

中国国际河流水资源保护问题与对策

贾生元¹, 戴艳文²

(1. 黑河市环境监测中心站, 黑龙江 黑河 164300 ;
2. 黑河水文水资源勘测局, 黑龙江 黑河 164300)

摘要 针对当前中国国际河流存在对水资源及其状况掌握了解不够, 资金投入不足, 污染与破坏并存, 缺乏水资源保护和可持续开发利用的整体规划, 管理体制不明确等问题。提出要高度重视国际河流的水资源保护工作, 加强科学研究和国际合作, 保护生态环境, 制定国际河流水资源保护规划, 加强环境监测等对策与建议。

关键词 国际河流 水资源保护 水环境 生态保护 国际合作

中图分类号 X321 **文献标识码** :A **文章编号** :1004-6933(2004)02-0062-02

中国有大小国际河流 80 余条, 是世界上拥有国际河流比较多的国家。随着中国与世界各国, 特别是周边国家联系日益密切, 国际河流将成为国际交流的纽带和通道, 经济开发的热点地区, 也势必成为国际环境问题的敏感点^[1]。

1 存在的问题

1.1 对水资源及其环境现状掌握了解不够

我国国际河流的流域自然地理、水文、水资源、水质及纳污状况, 主要污染源分布与治理情况, 城市污水处理厂建设及生态保护与生态建设等情况还未摸清, 与我国国际河流有关其他国家的开发利用现状与计划(规划)、水污染防治情况、水环境保护管理模式、水质标准等还不太清楚。

1.2 认识不足、投入不足, 污染与破坏并存

由于地理和历史原因, 我国边境地区多为少数民族聚居之地, 社会、经济、文化不发达, 生活有其独特性, 开发较晚, 相对而言, 生态环境尚好, 因此, 长期以来, 在国际河流的水资源保护问题上存在认识误区, 认为边境地区工业不发达、污染少、生态环境好, 因而长期重开发、轻保护, 重利用、轻管理, 历史欠账越来越多, 在保护方面的投入严重不足, 致使保护工作不力, 水环境污染与生态破坏并存。

1.3 缺乏水资源保护和可持续开发利用整体规划

对国际河流整体规划和相关研究很少, 规划的科学性、先进性难以保证, 致使国际河流的水资源保护和可持续开发利用难以有效推进 ; 且各国情况不

同, 国际事务协调比较复杂, 合作进行规划变成政府、企业和社会行为存在很大的困难。

2 对策与建议

2.1 认清形势, 高度重视

当前, 环境安全的国际讨论十分活跃, 西方国家以及北大西洋公约组织、欧安组织等国际组织正在进行关于环境与安全问题的讨论和研究, 并提出了一些值得我国注意的观点。一些西方学者对中国的环境与安全问题做了专门研究, 大多认为中国的环境问题对区域和国际安全具有重要影响^[2]。因此, 必须从国家和国际战略高度上重视国际河流的水资源保护, 充分认识其维护国家安全、维护国际关系和兴边富民的重大意义。

2.2 加强科学研究, 为决策和管理服务

首先, 应对全国各条国际河流流域水资源及其环境现状进行全面调查, 投入足够资金, 由多部门、多专业的科技工作者组成综合科学调查队, 认真调查, 彻底摸清水资源状况。

其次, 展开多学科的全面研究 ; 同时, 国家和有关部门要充分利用科研成果, 做出科学的决策, 使水资源保护工作取得实效。

2.3 加强国际合作, 积极参与国际讨论

国际河流为两国或多国共有, 而各国的社会经济制度、水资源管理体制、水环境质量标准、水污染物排放标准、水资源开发利用程度和方式、水资源保护的国家政策和科学技术方法等不尽相同, 这就需

作者简介 贾生元(1965—), 男, 内蒙古商都人, 高级工程师, 从事环境监测与管理工作。

要协调与合作^[3]。同时,要密切关注并积极参与环境安全的国际活动,警惕和防范某些国家和国际组织利用我国与周边国家的国际河流挑起事端,干预我国或邻国的内政。要争取国际水事的主动权。

