

论环境侵权民事责任的构成要件及其责任范围

郭英华,王 枫

(河海大学法律系,江苏 南京 210098)

摘要 :关于环境侵权民事责任的构成要件存在两种学说 :二要件说 (损害事实、因果关系) 和三要件说 (违法行为、损害事实和因果关系) 。过错和违法性并非环境侵权民事责任的构成要件 ,环境侵权民事责任的构成要件应采用二要件说。环境侵权民事责任的赔偿范围包括财产损害赔偿、人身损害赔偿和精神损害赔偿。

关键词 :违法性 ;赔偿范围 ;环境侵权 ;民事责任制度

中图分类号 :D912.6 **文献标识码** :B **文章编号** :1004-693X(2005)03-0075-04

Elements and extent of civil liability of environmental rights infringement

GUO Ying-hua , WANG Feng

(College of Humanities , Hohai University , Nanjing 210098 , China)

Abstract :On the elements of civil liability of environmental rights infringement , there exist two opinions : one is the two-element theory , which includes the damage fact and the consequence ; the other is the three-element theory , which includes offence against the law , damage fact , and consequence . It is presented that the two-element theory should be adopted , and faults and delinquency are not elements of civil liability of environmental rights infringement . Property damage , physical injury and sprit injury should be included in the extent of liability . It is suggested that the environmental liability system should be improved in China .

Key words :delinquency ; extent of compensation ; civil liability system of environmental rights infringement

环境侵权是由于人为活动导致环境污染、生态破坏 , 从而造成他人财产或身体健康方面损害的一种特殊侵权行为。随着现代社会中环境侵权数量的日益增多 , 因环境侵权而产生的环境责任也受到越来越多的关注。环境责任包括环境行政责任、环境刑事责任和环境民事责任。环境侵权民事责任是指公民、法人因受污染和被破坏的环境影响 , 造成被害人的人身、财产损失而应承担的民事方面的法律责任^[1] , 它是对环境侵权受害人最为有效的一种救济方式。

1 环境侵权民事责任的构成要件

1.1 传统侵权行为的构成要件

依据传统民法理论 , 侵权行为构成要件有四 , 即 : 损害事实 , 行为的违法性 , 因果关系和过错。

1.2 环境侵权民事责任的构成要件

关于环境侵权民事责任的构成要件存在两种学

说 : “ 三要件说 ” 和 “ 二要件说 ” 。根据《中华人民共和国民法通则》 (以下简称《民法通则》) 第 106 条第 3 款规定 : “ 没有过错 , 但法律规定应当承担民事责任的 , 应当承担民事责任。 ” 第 124 条规定 : “ 违反国家保护环境防止污染的规定 , 污染环境造成他人损害的 , 应当依法承担民事责任。 ” 由此 , 一派学者认为环境侵权民事责任的构成要件有三 : ① 须有违反环境保护法律的污染环境行为 ; ② 须有客观的损害事实 ; ③ 污染环境行为与污染损害事实之间须有因果关系^[2]。根据《中华人民共和国环境保护法》 (以下简称《环境保护法》) 第 41 条第 1 款规定 : “ 造成环境污染危害的 , 有责任排除危害 , 并对直接受到损害的单位或者个人赔偿损失。 ” 及《大气污染防治法》、《水污染防治法》等其他污染防治法的类似规定 , 另一派学者主张环境侵权民事责任的构成要件为 “ 二要件说 ” , 即环境侵权的构成要件是 : ① 须有污染环境造成损害的事实 ; ② 损害

