐步显现:小型水利工程建设主要实施单位在镇、村两级,建设管理力量较为薄弱;建设范围广、项目多、单项投资小,政策处理和政府监管难度大;规划、设计、施工、监理等参建单位技术人员投入不足,现场管理力量薄弱;工程建设存在一定的安全和质量事故隐患,工程建设风险偏大。本文对余姚市小型水利工程建设中存在的问题作一简要分析,并提出相应的对策,为进一步提高工程质量提供参考。

1 小型水利工程的特点

- a. 工程规模小,属小(2)型及其以下工程级别,次要建筑物属5级及5级以下^[1]。
- b. 工程投资小,总投资大都在百万元左右甚至更低。
- c. 工程施工技术要求相对较低,工艺简单,多为土石方工程,设备安装简单。
- d. 工程分布广,部分工程地处山区及田间,交

通不便,施工场地不足,运输不畅。

2 小型水利工程建设中存在的问题

目前,余姚市小型水利工程建设体系总体正在逐步完善,工程投资额逐年增加,工程质量总体较好,但还存在着一些问题和隐患,主要包括以下几方面:

- a. 工程建设单位以镇、村级为主,部分单位专业技术人员配备不足,对工程缺乏总体控制。工程规模小,种类多,分布广,政策处理难度较大。
- b. 规划、设计工作不够全面。由于小型水利工程规模小,类似工程多。设计单位人员配备一般较少,对实际施工条件往往考虑不周,导致后期施工时由于客观条件难以按施工图实施,工程变更多,存在边设计边施工现象。
- c. 施工单位特别是外地进余姚施工单位的市场准入门槛不高,部分施工单位现场施工和管理力量不足,缺乏资金基础,在工程施工中容易造成施工程序混乱、进度慢、质量差等问题,安全和质量事故隐患较多。
- d. 工程监理人员配备不足。由于工程规模小,投资小,工程监理费较少。监理单位难以配置整套的施工监理人员,造成监理人员到场率低,工程施工监理控制不到位。
- e. 小型水利建设项目因工作量、工程量小,工程检测项目多,测点少,检测费用高且难以进行系统

的工程检测、试验,工程原材料、中间产品及工程实体的质量检测难以到位。

f. 工程项目数量多、分布广、规模小,质量监控点少,难以形成系统的工程检测与质量控制资料,质量监督部门的质量鉴定工作难度较大。

3 小型水利工程建设问题对策

余姚市小型水利工程建设过程中存在的问题涉及面较大,既有社会、经济等外部因素,又有行业规范、人才素质等内部因素,针对这些问题,应多方面入手,通过借鉴其他行业的有益经验和本行业创新探索相结合,逐步解决相关问题,主要对策如下:

a. 工程实施单位应配备相应的工程管理人员,并进行有针对性的技术培训。新农村建设中的农田、村庄道路等项目建设与水利工程建设相互统一,进行系统性规划,提前考虑工程实施中的困难,降低工程政策处理难度,保障工程顺利推进。

b. 加强工程规划和设计前的现场调查工作,全面把握工程实地情况,结合周边环境、工程目的和工程效益,通盘考虑,尽量优化设计方案。设计单位应健全内部审核制度,使工程设计尽量切合实际情况。建设单位应组织落实初步设计方案的会审工作,提高施工图的准确度,减少施工过程中的设计变更,以利于工程顺利实施。

c. 施工单位是工程实施者,施工单位的好坏直接影响工程质量、安全和进度。目前进入余姚的水利施工单位较多,但很多单位缺乏现场施工管理人员和施工队伍配备,也缺乏资金,这些单位很难顺利履行相关建设合同,由此引起的非法分包、转包现象也时有发生。为此需要在符合法律法规的前提下逐步提高施工单位参与竞标的准入条件,引入入市资格竞争机制,优胜劣汰。确保施工单位具有履行施工合同时应有的相关基本条件,确保一支人员、设备配备齐全的施工队伍进场施工,是施工合同顺利履行的有力保证。

d. 施工监理是对工程实施全过程进行有效控制的主要手段,但在小型水利工程中往往出现人员配备不足、监理机构不完善等现象,主要是小型工程造价低相应的监理费也较低,监理单位多为建设单位直接指定,缺乏竞争。因此对于小型水利工程可以尝试工程监理“按工程类型”或“按区域”等整合招标,提高监理合同总量,并要求监理单位建立健全的监理机构,提高小型水利工程的监理力度,进一步确保工程实施质量。

e. 工程检测是小型水利工程中最重要的工程质量检验措施,一些小型水利工程如山塘治理、水环

境整治虽然工程规模小,但工程分项多,单项工程量小,若全部进行测试,检测费用较高,若不测试则工程质量无法保证。因此需要根据工程结构中的关键点和重点逐步推行一套符合小型工程实际情况的工程检测制度,并在工程招标过程中在符合相关规定的前提下适当考虑相应的工程检测费用,确保工程检测执行率,提高工作质量评价的可信度。

f. 水利工程安全与质量监督是工程质量的定性工作,责任重大。小型水利工程项目多、分布广,但安全与质量监督工作人员有限,全面监督困难,质检工作量较大。为此可以尝试和逐步推行重点突出、兼顾全面的质量鉴定制和质量备案制相结合的监督体制,对于位置重要、质量事故后果严重的工程项目实行质量鉴定检查,对其他工程项目采取备案制。

4 结 语

小型水利工程作为一类分布广泛、影响深远的惠民实事工程,也是社会主义新农村建设的重要组成部分。确保建设优质的工程就必须有一套健全合理的建设监督管理体制,规范的项目建设管理程序,使施工过程合理、项目管理严格、经费使用透明^[1-3]。当然,存在问题的解决并不能一蹴而就,需要相关部门的密切配合,循序渐进。从完善和健全行业内相关法律法规入手,结合人才培养、市场规范、政府监督、社会评估等多种举措,逐步完善小型水利工程建设体系,提高工程质量和使用寿命,使其充分发挥应有的功效,对于小型水利工程建设具有深刻的现实意义。

参考文献:

- [1] 张宏松. 小型水利工程建设中面临的管理问题[J]. 中国新技术新产品, 2011(20): 38.
- [2] 赵鑫, 高晓猛. 浅谈小型农田水利工程的建设和管理[J]. 水利天地, 2010(4): 44.
- [3] 李慧, 李强, 苏亮. 水利工程管理运作中存在问题与对策研究[J]. 河南水利与南水北调, 2011(12): 31-32.

(收稿日期: 2012-09-21 编辑: 熊水斌)