2.4 水量水质兼顾,突出生态保护

保护水资源必须保护流域的生态环境,而首先要保护的就是流域的森林生态、草原生态、湿地和土壤。有了森林生态,就有了水源。草原保护主要是严禁滥垦过牧,要防止国际河流流域成为沙尘暴的发源地。湿地和土壤是重要的水源涵养库。湿地破坏、土壤流失已日益引起人们的广泛关注,采取行政、法律和生态措施保护湿地和土壤,是国际河流水资源保护的一个重要方面。

另外,保证充足的水量还必须注意水资源的开发利用程度(强度)与水资源补给的平衡。

2.5 制定保护规划,加强水环境监测

一个好的水资源保护规划对实际保护工作有巨大的指导作用,但国际河流的水资源保护规划与国

内河流的保护规划有许多不同之处,必须考虑相邻有关国家的实际情况和国际形势。

水资源保护不能没有水环境监测,建立国际河流水环境监测网乃大势所趋,这是水资源管理的基础,也是进行国际水污染事件仲裁、应对突发性污染事故、掌握水环境变化趋势的需要。

2.6 理顺管理体制,明确职责分工

在理顺国内各部门对国际河流水资源保护职责的同时,必须考虑有关国家的管理体制,做到与国际接轨,便于协调管理。

参考文献:

[1] 贾金虎. 加强国际环境问题研究迫在眉睫[N]. 中国环境报,2001-05-18(3).
[2] 别涛. 环境安全国际讨论应当引起我国重视[N]. 中国环境报,2001-10-20(3).
[3] 贾生元. 国际界河水域环境管理探讨[J]. 中国环境管理,2001(2) 27~28.

(收稿日期 2002-03-20 编辑 胡新宇)

· 简讯 ·

评《地质-生态环境与可持续发展——中国西南及邻近岩溶地区发展途径》

中国科学院卢耀如院士新出版的专著《地质-生态环境与可持续发展——中国西南及邻近岩溶地区发展途径》由河海大学出版社作为精装本出版,于 2003 年问世。全书分四篇,十二章。

在第一篇地质-生态环境的基本理论综述中,作者分析了地质-生态环境的内涵,提出了有关新概念和理论认识。在探讨地质-生态环境受宇宙因素影响的基础上,强调其演化过程中存在着对人类生存发展有利的资源性条件,也存在着不利的灾害性因素。

在第二篇,作者根据几十年对岩溶及岩溶水特性的调查研究,进一步概括出我国西南及邻近岩溶地区的岩溶发育规律及有关水动力条件和岩溶水动态特征方面的认识。有关这方面的研究心得不少已得到国内外同行的赞同与应用。

在第三篇地质-生态环境与工程效应方面,作者以实践为基础,对水资源、矿产资源、能源及生物资源的分布及开发中易诱发的地质-生态环境效应问题作了系统分析,并提出有关防治措施,具有重要的参考价值。该篇中还专门探讨了有关气候灾害和地质灾害的发生与地质-生态环境的密切内在联系,这些认识对西部地区大开发具有现实的指导作用。

最后,在第四篇作者对西南及邻近岩溶地区可持续发展中有关地质-生态环境的质量与容量问题进行了探讨,并提出可持续发展的原则与途径 进行了多种目标的经济发展带的区划 对西南及邻近岩溶地区的经济发展作了展望。这方面的研究显示出作者的宽厚知识基础及综合思维能力,对今后我国的西部大开发有着很好的参考意义。

总之,本书以有限的 50 万字的篇幅,对地质-生态环境在经济建设中所具有的重要基础作用作了内容丰富、具有相当深度与广度的探讨。作者在书中将理论认识与工程实践密切结合,对今后西部大开发中如何防灾兴利,具有现实的指导意义。

这本书所涉及的岩溶及有关地质生态环境问题,在国内外已有的岩溶论著中,是一种新的探讨。这本书除内容丰富外,在印刷方面也很精美。

此书值得推荐给从事西部大开发工作的有关科技人员与领导,作为参考。

国科学院院士 袁道先

2003 年 8 月 3 日