与污染环境行为之间须有因果关系^[3]。

笔者认为环境侵权民事责任的构成要件应采用“二要件说”。首先,过错已不是环境侵权民事责任的构成要件。根据我国民法理论,环境污染致害、医疗事故、产品责任、高度危险活动、交通事故等属于特殊侵权民事行为,在其构成要件上均不适用过错主义归责原则,而代之以无过错主义责任原则或公平责任原则;同时,在环境侵权法领域,采用无过错责任主义归责原则也已是世界各国法律上的通制。因此,过错已不成为环境侵权民事责任的构成要件。其次,行为的违法性也不应是环境侵权民事责任的构成要件。无论是合法行为还是违法行为,只要其造成环境污染或破坏,从而具有了危害性,即可成为环境侵权民事责任的构成要件之一。例如,某一区域的所有工厂都符合污染物排放标准(浓度标准或总量标准),即都合法地排放污染物,但当排污总量超过区域环境容量而造成或可能造成污染损害时,则各工厂的排污行为就构成共同环境侵权行为,应当承担排除危害或赔偿损失等责任。即在有些情况下,即使有关单位并未超过国家规定的污染物排放标准,仍应承担环境侵权民事责任。

笔者认为行为的违法性不应当作为环境侵权民事责任的构成要件,这是因为:

a. 环境损害的产生本身意味着违法。正如王利明教授所说:“凡造成环境污染危害的,都是违反国家保护环境防止污染的规定”^[3]。现代化大工业的出现,本身就具有污染环境的危险。由于法律规定的范围和限度是依据当时的科学技术水平、当时的生产力发展水平确定的,国家规定各种防治污染的规则、标准是受特定时期对特定污染源的认识制约的,很可能这种标准、规则并不符合污染源的实际污染程度,再加上科学本身所包含的潜在的巨大风险,合法的排污行为同样可能会给公众带来损害。因此,不论行为人的行为是否符合国家有关防治污染的规则、标准,只要给他人造成损害,就为存在环境污染。在日本的公害法中,已有关于“合法侵权”的明确规定:“凡设定了符合法定标准的设备,即为尽了适当注意义务,此后产生不法后果的,不构成不法侵害,不承担行政责任,但可能承担民事责任”^[4]。可见,行为的违法性并不构成环境侵权民事行为的必要前提。《民法通则》第124条规定的“需承担环境侵权民事责任的行为”,不仅指违反国家保护环境防止污染的保护性措施规定的行为,而且也包括造成污染损害后果的行为,因为污染环境且已造成他人损害的行为不可能是符合国家保护环境防止污染的规定。也正因为如此,《环境保护法》中才直接规

定:“造成环境污染危害的,有责任排除危害,并对直接受到损害的单位或者个人赔偿损失”。

b. 特别法优于一般法。依前所述《民法通则》中规定“违反国家保护环境防止污染的规定,污染环境造成他人损害的”,才承担民事责任,而《环境保护法》中却并没有要求行为违法性作为承担环境侵权民事责任的要件。众所周知,《民法通则》是民事活动的基本法律规范,而《环境保护法》是环境保护领域的基本法。依据特别法优于一般法的原理,《环境保护法》在环保领域应有着优先于《民法通则》的地位,因此,就法规之间的协调来说,环境侵权责任不应以行为的违法性为构成要件。

c. “三要件说”自身也是不合逻辑的。它一方面认为环境侵权民事责任“须污染环境的行为具有违法性”,另一方面又承认“污染环境致人损害本身就意味着违法”^[5],如此说来,“违法性”既已包含在损害事实中,又何须再次赘述?

所以,环境侵权民事责任的构成要件应采用“二要件说”。不要求行为的违法性要件,也更方便于司法实务的界定和操作,从而更有利于公民环境权益的保护。这也是为多数学者所认可的^[6]。不过对于立法中的这种容易引发争议的现象,笔者认为应予以规范和完善,以保证法律之间的相互协调一致和实践中的操作。

2 环境侵权民事赔偿的范围

环境侵权的民事责任是由于行为人的行为符合环境侵权的构成要件而又不具备免责事由,导致行为人应承担的民事法律后果。从各国环境法制上看,承担环境侵权的民事责任方式主要是排除侵害和赔偿损失两种。排除侵害适用于已经实施了侵权行为或侵权行为正在造成受害人损害的场所,这种责任方式是一种积极的具有预防和防止作用的责任方式,赔偿损失主要适用于侵害行为发生后已经造成了损害,为了补偿受害人的损失,而由加害人给予受害人金钱赔偿的情形。它是一种补偿性的责任方式,也是承担环境侵权民事责任最常见的形式。

