

DOI:10.3880/j.issn.1004-6933.2017.03.002

河长制不是简单的责任状

唐克旺

(中国水利水电科学研究院水资源研究所,北京 100044)

关键词:河长制;河湖治理;河湖保护;河湖修复

中图分类号:X32

文献标志码:A

文章编号:1004-6933(2017)03-0008-01

中央全面深化改革领导小组(简称深改组)提出全面推行河长制的意见,发布了进行河湖综合治理、保护、修复的全国动员令。目前,全国各地都掀起河长制改革的热潮,水利部也出台了具体的指导意见。河长制是影响深远的改革举措,具有里程碑式的历史意义,远不止是明确行政职责,任命几个“河长”那么简单。河长制标志着中国的河湖治理进入了一个新时期,应该从3个维度诠释河长制改革的历史意义。

a. 工作维度。要实行综合管理,以保护为主。深改组关于推进河长制的意见开篇就说“河湖管理保护是一项复杂的系统工程”,点出了河长制改革的初衷。河湖有社会经济服务和生态环境保护等多种功能,必须从各种功能综合考虑、统筹安排、系统治理。过去,各部门各行业都从本行业的工作角度出发,各自为政,防洪、供水、水土保持、水污染防治、水资源管理、河道岸线利用和采砂、水景观、水生态等各项工作之间缺少沟通交流,导致顾此失彼、问题频出。在理念上,很多地方把河流、湖泊作为安全威胁的元凶(洪水)和利用索取对象(供水、采砂、排污、发电、养殖、运输),没有认识到河流、湖泊对改善居住环境景观、满足人类审美和归属感等心理需求以及生态保护的重要意义。中央多次提出“系统治理”、“山水林田湖生命体”、“多规合一”、“不搞大开发要搞大保护”、“绿水青山就是金山银山”等理念,河长制就是把这些先进理念落到实处的重要改革举措。

b. 体制维度。要转变各自为政局面,形成体制合力。河流、湖泊是重要景观及环境要素,更是宝贵的水资源。以往各部门都从不同的角度出发,河湖治理体制碎片化。航运部门就埋头搞水道航电建设;水电部门一头扎在梯级开发上,跑马圈地;水利

部门忙着修堤防、疏浚河道应对历史性洪水;搞养殖的一个劲儿地投饵料养鱼;搞城市建设的一味地建设水景观,河道三面光,建“盆景”。林林总总的体制割裂成为河湖综合管理、保护优先理念的重大阻力。河长制改革后,河湖治理和利用保护不是某部门的事,而是政府领导亲自抓,组织制定河湖综合治理和保护的总体顶层设计,各部门在这个平台和框架下明确分工、有效协作,这样就解决了河湖保护的体制瓶颈问题。

c. 投入维度。河湖治理和修复将成为我国继交通、城建之后另一重大投资领域和惠民生、拉内需的方向。以深圳市为例,几条河的综合治理需要几百亿元。北京市的永定河治理修复花费1亿元/km。全国河流几十万千米,修复破坏严重的1/10,就需要几万亿元。据新闻媒体报道,陕西省治理渭河、延河后,现在要治理修复无定河,这些都是巨大的投资。济南市、武汉市、无锡市、苏州市等地的河湖修复投资都是以百亿元计。这些河流修复工程能够全面提升城市品位和景观美感,改善居住和投资环境,河流不仅是自然廊道和一道道美丽的风景线,也将成为社会经济发展的高地和引擎,真正践行“绿水青山就是金山银山”的理念。过去一提河流治理就是防洪,现在在新形势下,要把保护修复作为投资主方向,河长制的实施有利于保障河湖修复的投入。

我国河湖治理体制改革任务还十分艰巨,工作层面、体制层面、资金筹措等还没有体现出综合性、系统性、协调性和有效性等特点。河长制改革目的是通过河湖治理体制改革,全面推进河湖综合治理与修复,尤其要把河流保护作为主线,让我们的河流成为自然美观的风景线和社会经济发展的纽带,助力美丽中国建设。

(收稿日期:2017-03-15 编辑:王 芳)