我国《民法通则》第134条规定了包括赔偿损失在内的10种承担民事责任的方式,《环境保护法》第41条第1款也规定:“造成环境污染危害的,有责任排除危害。并对直接受到损害的单位或者个人赔偿损失。”《固体废物污染环境防治法》第71条第1款也法有明文:“受到固体废物污染损害的单位和个人,有权要求依法赔偿损失。”《大气污染防治法》、《水污染防治法》以及《环境噪声污染防治法》也作了类似的规定。

但就赔偿的范围,仅在《民法通则》第117条、119条中可找到直接依据:“损害国家的、集体的财产或者他人财产的,应当恢复原状或者折价赔偿。受害人因此遭受其他重大损失的,侵害人并应当赔偿损失”,“侵害公民身体造成伤害的,应当赔偿医疗费、因误工减少的收入、残疾者生活补助费等费用。造成死亡的,并应当支付丧葬费、死者生前扶养的人必要的生活费等费用。”此即关于对受害人财产损害和人身损害的赔偿范围的规定,但这些规定过于原则和抽象,实践中经常碰到受害人不仅有直接损失,还有间接损失及其他费用的情形。毫无疑问,对于直接损失应当归入赔偿范围,那么对于间接损失该不该赔偿呢?

在环境污染案件中,还经常涉及到精神损害的赔偿问题,如日本的水俣病患者往往耳聋眼瞎、全身麻木、身体弯曲、精神失常,最后悲惨地死去;再如,噪声污染可导致受害人失眠、烦躁不安、食欲不振,恶臭气味使人恶心、头痛等等。那么,由环境侵权而导致的精神损害赔偿,该不该纳入环境侵权民事赔偿的范围呢?笔者认为,环境侵权民事赔偿范围直接关系到受害人权利的救济和保护,参照国外赔偿机制,环境侵权民事赔偿范围一般应从以下几方面予以确定。

2.1 财产损害赔偿

财产损害一般实行全额赔偿原则,即侵权行为人承担赔偿责任的大小以其所造成的实际损害为限,损失多少,赔偿多少。但是由于环境侵害行为具有持续性、缓慢性的特点,对环境的侵害是不间断的,对环境的影响是缓慢的、渐进的、累积的,因而在考虑损害赔偿时应包括:①直接损失,即既得利益的丧失或现有财产的减损,应直接计算;②间接损失,即可得利益的损失,也应计算在内。间接损失是指受害人在正常情况下应当得到但因受环境污染或破坏而未能得到的那部分收入,如渔民因鱼塘污染致使鱼苗死亡未能得到的成鱼收入。财产的间接损失一般按预期可得到的收入减去为获得该收入所花费的费用计算;③恢复原有状态的费用。有些财产损失,除直接损失、间接损失外还应包括使该财产恢复到原有状态的费用,如将被污染的农田恢复到原有土质和肥力水平上必须经过长时间的改良和追加肥料;④对一些潜在损害,也应给予适当赔偿。潜在损害与具体的疾病发生不同,它尚未造成财产上直接或间接的损失,但已致使人身健康受到损害,如身体功能减退、早衰等,对这一潜在危害也应给予适当赔偿。

2.2 人身损害赔偿

人身损害是指侵权行为对受害人的生命权、身体权、健康权等的侵害,并致受害人伤残或死亡。人

身损害的主要表现形态有3种:①因环境侵权致被害人丧失生命(死亡);②因环境侵权而导致人的身体组织器官的完整性受损,使人的组织器官缺失或丧失其功能,如造成残疾等;③因环境污染而致人的生理机能的完整性以及持续、稳定、良好的心理状态受到损害,如受害人因饮用被污染的水而导致某种疾病,再如某人因住宅附近工厂的噪声污染,而导致心情烦躁、失眠、情绪低落等。

对人身损害一般依人身损害的程度确立赔偿范围,即由侵权行为造成他人人身损害,以因伤害人身而引起的财产损失作为标准,损失多少财产就赔偿多少。人身损害越重,赔偿就越多;而人身损害较轻,赔偿则相对减少。对于造成被害人死亡的,应当支付死者的丧葬费,死者生前扶养的人必要的生活费用,对造成被害人身体权、健康权侵害的,应当赔偿必要的医疗费、因误工减少的收入、残疾后的生活补助费等。在日本关于环境侵权的人身损害赔偿制度较为发达。如日本的《公害健康被害赔偿法》规定:只要在公害多发区居住一定期间以上而患指定疾病者,其原因关系不作个别追究,受害人即可申请判定公害健康补偿金^[7]。

同时,由于污染环境所造成的人身损害多数具有潜在性和隐蔽性,受害人往往在开始受害时显露不出明显的损害,但随着时间的推移,损害逐渐显露,如早衰、人体功能减退等。对于这种潜在的危害虽未经医治、尚未损失医疗费等也应当予以赔偿,以补偿对人体的潜在损害。

2.3 精神损害赔偿

精神损害是指因侵权行为所引起的受害人精神上的痛苦(Suffering)和肉体上的疼痛(Pain)。如原告因住宅附近的噪声污染而致神经衰弱。在英美法中,受害人死亡,其近亲属得主张精神损害,而在对人身或人格侵害的案件中,受害人均可就疼痛、痛苦或其他精神方面的损害主张救济^[6]。

我国过去在侵权法理论上一般不承认精神损害的赔偿,而视之为资本主义法律制度的产物。最高人民法院于2001年3月10日公布了《关于确定民事侵权精神损害赔偿若干问题的解释》(以下简称《解释》),就有关精神损害赔偿问题作出详细规定。《解释》也应当适用于环境侵权中的精神损害赔偿。

根据《解释》,因侵权致人精神损害,只有在造成严重后果的情况下才支持精神损害抚慰金的赔偿。精神损害的赔偿数额根据侵权人的过错程度,侵害的手段、场合、行为方式等具体情节,侵权行为所造成的后果,侵权人的获利情况,侵权人承担责任的经济能力和受诉法院所在地平均生活水平予以确定。

结合环境侵权的特殊性,笔者认为,在考虑环境侵权的精神损害赔偿时,应着重注意以下方面:①侵害强度。精神损害往往因人而异,主观性较强,难以具体度量,而侵害强度则是有形的、可测量的,在很大程度上能反映精神损害程度,直接影响侵权人是否承担赔偿责任和赔偿的数额。侵害强度可以参照环境标准来确定。②侵害时间。通常持续性的或间歇短的环境侵害应承担赔偿责任,一时性的、间歇长的可以不承担。侵害时间还要区分是在夜间还是白天,例如相同强度噪音对居民造成的侵害夜晚要大于白天。③侵害地点。侵害行为是在生活区还是工业区也影响损害赔偿标准。生活区对环境的要求相对较高,工业区环境污染控制标准相对较松,因而在生活区对环境权的侵害要承担比在工业区更重的责任。

总之,正确确定环境侵权的民事赔偿范围,才能使受害人合法权益得到有效保护,而且不断完善我国的环境侵权民事责任制度,才能更好地解决环境侵权纠纷、保护受害人利益和有效防止环境侵权行为。有学者建议应当建立环境损害赔偿的社会化制

(上接第 34 页)

3 不同预处理对纳滤膜通量的影响

研究中考察了纳滤膜通量的变化。不同预处理工艺的膜通量变化见图 2。

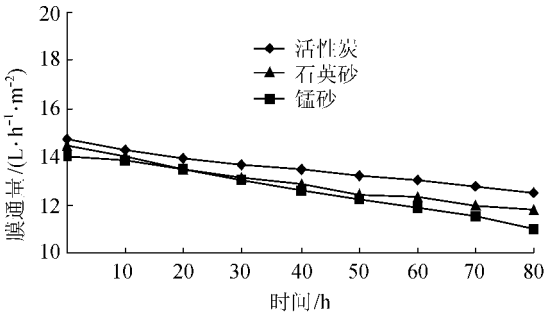


图 2 不同预处理下膜通量的变化

活性炭-纳滤膜工艺中膜通量在 80 h 内下降了 15%,石英砂-纳滤膜、锰砂-纳滤膜工艺的膜通量分别下降了 18.6%和 21.4%,可见石英砂、锰砂预处理工艺导致膜通量的下降更快。分析认为,膜通量的降低除与膜本身性能下降有关外,更主要的还是石英砂、锰砂对大分子物质的过滤吸附性能没有活性炭强,导致原水中很多大分子最终进入膜中,纳滤膜对这些物质的截留使得膜通量下降更快,运行周期更短。这也是纳滤膜在工程应用中需要解决的问题之一。

4 结论与建议

a. 在采用纳滤膜净化受污染地下水时,活性炭

度,如环境损害赔偿基金和环境责任保险制度,分散赔偿费用和赔偿责任,笔者认为比较可行。在环境污染与破坏不断加剧的今天,一方面需综合运用已有的制度措施,遏制环境侵权行为,保护受害人合法权益;另一方面,还要在总结经验的基础上,借鉴国外先进制度和立法经验,不断完善我国的环境侵权民事责任制度。

参考文献:

[1] 金瑞林.环境法学[M].北京:北京大学出版社,1990.43.
[2] 王利明,杨立新.侵权行为法[M].北京:法律出版社,1996.284-285.
[3] 王利明.民法·侵权行为法[M].北京:中国人民大学出版社,1993.455-456.
[4] 王明远.环境侵权行为研究[J].科技与法律,1994(4):39.
[5] 曹明德.环境侵权法[M].北京:法律出版社,2000.168.
[6] 张新宝.中国侵权行为法[M].北京:中国社会科学出版社,1995.37-345.
[7] 原田尚彦.环境法[M].于敏译.北京:法律出版社,1999.53.

(收稿日期:2003-12-29 编辑:舒建)

预处理更适用处理有机物含量较高的浅层地下水,而石英砂、锰砂更适用于处理铁、锰含量较高的深井水。

b. 研究结果为以地下水为饮用水水源的小城镇地区提供了工程借鉴,并为不同地区、不同水质的地下水净化提出了可供选择的预处理方案。

c. 增加膜的运行周期、防止膜通量下降过快以及减少膜污染是工程中必须考虑的问题,这方面期待着更加深入的研究。

参考文献:

[1] 薛罡.地下水生物法除铁锰及优质饮用水净化理论及应用[D].哈尔滨:哈尔滨工业大学,2001.
[2] 胡国臣,张清敏,王忠,等.地下水硝酸盐氮污染防治研究[J].农业环境保护,1999,18(5):228-230.
[3] 田中.地下水在呻吟[J].沿海环境,2002(5):22-23.
[4] 莫汉宏,安凤春,杨克武,等.除草剂对地下水的污染及预测[J].中国药理学与毒理学杂志,1997,11(2):135.
[5] Oh J I. Application of low-pressure nanofiltration coupled with a bicycle pump for the treatment of arsenic-contaminated groundwater[J]. Desalination, 2000, 133(1-3):307-314.
[6] van der Bruggen. Nanofiltration as a treatment method for the removal of pesticides from ground waters[J]. Water Supply, 1999, 17(1):55-63.
[7] Kiso Yoshiaki. Rejection properties of non-phenylic pesticides with nanofiltration membranes[J]. Journal of Membrane Science, 2000, 171(2):229-237.

(收稿日期:2004-08-12 编辑:舒建)